

阳谷县人民政府文件

阳政发〔2021〕51号

阳谷县人民政府 关于印发阳谷县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要的通知

各乡（镇）人民政府，各街道办事处，县属开发区，县政府各部门：

《阳谷县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经县第十八届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻实施。

阳谷县人民政府

2021年12月19日

（此件公开发布）

目 录

序言.....	1
第一章 全面回顾五年成就，建成小康社会如期实现.....	2
第一节 成就回顾.....	2
第二节 机遇挑战.....	7
第二章 明确前列目标定位，开启现代化建设新征程.....	10
第一节 指导思想.....	10
第二节 基本原则.....	10
第三节 战略定位.....	12
第四节 五年目标.....	13
第五节 远景目标.....	14
第三章 实施创新驱动战略，催生高质量发展新动能.....	17
第一节 加快创新平台载体建设.....	17
第二节 突出企业创新主体地位.....	19
第三节 建设创新创业人才队伍.....	20
第四节 完善创新创业服务体系.....	21
第四章 加快新旧动能转换，打造现代化产业新体系.....	25
第一节 全力打造现代产业体系.....	25
第二节 做强铜及铜精深加工产业.....	26
第三节 做优光电信息产业.....	27
第四节 做大绿色食品产业.....	29
第五节 做精高端化工产业.....	30
第六节 做实新材料产业.....	32
第七节 做深轻纺及汽车饰品产业.....	33

第八节 全力发展文化旅游产业.....	35
第九节 全面发展医养健康产业.....	37
第十节 加快发展现代高效农业.....	39
第十一节 加快促进产业融合发展.....	41
第十二节 坚决淘汰落后动能.....	43
第五章 全面推进乡村振兴，建设新时代美丽新家园.....	44
第一节 提升农业综合生产能力.....	44
第二节 推进实施乡村建设行动.....	46
第三节 加快农业发展要素聚集.....	48
第四节 推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接.....	50
第六章 挖掘内需市场潜力，融入双循环发展新格局.....	51
第一节 大力实施品牌强县战略.....	51
第二节 促进消费扩容提质增效.....	53
第三节 精准发力扩大有效投资.....	55
第七章 加快改革开放步伐，汇聚全方位发展新动力.....	59
第一节 严格落实重大改革事项.....	59
第二节 切实优化提升营商环境.....	60
第三节 持续加大招商引资力度.....	61
第四节 全面提高对外开放水平.....	62
第八章 统筹城乡融合发展，构建新型城镇化新布局.....	65
第一节 拓展县域发展空间.....	65
第二节 加强中心城区集聚能力.....	66
第三节 统筹推进城乡融合发展.....	68
第九章 加强生态环境保护，谱写绿色阳谷新篇章.....	70

第一节 提高生态环境治理水平.....	70
第二节 加大生态保护修复力度.....	72
第三节 构建绿色低碳发展模式.....	73
第十章 完善基础设施网络，拓展高质量发展新支撑.....	76
第一节 构建现代综合交通体系.....	76
第二节 构筑安全低碳能源体系.....	78
第三节 建立现代水利治理体系.....	79
第四节 统筹建设新型基础设施.....	80
第十一章加快建设文化强县，推动文化事业迈上新台阶.....	83
第一节 提高新时代文化软实力.....	83
第二节 提升公共文化服务效能.....	84
第十二章 切实增进民生福祉，形成共享均衡新局面.....	87
第一节 强化优先就业促进增收.....	87
第二节 推进教育优质均衡发展.....	89
第三节 全面推进健康阳谷建设.....	91
第四节 完善社会保障服务体系.....	93
第五节 创新现代社会治理模式.....	96
第六节 健全公共安全应急体系.....	98
第十三章 强化规划实施保障，创建规划实施新机制.....	101
第一节 加强党的全面领导.....	101
第二节 推进社会主义政治建设.....	101
第三节 打造高素质的干部队伍.....	102
第四节 广泛凝聚开拓奋进合力.....	102
第五节 加强规划实施监督.....	103

阳谷县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

序 言

“十四五”时期，是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是山东省开启新时代现代化强省建设新征程的五年，是聊城市实现在鲁西大地率先崛起的五年，也是我县实现黄河流域生态保护和高质量发展迈出实质性步伐、实现在全市走在前列的关键五年。依据党的十九届五中全会、山东省委十一届十二次全会、聊城市委十三届十一次全会和阳谷县委十三届十一次全会精神，制定《阳谷县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，从我县实际出发，全面阐述了未来五年阳谷发展的战略目标、重点任务和重要举措，描绘了奋力开启社会主义现代化建设新征程的宏伟蓝图，是全县人民共同的行动纲领。

第一章 全面回顾五年成就，建成小康社会如期实现

“十三五”时期，是阳谷发展极不平凡的五年。面对错综复杂的宏观环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全县人民在县委、县政府的正确领导和县人大、县政协的监督支持下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入践行新发展理念，坚持改革开放，聚焦聚力“三大攻坚战”，全力推进“九大领域改革”，经济社会发展各项事业稳步向前、稳中向好，建成小康社会如期实现。

第一节 成就回顾

综合实力显著增强。预计“十三五”末，全县实现生产总值 279 亿元，年均增长 4.57%；固定资产投资 85.3 亿元，年均增长 0.5%；实现地方财政收入 15 亿元，年均增长 4.3%。税收收入 11 亿元，税收占比稳居 77.3%以上；实现进出口总额 152.8 亿元，实际利用外资 5034.8 万美元；社会消费品零售总额达 99.9 亿元，年均增长 4.7%。上述主要经济指标均位居全市前列。

动能转换提质加速。“十三五”末，全县三次产业占比达到 19.7: 34.1: 46.2，产业结构更加优化。编制印发落实《阳谷县新旧动能转换重大工程实施规划》，产业布局日趋完善，铜及铜精深加工、光电信息、高端化工、绿色食品、轻纺及汽车饰品等主导产业进一步发展。五大产业主营业务收入、利润等指标占全部规模以上工业的

93%和 86%。“十三五”期间，共实施重点项目 242 个，总投资 937 亿元，其中纳入省新旧动能转换重点项目 12 个，占全市总量的 1/4。波米电子科技、金蔡伦纸机改造等一大批高科技项目蓬勃发展，中国中铁、新希望集团、航天长城、汉河电缆等 11 个国内外 500 强、行业领军企业来我县投资兴业，济南维尔康、青岛即发等 18 家外来企业增资扩产。“十三五”末，全县规模以上工业企业达到 134 家，科技型中小企业 25 家，高新技术企业 20 家；拥有国家工程技术研究中心、国家企业技术中心、省级工程实验室、省级工程技术研究中心等市级以上创新平台 76 个。祥光旋浮铜冶炼技术达到国际领先水平，实现了由买技术向卖技术的历史性跨越。通过产业布局优化、骨干企业引领、优质项目带动、科技创新平台建设，实现了我县新旧动能转换提质加速。

乡村振兴扎实推进。“十三五”末，全县高标准农田达到 93 万亩，粮食、蔬菜、肉蛋奶产量分别达到 15.6 亿斤、39 亿斤、4.5 亿斤。新增“三品一标”“省知名农产品”“聊·胜一筹”农产品 31 个，“好品山东·乡村名品”特色基地 2 个。安乐镇被评为国家农业产业强镇，七级镇、高庙王镇入选全国“一村一品”示范镇，凤祥股份被评为农业产业化国家重点龙头企业、农业标准化国家示范重点龙头企业、全国食品安全十强企业、“食安山东”全国性畜牧示范品牌引领企业、山东省农业“新六产”示范主体企业。畜牧产品稳产保供工作得到中央政治局委员、国务院副总理胡春华同志充分肯定。我县先后荣获全国粮食生产先进县、全国国土资源节约

集约模范县等荣誉称号。累计植树造林 8.8 万亩，新建改建“四好农村公路” 1563 公里，扶贫大道联通贯穿 7 镇。农村危旧住房改造、饮水安全、生活污水治理、厕所无害化处理等农村人居环境整治实现全覆盖。

现代服务业提档升级。“十三五”末，现代服务业占比达到 44.9%，电商零售额达到 16.8 亿元。利客来购物中心、新世界广场、澳林商贸博览城等消费商圈逐步形成。京东“中国特产·阳谷馆”成功开馆，京东云仓项目顺利落户，伏城医养结合大健康产业园列入山东省服务业载体项目。组建景阳冈文旅集团，系统谋划“文旅、农旅、工旅”三业态融合，突出黄河、运河文化主线，整合水浒、军事、母教、廉政、红色等多元文化资源，全面擦亮“打虎故地，英雄阳谷”文旅高质量发展品牌。景阳冈酒厂被评为山东省工业旅游示范基地。商贸物流、科技金融、商务咨询、售后服务等服务业健康发展。

三大攻坚取得新进展。脱贫攻坚圆满收官。全县累计投入各级财政专项扶贫资金 1.96 亿元，实施产业扶贫项目 187 个。54 个扶贫重点村全部摘帽，3.8 万农村贫困人口实现脱贫，贫困人口人均纯收入达到 9127 元，是“十二五”末的近 3 倍，“两不愁三保障”全面实现。生态治理不断强化。制定完善“十大专项行动”方案，加强工业排放、散煤治理、建筑扬尘等监管约束，空气优良率、PM2.5 约束性考核指标提前完成，空气优良率较“十二五”末提升 41.6 个百分点。祥光铜业确定为首批国家级“绿色工厂”和超低排放“A”

级企业。科学划定水源地保护区，实施赵王河、金线河水质提升，开展河湖“清四乱”专项行动，完成 355 个行政村污水治理任务，出境水质全部达标。重大风险高效化解。一企一策处置流动性风险，“破圈解链”迈出坚实一步，多形式化解银行不良贷款。全县处置不良贷款 32 亿元，组建 5 支金融辅导队，帮助企业融资 67.3 亿元。

改革攻坚成果丰硕。机构改革顺利完成，农村集体产权制度改革基本完成，农村宅基地“三权分置”改革作为全市唯一试点顺利通过省级验收。新组建国资投资、财通资产管理 2 家国有公司，投融资体制改革迈出新步伐。深入搞好“一次办好”改革，省扩权强县改革扎实推进，“双随机一公开”监管、“乡呼县应、上下联动”平台开通运行，政务服务“好差评”试点通过省级验收，被列为省级生活救助领域“放管服”改革试点。承接国家级改革试点 7 项、省级 48 项，出台制度创新文件 435 个，形成改革典型经验 23 个。荣获全国义务教育发展基础均衡县、国家卫生县城等 11 项国家级荣誉称号，省健康促进县、省食品安全县等 11 项省级荣誉称号成功创建或通过复审。政协委员工作室建设得到全国政协副主席张庆黎同志批示肯定，人大代表工作室建设经验在全省得到推广。277 项“市县同权”行政许可事项全部承接落实到位，32 项县级行政许可下放至乡镇（街道）。“拿地即开工”“交房即办证”成为现实。开发区改革任务全面完成，景阳冈酒厂混改实现突破进展。凤祥股份在香港 H 股成功上市，直接融资 10.6 亿元。

城乡面貌明显改观。《阳谷县县城总体规划(2018—2035 年)》、

乡村建设规划、中心城区控制性详细规划以及水电气暖等专项规划全部编制完成，《阳谷县国土空间规划（2020—2035年）》取得阶段性成果。城乡空间布局更加合理，中心城区城乡建设用地面积达到23.56平方公里，城镇化率达到47.1%。城市绿化、清洁、供热面积分别达到900万平方米、600万平方米、450万平方米。新建金水湖、紫汇湖、谷山绿地，成为人们休闲娱乐的好去处。伏城建设日新月异，教育、医养、休闲等功能日趋完善。新改建国省干线92.4公里、农村公路1563公里，S249公铁立交桥建成通车，阳谷至青岛港、日照港货运班列开通运行，东阿至阳谷高速公路纳入全省规划，郑济高铁建设前期工作准备就绪。

社会事业全面发展。“十三五”期间，民生支出129.4亿元，较“十二五”增加47.9亿元。卫生健康体系更加优化，“医联体、医供体”和分级诊疗制度建设进一步加强，真正实现“小病不出村、大病不出县”。全县人民众志成城，抗击新冠疫情取得了重大胜利。教育事业取得新进展，累计新改扩建幼儿园48处、中小学62处，城区大班额化解、农村学校改薄全面完成。新增养老机构5家、养老床位4158张。实施62个棚户区、16个老旧小区改造，29个新农村建设，完成“双替代”7.6万户、农村改厕13.5万户，创建星级“美丽庭院”示范户91398户。群众生活环境进一步改善。南水北调水库、赵王河雨洪资源利用水库投入使用，城乡供水资源更加充沛。社会保障扩面提质，城镇登记失业率持续控制在3%以内；医保报销范围逐年加大；城乡居民基础养老金提高至142元。深入推进

“平安阳谷”建设，扫黑除恶专项斗争成效显著，“七五”普法顺利完成。狠抓安全隐患防范，事故起数、死亡人数较“十二五”分别下降77.4%、54.9%。累计办理人大代表建议397件，政协委员提案937件，畅通12345“连心线”，群众反映的一批大事、难事得到妥善解决。群众满意度评价始终居全市前列。双拥共建、退役军人、国防动员、革命老区、妇女儿童、残疾人、民族宗教、港澳台侨、广播电视、档案史志、对外事务、气象地震、对口帮扶、社会科学、邮政通讯等各项社会事业均取得了新成绩。

“十三五”时期，县委、县政府把高质量发展的重大使命牢牢扛在肩上，坚持党的领导，坚持以人民为中心，精准施策，攻坚克难，解决了许多长期没有妥善解决的难题，突破了许多长期制约发展的重大瓶颈，办成了许多打基础利长远的大事要事，取得了历史性成就，为阳谷站在新的历史起点上，巩固全面建成小康社会成果、加快建设新时代现代化强县奠定了坚实基础。

第二节 机遇挑战

“十四五”时期，我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化，面临新形势新环境，我县进入了高质量发展的关键阶段。

从国际、国内看。当今世界正经历百年未有之大变局，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加。我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期，进入全面建设社会主义现代化国家、向第

二个百年目标进军的新阶段。

从省内、市内看。山东正在开启建设新时代现代化强省新征程，各种有利因素正在加快集聚，将为新一轮发展带来新的机遇。聊城市正处在新旧动能转换的紧要关口，产业基础扎实，营商环境优良，区位优势进一步凸显。

从我县看。国家实施京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展等一系列重大发展战略，我县地处京津冀协同发展区、中原经济区、山东半岛城市群、省会经济圈一体化的区域，伴随聊城机场、京雄商高铁、郑济高铁、东阿至阳谷高速公路的建设，基础设施互联互通，产业创新协同共进，必将为我县发展带来新的机遇。同时也要看到，我县发展正处于新旧动能转换的紧要关口，传统产业转型升级任务艰巨，新兴产业有待培育和发展；企业创新动力、活力和能力不足；生态环境保护、绿色发展任重道远；民生领域、社会治理还存有短板；干部思想有待进一步解放，工作作风仍需改进，体制机制有待创新。

综合研判。“十四五”时期，将是我县发展处于全面赶超、爬坡过坎的关键节点，全县上下必须把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央的决策部署上来，坚定贯彻新发展理念，增强机遇意识、大局意识、责任意识，坚持目标导向和问题导向，推动有效市场和有为政府更好结合，加快乡村振兴、新旧动能转换、区域协调等战略的实施，在创新引领中打造发展新引擎，在改革开放中释放发展新动力，在转型升级中保持经济稳定增长，在统筹协调中

促进全面均衡发展。只要我们保持战略定力和历史耐心，敢于担当，砥砺前行，稳中求进，乘势而上，就一定能在危机中育先机、于变局中开新局，夺取“十四五”发展全面胜利。

第二章 明确前列目标定位，开启现代化建设新征程

坚持解放思想、高点定位，紧紧抓住用好接续发展的历史交汇期，深度对接京津冀和省会经济圈，着眼长远，明确前列目标定位，确定“十四五”时期经济社会发展指导思想、基本原则、战略定位和发展目标，开启建设新时代现代化强县新征程。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快建设现代化产业体系，加快融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，提升治理体系和治理能力现代化水平，实现经济行稳致远、社会安定和谐。

第二节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。全面从严治党，强化党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导落实到经济社会发展各领域各

方面各环节，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，坚持共同富裕方向，不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感。织牢社会保障网，加快补齐民生短板。推进基本公共服务均等化、普惠化，促进社会事业全面进步。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，坚定不移推动新旧动能转换，加快质量变革、效率变革、动力变革，始终把创新摆在发展全局的核心位置，搭建创新平台，吸引创新人才，应用创新成果，提升经济创新力和竞争力。

——坚持主动融入新发展格局。把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，促进消费与投资协调互动、供给与需求动态平衡、国内市场与国际市场相互贯通。积极融入京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展、中原经济区、省会经济圈一体化等国家、省重大发展战略，加强区域统筹协调发展。

——坚持深化改革开放。坚持以供给侧结构性改革为主线，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加快推进改革步伐，推动有效市场和有为政府更好结合。加快对内对外开放步伐，统筹好两个市场、两种资源，构建开放型经济新体制。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，强化政策协同，统筹稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，

实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 战略定位

紧抓国家实施京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展等战略机遇，深度融入省会经济圈一体化发展战略，主动对接中原经济区，推动我县高质量发展，努力将我县建设成为国家创新型县域城市，聊城对接中原经济区桥头堡城市，黄河、大运河历史文化传承示范区，宜居宜业宜游生态城市。

国家创新型县域城市。以进入中国创新型县域城市百强为动力，围绕铜及铜精深加工、光电信息、绿色食品、高端化工等高精尖优势产业，加大创新研发投入，集聚创新人才，建设高能级创新平台，完善创新服务体系，推动科技创新成果转化落地，努力打造国家创新型县域城市。

聊城对接中原经济区桥头堡城市。紧扣国家中原经济区区域协同战略，借力省会经济圈一体化发展机遇，充分发挥阳谷农业资源丰富、工业特色产业突出、服务业迅猛发展的综合优势，立足鲁西对接中原，加快经济转型升级，拓展中原经济市场，增强县域吸引力凝聚力，提升县域综合竞争力，构建聊城对接中原经济区桥头堡城市。

黄河、大运河历史文化传承示范区。黄河流域、运河沿线文化历史悠久，文化积淀深厚，名胜古迹众多，非物质文化遗产丰富。同时拥有“两河”历史文化，是我县独特的人文资源。以黄河流域、

运河沿线历史文化为主线，整合水浒、军事、廉政、母教、红色等多元文化资源，深挖历史文化内涵，提升文化品牌知名度，推动文旅融合发展，创建黄河、大运河历史文化传承示范区。

宜居宜业宜游生态城市。践行绿色发展理念，统筹优化生态、生活、生产空间布局，推动生态保护修复、城市发展、乡村振兴、文化旅游有机结合，完善和提升城市品质，切实提高人民获得感、幸福感，打造宜居宜业宜游生态城市。

第四节 五年目标

综合考虑国内外发展趋势和我县发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，保持经济社会平稳较快发展。到二〇二五年，新旧动能实现接续转换，现代产业体系基本建成，发展格局进一步优化，共同富裕迈出新步伐，成为推动聊城“在鲁西大地率先崛起”的中坚力量，实现在全市争创一流、走在前列的目标。

建设高质量发展新阳谷。保持经济中高速增长，主要经济指标年均增速位于全市前列，经济结构优化，现代化经济体系和强大市场机制更趋成熟。“四新经济”引领高质量发展，产业数字化、数字产业化水平大幅提升，基本形成以创新作为引领和支撑的现代化经济体系和发展方式。

建设创新活力新阳谷。政府机构精简高效、依法治县深入人心。产权制度、要素市场、创新发展等重点改革率先突破，重要领域和

关键环节改革取得重大成果。法治体系更加完善，开放型经济新体制基本形成。与国家、省、市重大战略深度融合对接，产业聚集、人才聚集、技术聚集形成良性循环，对外开放新高地建设取得显著成效。

建设美丽宜居新阳谷。充分发挥城乡功能互补作用，基础设施更加完善，发展空间进一步拓宽，形成城乡对接、区域一体、梯度布局、三产互动的良好发展态势。生态文明制度更加健全完善，生产方式和生活方式绿色低碳，能源资源利用效率大幅提高。完成上级下达的约束性任务目标，水、土壤和大气质量持续提升，城乡环境更加优美，人与自然和谐发展新格局日益完善。

建设幸福安康新阳谷。社会主义核心价值观更加深入人心，公民文化素质和社会文明程度明显提升。人民生活水平和质量普遍提高，城乡居民收入差距进一步缩小。卫生、健康、就业、教育、文化、社保、住房保障等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平持续提升。

第五节 远景目标

到二〇三五年我国基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。省委要求，到二〇三五年我省基本建成新时代现代化强省。市委要求，到二〇三五年聊城市基本建成新时代现代化强市。落实新任务新要求，我县必须不畏艰难，积极作为，到二〇三五年基本建成新时代

现代化强县。展望二〇三五年，我县经济实力、科技实力、创新能力、开放活力、文化软实力大幅跃升，深度融入国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局；全面构建起高效协同、深度融合的新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化经济体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，基本建成法治阳谷、法治政府、法治社会，建成更高水平的平安阳谷；国民素质和社会文明程度进一步提高，形成特色鲜明、影响力显著的阳谷文化；广泛形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，与全省同步实现碳排放达峰；基本公共服务实现均等化，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小；人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

“十四五”时期阳谷县经济社会发展指标

指标（单位）	2020年(预计)	“十三五”年均增长(%)	2025年	“十四五”年均增长(%)	属性
经济发展					
地区生产总值增速(%)	3.2	4.57	-	6.5以上	预期性
“四新”经济增加值占比(%)	15	-	-	2左右	预期性
财政收入增长速度(%)	8.04	4.3	-	6	预期性
固定资产投资增长速度(%)	11.5	0.5	-	8	预期性
社会消费品零售总额增长速度(%)	0.2	4.7	-	6左右	预期性
创新驱动					
研发支出与生产总值之比(%)	3	-	3.5	-	预期性

高新技术企业数（家）	20	-	35	每年 3家	预期性
规模以上工业企业中有研发活动企业占比（%）	48	-	80 以上	-	预期性
绿色生态					
单位地区生产总值能源消耗降低（%）	-	23	完成市分解任务		约束性
单位地区生产总值二氧化碳排放量降低（%）	-	-			约束性
空气质量优良天数比率（%）	-	-			约束性
PM2.5年平均浓度（微克/立方米）	-	-			约束性
地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	-	-			约束性
森林覆盖率（%）	8.76	-			约束性
开放发展					
进出口总额增长速度（%）	0.47	4.12	-	1	预期性
进口总额增长速度（%）	-7.9	3.69	-	0.2	预期性
出口总额增长速度（%）	38.7	5.32	-	6	预期性
民生福祉					
常住人口城镇化率（%）	47.93	1.63	53.4	0.9	预期性
居民人均可支配收入增长（%）	-	-	-	8.7	预期性
城镇调查失业率（%）	2.08	3以内	3.2 以内	-	预期性
基本养老保险参保人数（万人）	51.12	0.45	52.19	0.42	预期性
劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.3	-	完成市分解任务		约束性
每千人拥有执业（助理）医师数（人）	3.02	9	3.85	9.6	预期性
人均预期寿命（年）	78.2	-	80.6	-	预期性
安全保障					
粮食总产量（亿斤）	15.6	1.5	16	0.5	约束性

第三章 实施创新驱动战略，催生高质量发展新动能

坚持发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力，积极引导创新要素集聚优化，深入实施科技强县战略，努力营造良好的创新生态，加快建设国家创新型县域城市。

第一节 加快创新平台载体建设

加快建设科技创新平台。紧紧围绕铜及铜精深加工、高端化工、光电信息、绿色食品、新材料等优势领域，支持高校、科研院所在我县设立研发机构，开展研发创新、科技成果转移转化及交流合作。加强与中科院、清华大学、山东大学等国内外知名院校、科研院所合作，布局建设技术创新中心、企业技术中心、“一企一技术”研发中心、院士工作站等创新平台。鼓励企业加大研发投入，支持祥光铜业、华泰化工、凤祥股份等重点企业建设国家级创新平台，支持波米科技、太平洋光纤光缆、金蔡伦集团、景阳冈酒厂等优势企业创建一批省重点创新平台，力争规模以上工业企业研发机构全覆盖。到 2025 年，全县市级以上创新平台达到 106 家。

更好发挥创新平台作用。发挥我县华泰橡胶助剂国家工程技术研究中心、祥光铜业国家企业技术中心等科技创新平台的支撑引领作用，增强企业自主创新能力，促进产业转型升级。加强与国家重大专项和国家技术创新工程相结合，引导骨干企业带动产业技术进步，进一步提升我县优势主导产业基础能力和产业链水平。依托院

士工作站、博士后工作站、国家级技能大师工作室、泰山学者工作站等科研载体，大力培养高级技术人员、高技能人才，推动企业跨越式发展。

完善创新创业孵化平台。高水平推进创业载体建设，推动龙头企业、大专院校、科研院所、科技类社会组织、中小微企业多方协同，打造“众创空间—孵化器—加速器—科技园区”全链条式孵化培育体系。加快双创产业园、全民创业孵化基地和澳林电子商务产业园建设。鼓励祥光铜业、华泰化工、极景门窗、凤祥股份、金蔡伦集团等有条件的企业与国内外知名机构，创建专业化众创空间、孵化器等创新创业载体。争取建设一批国家级、省级、市级双创示范基地、中小企业公共服务示范平台、农村创新创业示范基地。到2025年，全县省级以上科技企业孵化器、众创空间等孵化平台2家，在孵企业和创新创业团队达60家以上。

积极建设产教融合示范园。引导职业院校强化实习实训与创业就业一体化建设，搭建创新创业教育实践平台，建设产教融合示范园，形成兼具人才培养、生产服务、技术研发、文化传承、科学研究等功能完备的校企命运共同体。按照与校内实训基地错位互补的原则，建立多元化、多渠道投融资机制，加大我县职业中等专业学校投入，建设共享性的县级智能（仿真）实习实训基地，打造区域产业转型升级的技术高地、技术服务中心和培训培养紧缺技能人才的实践中心。

第二节 突出企业创新主体地位

加强大中小企业的融通创新。实施高新技术企业培育计划，构建高新技术企业孵化培育、扶持成长的梯次培育体系，形成高新技术企业持续涌现、领军企业顶天立地的良好生态。以战略性新兴产业和高新技术产业为重点，支持祥光铜业、华泰化工、汉河电缆、北赛电工、金蔡伦纸业等企业形成高端人才集聚、创新引领驱动、行业领军先导的创新型领军企业，申报国家级高新技术企业。实施科技型中小微企业成长计划，加大对科技型中小微企业辅导支持力度，努力培育瞪羚企业、独角兽企业，支持齐鲁电缆、东大塑业、德海友利、昊泉机械、天盾机械等一大批中小技术企业迅速成长，在全县形成大企业与中小企业协同创新发展的高精尖企业集群。到2025年，高新技术企业达到30余家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重提升4个百分点。

提高企业技术创新能力。优先支持高新技术企业牵头或参与承担国家、省重大科技创新项目，承建国家、省、市级科技创新平台。依托院士工作站、博士后工作站等创新载体，建立基础前沿研究机构，开展应用基础研究和前沿技术开发，形成一批引领性、带动性强的创新产品。引导华泰化工、祥光铜业、波米科技、北赛电工、太平洋光纤光缆、金蔡伦纸业、景阳冈酒厂等重点企业通过合作共建研发机构、共同研发科技项目等多种形式，积极开展重点领域和关键技术攻关，力争在高端铜材、橡胶助剂、电子封装材料、光电信息、绿色食品等特色领域实现突破。

加快科技成果转化。加快建设科技成果转化平台，推动与京津冀、省会经济圈等地高等院校和科研院所精准对接，建立“企业出题、院所解题、政府助题”的产学研合作机制，打造京津冀科技成果转化承载地，让科技成果转化为现实生产力。鼓励祥光铜业、凤祥股份、华泰化工、波米科技、金蔡伦集团、北赛电工、太平洋光纤光缆、汉河电缆等重点企业积极对接中科院、清华大学、山东大学等大院大所和“双一流”高校，以联合共建研发平台等方式，推动科研院所合作项目落地。

第三节 建设创新创业人才队伍

大力培养引进高层次人才。建立多层次、多渠道的青年拔尖人才培养体系，鼓励重点企业在高等院校、科研院所设立人才发展专项资金，推广校企联合招生、合作培养新型学徒制。围绕铜及铜精深加工、光电信息等重点产业，实施人才集聚工程，引导顶尖高端人才、产业领军人才及团队来阳谷创新创业。鼓励企事业单位采取咨询、讲学、兼职、短期聘用、技术合作等方式，精准引进急需人才，引进更多假日专家、周末工程师。积极吸引阳谷籍优秀人才通过总部回迁、项目回移、资金回流、技术回乡、组建返乡创业联盟等方式回乡创新创业。充分发挥县人才交流服务中心职能作用，不断完善引进人才“一站式”综合服务平台，实施阳谷籍优秀人才“归雁兴阳”计划，实施“青年友好型城市”建设计划，推动“青年公寓”等招才配套设施建设，组织企业参加“山东一名校人才直通车”

“院士专家聊城行活动”“聊城海外高层次人才交流会”，力争每年引进研究生 15 名、高端创新型人才 10 名。

不断壮大高技能人才队伍。围绕重点产业、重大项目、关键领域，不断完善高技能人才库，着力培养引进一批促进阳谷产业发展的专业技术人才队伍和高技能人才队伍。大力实施高技能人才提升工程，建设符合时代需求的技能型创新型产业“工匠”队伍；建设一批技师工作站、技能大师工作室、传统技能人才培养基地和职业技能大赛训练基地。

营造一流人才发展环境。建立服务人才工作机制，开辟人才服务绿色通道，建立完善初创扶持、科研资助、股权激励、安家补助、住房医疗、子女入学等人才服务政策体系。健全创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配制度。优化人才发展政策环境，加大财政投入力度和税收减免力度，继续推广“人才贷”，加大对人才创新创业活动的融资支持。优化人才生活环境，保护人才的合法权益，改善人才工作生活条件。加大对优秀人才的宣传、表彰、奖励力度，营造有利于人才发展的舆论环境。

第四节 完善创新创业服务体系

加快发展科技及金融服务业。围绕我县优势产业，瞄准京津冀、省会经济圈等重点区域，积极培育科技服务机构，围绕研发设计、孵化培育、技术交易等领域，引进培育一批高水平专业科技服务机构和人才团队，提升科技服务水平。大力发展科技金融，落实省市

科技金融风险补偿政策，推进知识产权质押融资，扩大科技型中小企业融资渠道，形成银企互利共赢，共同发展的良好态势。吸引社会资本创立或参股创业投资企业，鼓励金融机构创新金融科技产品，满足不同成长阶段的企业融资需求。开展科技金融对接会、项目路演等活动，搭建科技型企业与金融机构面对面交流机制。

加强知识产权保护运用。实施最严格的知识产权保护制度，推动创新创业成果、在线创意、研发成果等申请知识产权保护，支持鼓励创新创作，严厉打击侵权行为，切实维护创作者权益。加大对有效发明专利的资助和保护力度，实施规模以上工业企业专利“清零”行动。不断提升全县专利申请数量和质量。支持重大技术装备等领域的自主知识产权市场化运营。加大我县获得国家和省科技奖项配套奖励和成果转移转化支持力度。提高企业知识产权运用能力和水平，鼓励企业通过自主研发、产学研合作、专利收购等模式，构建产业化导向的专利组合。

专栏 1 现有省级以上创新平台

国家工程技术研究中心：阳谷华泰橡胶助剂国家工程技术研究中心

国家企业技术中心：阳谷祥光铜业有限公司国家企业技术中心

国家技能大师工作室：山东太平洋光纤光缆孟昭立工作室

院士工作站：中国科学院波米科技李永舫院士工作站

省级工程技术研究中心：（1）阳谷祥光铜业铜冶炼及稀散金属提取示范（2）山东谷丰源螯合肥（3）山东太平洋光纤光缆特种光电线缆（4）凤祥股份白羽鸡智能养殖

省级技术创新中心：阳谷华泰橡胶助剂

省级新型研发机构：阳谷波米科技有限公司

省级工业企业“一企一技术”研发中心：（1）阳谷华泰化工股份有限公司（2）山东太平洋光纤光缆有限公司

省级工业设计中心：（1）景阳冈酒厂有限公司（2）阳谷华泰化工股份有限公司（3）山东天盾矿用设备有限公司

省级中小企业公共服务示范平台：山东合创环保科技有限公司

省级技术创新战略联盟：山东省橡胶助剂及新材料产业技术创新战略联盟

省级众创空间：阳谷澳林电子商务产业园

省级企业技术中心：（1）阳谷华泰化工股份有限公司（2）山东太平洋光纤光缆有限公司（3）山东凤祥集团有限公司（4）山东天盾矿用设备有限公司（5）景阳冈酒厂有限公司（6）阳谷顺达纺织有限公司

省级工程实验室：（1）山东省铜冶炼清洁生产与综合利用（2）山东省特种光电线缆（3）山东天盾矿用设备有限公司聊城市预埋槽道（4）景阳冈酒厂白酒技术

泰山学者工作站：杜怡峰（县医院）泰山学者工作站

专栏 2 “十四五”期间创新驱动重点工程

创新平台：（1）阳谷祥光铜业铜冶炼及稀有金属提取国家级技术创新中心（2）阳谷华泰化工国家企业技术中心（3）波米科技显示与集成电路用聚酰亚胺材料省级重点实验室（4）德海友利新能源高性能特种氟硅新材料省级重点实验室（5）极景门窗省级企业技术中

心（6）华信塑胶省级企业技术中心

创新项目：（1）波米科技液晶取向剂和光敏性聚酰亚胺电子材料项目（2）阳谷塑化产业园（3）中汽联（阳谷）车品智能制造生产基地（4）润泽（阳谷）智惠产业创新城项目（5）阳谷食品工业园

第四章 加快新旧动能转换，打造现代化产业新体系

实施工业强县战略，立足产业基础和技术优势，密切跟踪行业前沿科技，主动挖掘国内外市场需求，充分发挥产业园区载体作用、龙头企业带动作用，完善产业链、供应链，打造现代产业体系，形成经济发展新动能。

第一节 全力打造现代产业体系

突出大产业、大平台、大企业、大项目带动效应，深入实施新旧动能转换重大工程，全方位推进产业数字化转型和产业链提升，打造“621”现代产业体系，形成“两城一区七园多点”的产业布局，全力建设全省重要的现代产业基地。

打造“621”现代产业体系。“6”，即铜及铜精深加工、光电信息、绿色食品、高端化工、新材料、轻纺及汽车饰品六大现代制造业产业；“2”，即文化旅游、医养健康两大现代服务业产业；“1”，即现代高效农业产业。

构建“两城一区七园多点”的产业布局。“两城”，即阳谷中心城区与伏城新城。阳谷中心城区是县域政治、经济、文化和公共服务的主中心；伏城新城是集绿色产业、健康医养、休闲度假等功能于一体的次中心。“一区”，即阳谷经济开发区。“七园”，即祥光生态工业园、光电信息产业园、食品产业园、塑化产业园、能源产业园、轻纺及汽车饰品产业园、生态农业示范园，作为我县主

导产业跨越发展的主要承载地。“多点”，即博济桥、侨润的第三产业，狮子楼、西湖、定水的制造，阎楼的塑化，石佛的康养，大布的大数据，安镇、郭屯的农副产品深加工，以及张秋、阿城、七级、寿张、十五里园、金斗营、李台、高庙王以黄河、运河、金堤河为主线的文旅，作为我县主导产业的支撑。

第二节 做强铜及铜精深加工产业

以供给侧结构性改革为主线，促进传统产业提质增效，推动铜及铜精深加工产业高质量跨越式发展，打造竞争新优势。到2025年，年产高纯阴极铜45万吨，超高纯铜110吨，实现营业收入360亿元。

着力打造“中国北方铜谷”。以新一轮高水平技术改造为引领，持续推动传统产业高端化、智能化、绿色化发展。以祥光铜业为龙头，加快发展智慧祥光、绿色祥光和海外祥光，把祥光生态产业园打造成为以生态高效、全产业链及循环经济为特色的全国重要的铜精深加工基地，把祥光铜业建成世界级矿冶一体化有色金属产业集团，打响“中国北方铜谷”新名片。

努力建设智慧绿色铜谷。打造全球铜冶炼人才高地、技术高地、智能制造高地，在关键领域不断取得新突破，致力成为中国工业转型时代标杆、世界铜冶炼创新标杆。大力发展循环产业，实现多金属纯度由粗变精、由低转高，推动绿色可持续发展，打造“祥光铜制造”绿色品牌。

实施全球化发展战略。把握“一带一路”历史机遇，实施“走出去”战略，向上游矿山领域拓展，在风险可控前提下，加快矿山并购步伐，积极稳妥开展股权投资和债务融资，参与建设经济性强、投资见效快的铜、金矿项目；通过“技术输出，承建工厂，管理运营”，输出专有冶炼技术、装备和管理经验，获取海外矿产资源，走出一条以技术换资源的路子。

加强产业链供应链协同发展。按照“上游开发矿产资源、中游做优铜冶炼、下游发展铜精深加工”的原则，生产附加值高的铜精深加工产品和新型合金材料。扩大祥光铜业与我县电缆企业的合作空间。发挥铜冶炼领域的技术优势，扩大祥光铜业悬浮炼钢技术海外输出份额。

专栏 3 “十四五”期间铜及铜精深加工产业重点工程
铜及铜精深加工：（1）迈舒传动高档软轴项目（2）艾科特精工机械公司精工机械项目（3）乡山钎具凿岩钎具项目

第三节 做优光电信息产业

紧抓阳谷光电信息产业园纳入省政府新旧动能转换重大工程实施规划的机遇，以电缆集团、太平洋光纤光缆、耐克森阳谷新日辉、北赛电工、汉河电缆、齐鲁电缆、恒昌电缆等骨干企业为龙头，加快科技创新，打造“阳谷电缆”区域品牌，将光电信息产业园打造成国际知名、国内一流的产业园。力争到 2025 年，实现光电信息产业营业收入 80 亿元。

着力打造“黄河流域光谷”。充分发挥“棒—纤—缆—光电元器件”产业链优势，依托省大数据中心，建立完善“5G+工业互联网”一体化发展模式，联合搭建工业互联网平台应用中心，积极拓展应用场景，开展工业互联网关键技术攻关，打响“黄河流域光谷”新名片。主动对接济南千亿级量子通讯产业，加大招引力度，主动承接量子通讯配套产业。依托电缆集团、太平洋光纤光缆，提升光纤预制棒、光迅芯片、传感器、光电复合缆、有源光缆管材等新产品供给能力。推进太平洋光纤光缆军用光纤光缆、光通信芯片及零组件、光纤复合中压电缆等项目建设，构建更加完善的生态产业链。

推进电线电缆产业迈向高端。优化电线电缆“超高压—高压—中压—低压—家用电线”全产业链布局，围绕轨道交通、新能源汽车充电桩、大数据中心等“新基建”领域，加快推进电线电缆产品创新应用，推进产业向高端迈进。紧抓“外电入鲁”建设机遇，瞄准我省输配电产业，加强与济南、菏泽等输配电产业强市的合作，推动产业提质增效，扩容倍增。

专栏4 “十四五”期间光电信息产业重点工程

光电信息产业：（1）润泽（阳谷）智惠产业创新城项目（2）太平洋光纤光缆千亿级量子通讯产业项目（3）电缆集团光纤预制棒产能升级项目（4）电缆集团光迅芯片传感器生产项目（5）太平洋光电复合缆项目（6）电缆集团核电光缆项目（7）品林电气连接系统及线缆精密智造项目（8）阳谷县5G基站建设项目

第四节 做大绿色食品产业

充分发挥中国食品工业百强县、国家级出口食品农产品质量安全示范区优势，以凤祥股份为龙头，按照“买世界、卖全球、大食品、大营销”战略方针，整合产业链条，加快品牌推广。力争到 2025 年，绿色食品产业实现营业收入 125 亿元。

推进食品产业品类集聚创新。加强“政产学研金服用”合作，推动科技创新赋能行业新动能，加快科技与食品工业在原料生产、加工、制造和消费的全产业链上无缝对接，推进我县食品加工业品类集聚，开辟食品产业新的价值空间。打响“景阳冈”酒类金字招牌，加强与国内外知名企业合作，全力拓展国际国内市场。以凤祥股份、古阿井阿胶为龙头，加强与三只松鼠、良品铺子等企业的战略合作，加大休闲食品国内外知名企业招引力度，重点发展新资源食品、保健食品及休闲食品。

做大肉制品加工产业。以凤祥股份为龙头，构建“123”发展战略格局，即一个基础，两大市场，三驾马车，加快成为世界级综合食品集团。“一个基础”，指增强全产业链纵向一体化管控优势。

“两大市场”，指发挥国内超大规模市场优势，形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。“三驾马车”，指新零售、新集采、新出口业务高效协同，全面发力做好 ToB 和 ToC 业务；充分发挥“东京—上海—山东”三地食品研发中心优势，提高产品附加值，打造鸡肉食品第一品牌，让亿万家庭吃上安心鸡肉。依托济南维尔康食品、鲁信清真食业等企业，打造饲养、屠宰、加

工、冷链、配送、销售于一体的畜类食品全产业链体系，构建面向京津冀、省会经济圈等核心城市群的冷链物流体系，打造华北地区大型现代化屠宰加工和冷链物流基地。

专栏 5 “十四五”期间绿色食品产业重点工程

绿色食品产业：（1）凤祥智能高效养殖加工一体化工程（2）维尔康食品工业园项目（3）祥光食品调理品、熟食制品项目（4）维尔康佰饺汇速冻食品加工项目（5）瑞达康食品自动化肉制品加工项目（6）景阳冈酒厂数字化厂区建设项目（7）蓝威食品年屠宰 1100 万只鸡扩建项目（8）森嘉食品熟食加工项目（9）东大食品产能升级项目（10）鲁信清真食品加工项目

第五节 做精高端化工产业

坚持绿色安全发展理念，立足资源和产业优势，聚焦高附加值的拳头产品，重点发展高端化工新材料，促进化工产业健康发展。到 2025 年，实现高端化工产业营业收入 30 亿元。

高质量发展橡胶助剂产业。依托国家橡胶助剂工程技术研究中心，以华泰化工为龙头，聚焦绿色环保、清洁生产、节能减排工艺技术，加快新工艺、新技术、新产品研究开发，打造全球最大的橡胶助剂生产研发基地；优化产品结构，完善产业链，重点发展绿色环保型橡胶助剂、特种功能性橡胶助剂等橡胶助剂产品，构建完整的产业形态。

打造国内一流塑胶产业基地。坚持高端发展战略引领，依托现

有产业优势，瞄准产业链高端，发展附加值高、资源消耗少、经济带动能力强的项目和产品。依托华信塑胶、东信塑胶、恒泰实业等骨干企业，加大研发投入，提高产品技术含量，进一步优化产品结构，推动产业价值链由低端向高端延伸，形成品种丰富、规格齐全的塑化产品。突破大口径 PVC 挤出、转光膜、漫散射膜等塑化核心技术，加快大口径 PVC 管道、塑料检查井、一体化水处理设备、海绵城市配套塑料水窖等产品的推广应用，推动高档 PO 膜、转光膜、散光膜、分光膜、电缆绝缘料和光缆护套料等产品的规模发展，打造全国塑胶制品生产基地。

注重安全与效益并举。强化环保投入，加快淘汰落后生产工艺和设备，瞄准橡胶助剂行业世界前沿技术，打破国外垄断，实现产品国产化，突破行业共性关键难题，实现绿色化工工艺设计与生产技术和大宗橡胶助剂 DBD 生产体系构建与产业化，将橡胶助剂产品打造成世界领先水平，助力我国由橡胶工业大国向橡胶工业强国的转变。

专栏 6 “十四五”期间高端化工产业重点工程

高端化工产业：（1）阳谷华泰 9 万吨橡胶助剂项目（2）阳谷华泰 4.2 万吨硅烷偶联剂项目（3）阳谷华泰橡胶均匀剂项目（4）阳谷华泰综合型橡胶助剂项目（5）阳谷华泰连续法不溶性硫磺项目（6）阳谷华泰新型橡胶树脂项目（7）阳谷华泰粘合促进剂 HMMM 生产项目（8）阳谷华泰预分散剂项目（9）阳谷华泰香精香料项目（10）顺达塑胶聚乙烯管材扩建项目（11）阳谷昌龙生物科技生物制药项目

第六节 做实新材料产业

坚持高端项目招引和现有企业培强“双轮驱动”，加快构建电子封装新材料、绿色建筑新材料上下游一体化产业体系，打造全球最大的电子封装材料基地。到 2025 年，实现新材料产业营业收入 56 亿元。

促进电子封装材料产业发展。加快超大规模集成电路及液晶显示用电子封装材料产业化技术的推进步伐，推动高性能高分子薄膜材料、标准型 PI 膜超薄化、功能性超薄膜的研制与开发，打破国外技术垄断，填补国内空白，拓展聚酰亚胺在航空、电子电器、高铁等行业的应用。加快建设波米科技年产 1500 吨液晶取向剂、300 吨光敏性聚酰亚胺电子材料，山东哈工一诺聚酰亚胺新型材料生产等项目。加大招引力度，努力招引特种电子气体和超净高纯试剂生产企业，着力完善电子封装产业链条。

发展绿色建筑新材料。以节土、节能、利废、环保、多功能新型墙体材料为发展方向，开发新型绿色建筑材料，拓宽绿色建筑材料产业链。以阳光建材为依托，重点发展保温装饰一体复合材料、改性聚苯乙烯保温墙体材料等新型装配式建筑材料，推动绿色墙壁材料等材料的研发生产。依托极景门窗，推进装配式智能化建筑、静音门窗、阳光房等工艺、技术及产品的研发与推广。加快培育技术先进、专业配套、管理规范“一站式”绿色建材骨干企业，建

成省内一流的绿色建材生产基地。

探索发展新业态新模式。积极探索“新材料+互联网”新模式、新业态，构建产业互联新体系，打造线上设计、生产及物流运输自动化控制、线上支付及售后服务于一体的管控云平台系统。加快推动传统材料制造业的转型升级，在电子封装材料、装配式建筑、门窗等重点领域打造一批基于物联网的数字化车间，推进物联网技术在生产自动化、供应链跟踪智能化、产品全生命周期检测实时化以及用能管理节约化等方面的应用。

专栏 7 “十四五”期间新材料产业重点工程

新材料产业：（1）波米科技年产 1500 吨液晶取向剂和聚酰亚胺电子材料项目（2）海之信热塑性复合材料制品生产建设项目（3）山东哈工一诺聚酰亚胺新型材料生产项目（4）东信塑胶海绵城市生产塑料水窖系统项目（5）东信塑胶聚氯乙烯（PVC）高分子材料“以塑代铁”管道项目（6）中海塑胶聚乙烯（PERT）高分子材料“以塑代钢”地暖管材生产项目

第七节 做深轻纺及汽车饰品产业

倡导绿色低碳制造，紧跟市场变化和消费需求，打造造纸行业循环经济标杆，改造提升纺织服装产业，推进汽车后市场产业链培育。到 2025 年，实现轻纺及汽车饰品产业营业收入 50 亿元。

打造造纸业循环经济新业态。坚持创新驱动、生态优先、低碳循环发展，紧紧围绕资源综合利用，以金蔡伦集团为龙头，进一步延长产业链条，大力发展循环经济，以造纸为主导产业，以热电、

印刷、玻璃加工、水质净化、新型建材制造、生活工业用水供给等多个产业为支撑，打造闭合式循环经济产业园。着力构建以制浆、造纸、印刷、文化传媒为核心的文化板块；以玻璃加工、烧结砖制作为核心的建材板块；以生活垃圾焚烧、湿地水质净化、居民集中供暖、生活用水供给为核心的民生板块。强化板块之间横向耦合，纵向延展，打造多条循环经济产业链。

加快纺织产业跨越发展。优化产业布局，提高产业集中度，发挥我县纺织产业优势，把握个性化、时尚化、健康安全消费新趋势，扩大中高端产品供给，提升有效供给水平。完善行业创新体系，加快传统产业改造提升，推动技术、管理、生产和经营模式创新，加大研发设计投入，加强自主品牌建设，强化知识产权保护，增强行业软实力。依托顺达纺织，加大功能化纺织材料的开发应用力度。依托亨博尔服饰、即发服装，大力发展高档服装，推进标志服装的规模化和集约化，提升纺织服装产业集群综合竞争力。

推进汽车后市场产业链培育。以汽车坐垫为依托，进一步深耕汽车后市场产业，加快与中国汽车联合会的深度合作，实施中汽联（阳谷）车品智能制造生产基地项目，引导全县汽车用品企业集中经营、集聚发展，大力引进总部经济，探索开展企业运营“区中园”，高标准打造阳谷车品小镇。依托车品小镇建设，以张平汽车饰品、弛达汽车用品、兄弟坐垫等骨干企业为龙头，突出特色小镇新技术、新产品、新业态、新模式的孵化器功能，培育发展新动力，塑造阳谷汽车用品产业品牌，打造全国知名的汽车用品生产基地和采购交易中心。优化汽车用品相关产业发展生态，不断提升产品档次和附

加值。

专栏 8 “十四五”期间轻纺汽车饰品产业重点工程

轻纺汽车饰品产业：（1）金蔡伦纸业纸机节能改造项目（2）中汽联（阳谷）车品智能制造生产基地项目（3）商羽集团羽绒制品加工项目（4）兴源彩印塑料包装制品项目（5）阳谷华新色令印刷品项目（6）青岛即发服装扩建项目

第八节 全力发展文化旅游产业

实施文化旅游深度融合战略，深入挖掘阳谷文化内涵，构建具有文化底蕴的旅游产品体系，努力把我县文旅产业打造成为“引领鲁西、示范山东、影响全国”的卓越品牌。到 2025 年，实现文化旅游产业营业收入 10 亿元。

不断完善文旅一体化发展体系。依托水浒文化、龙山文化、始祖文化，全面推进阳谷古城、景阳冈、狮子楼、蚩尤陵等景区提档升级；依托运河文化，深挖古镇、船闸等特色资源，全力打造大运河(阳谷段)国家文化公园、运河古镇(张秋、七级、阿城)、阿城盐运司、运河文化非遗传习基地、运河文化博物馆等项目；依托黄河文化，紧抓黄河流域生态保护和高质量发展战略，打造金堤河湿地特色景观廊道；依托红色文化、军事文化，完善刘邓大军强渡黄河纪念馆，修复坡里暴动旧址，建设鲁西第一个党支部，开发迷魂阵军事旅游村；依托廉政文化，充分挖掘笄一顺、张令璜等廉政人物事迹，建设廉政警示教育中心；依托母教文化，加快孟母祈蚕祠建设，

等等。完善文旅配套服务设施，提升综合服务功能，努力将文旅产业打造成为振兴阳谷第三产业的强大引擎。

塑造文旅融合发展新业态新模式。坚持与产业发展相融合，推动全域旅游协同发展。大力实施农旅共兴、文旅共创、体旅共享、工旅共进、康旅共建，推动“文化旅游+”跨界融合发展。培育农业旅游文化，以仓亭津农业休闲度假、新风祥苹安耶果、东大集约温控蔬菜等项目为载体，大力发展农业旅游观光。“十四五”期间，建设18处以上具有浓郁地域特色、地域文化的农业旅游观光村镇。培育工业旅游文化，发挥景阳冈英雄酒文化观光园、凤祥休闲食品等工业旅游示范引领作用，发展工业文化展示与体验项目，使游客变顾客、顾客变游客。坚持文化旅游与城乡美化相融合，提升全域旅游风貌。

创新文旅品牌推广体系。紧紧围绕“好客山东，我在阳谷”品牌，借助广告宣传、网络宣传、会展宣传、节庆宣传、事件营销等多种形式，大力宣传推广我县历史文化和旅游资源，提升旅游网络营销热度。借助景阳冈录入教育部全日制小学语文教材优势，讲好阳谷的“水浒故事”，开启“揣着课本游阳谷”旅程。加强对旅游产品的策划包装，设计旅游形象标识系统，打造阳谷一日游、二日游线路。开创创意智慧旅游新模式，实现阳谷文旅资源线上服务，文旅产品在线订购，文旅品牌在线推广。

提升文旅服务水平。加快完善现代文旅市场基本管理制度，建立完善文旅产品市场、要素市场、人才市场。进一步改善投资环境，

进一步提升旅游公共服务设施，培育壮大文旅市场主体，鼓励开发大众性文化旅游产品，构建多层次文旅消费市场体系。引导文旅市场由传统服务业向现代服务业转变，增长方式由追求资金投入和以经营推动消费为主向消费推动经营、经营促进发展为主转变，发展重心由以城市为主向城乡并重转移。发挥市场在文旅资源配置中的决定性作用，推动文旅市场资本、产权、信息、技术等要素市场的建设。

专栏 9 “十四五”期间文化旅游产业重点工程

文化旅游产业：（1）山东省景阳冈英雄文化观光园建设项目（2）伏城金龙商城综合体项目（3）景阳冈文旅集团大运河（阳谷段）国家文化公园生态保护与文旅融合综合开发建设项目（4）景阳冈文旅集团景阳冈景区改造提升项目（5）同心文化园项目（6）“引黄济运”湿地文化公园项目（7）阳谷古城建设项目（8）闸群展示体验文化公园项目（9）大运河阳谷段保护与展示利用工程（10）阳谷县红色文化教育基地（11）金堤河湿地文化公园

第九节 全面发展医养健康产业

加快应对人口老龄化，推动医疗保健和养老服务融合发展，培育壮大“健康+养老”“健康+旅游”“健康+体育”“健康+食品”等新业态，打造一批知名企业、知名品牌，提高产业竞争力和综合发展实力，建设省内一流、全国领先的健康养生目的地，打造国家级医疗健康养护示范区。到 2025 年，实现医养健康产业营业收入

12 亿元。

完善康养产业链。大力推进医疗康养、医养服务基地建设，充分利用伏城医养大健康产业园、阿胶养生、温泉养生等资源，打造一批高端医养中心、现代健康养生主题度假村等。树立大健康理念，融合康养、休闲、健体、旅游、会议、会展等业态，构建温泉疗养、生态旅游、休闲度假、田园养生等康养产业链，形成健康养生产业体系，打造健康养生产业集群，建设具有较强影响力和竞争力的健康养生目的地，推动我县康养产业快速发展。

加快医疗产业布局。进一步优化政策环境，鼓励、支持和引导社会资本发展健康服务业，优先支持举办非营利性医疗机构，加快形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医体制。支持社会资本举办康复、老年病、慢性病、老年护理院和临终关怀等紧缺型医疗机构、传统中医诊所、门诊部。依托县医院、中医院、鲁西南医院等医疗卫生机构，建设完善集精准医疗、保健康复、科研教学、国医文化、养生养老于一体的医养结合大健康产业。

推动医养产业融合发展。加强医疗机构与养老机构合作，建立健全医疗机构与养老机构协作机制，鼓励开通养老机构与医疗机构的预约就诊绿色通道，协同做好老年人慢性病管理和康复护理。推动二级以上医院与老年病医院、老年护理院、康复疗养机构等之间的转诊与合作。充分利用现有资源，设置建立养老与医疗联合体、康复疗养机构、临终关怀医院等，形成规模适宜、功能互补、安全便捷的健康养老服务网络。完善伏城医养健康产业园、福康医养院、

天颐医养院运作机制，提高运行效益，以鲁西南医院为龙头，把伏城大健康产业园打造成为北方独具特色的智慧养老基地、中国医养健康产业的新标杆，推动伏城发展成为产业之城、健康之城、生态之城、文旅之城。

专栏 10 “十四五”期间医养健康产业重点工程

医养健康产业：（1）伏城医养结合大健康项目（2）阳谷县中心医院建设一期项目（3）昌龙生物科技有限公司生物制药项目（4）阳谷养老机构适老化改造工程（5）福康医养院扩建工程（6）天下粮仓健康养生有限公司阿胶系列产品及明胶智能化生产项目（7）华珍堂阿胶智慧化阿胶产业园项目（8）和正药业医药医疗器械及卫生用品项目

第十节 加快发展现代高效农业

充分利用区位优势，立足我县资源，围绕蔬菜、畜牧、林果、水产养殖等优势特色产业发展，创新农产品加工产销模式，推进农产品就地加工转化增值，推动特色高效农业集聚发展。到 2025 年，实现现代高效农业营业收入 24 亿元。

做精绿色蔬菜产业。以七级蔬菜直供海南为契机，发挥鲁阳蔬菜市场、安乐镇赵王河庄园带动作用，逐步扩大七级、西湖、阿城、安乐镇、高庙王等乡镇高效集约蔬菜温室大棚规模，着力发展品质蔬菜，探索政府主导、企业经营、合作社农户参与的直供销售模式，逐步拓展京沪市场，全面推进蔬菜市场品牌化、基地规模化、生产

标准化，促进我县蔬菜产业健康持续发展。到 2025 年，全县蔬菜总面积达到 49 万亩左右，总产约 224 万吨。

做大畜牧产业。加快畜牧产业转型升级，加速扩量、提质、增效、创牌步伐，加快推进工厂化养殖、循环化发展，做大做强畜牧产业。进一步做大做强以凤祥股份为核心的现代化肉鸡产业链，扩大鑫源食品、华康食品、宇航农业、鸣凤食品等肉鸡养殖加工企业生产规模，推动阳谷肉鸡农业科技园区建设，打造全国最大的肉鸡生产加工出口基地，创建国家级特色农副产品优势区。支持六和鲁信加强饲料加工、种鸭孵化、熟食加工和骨血等副产品开发，提高产品附加值，建成集种鸭繁育、商品鸭孵化、饲料加工、标准化养殖、食品加工销售等功能于一体的现代化肉鸭养殖加工示范区。以生猪、肉牛、肉羊等产业为主导，以新希望六和为龙头，着力建设一批适度规模的标准化养殖场（区），加快鲁西黑头肉羊新品系培育和小尾寒羊的保护开发，逐步建成鲁西最规范的良种羊供应基地。到 2025 年，标准化规模养殖场达到 230 个，畜牧业标准化程度进一步提高。

扩大林果产业规模。扩大经济林、花卉苗木种植规模，大力发展名优早熟果品和油用牡丹，推进基地化、规模化、标准化生产，重点打造高档苹果、大樱桃、造型苗木生产基地。实施经济林、苗圃基地建设工程，重点扶持凤祥股份莘安耶果矮砧密植苹果标准化示范基地、山山农场樱桃基地、绿彩造型苗木基地、苏海生态园稀有树种苗木基地等现有花卉苗木、经济林基地，扩规模、提档次、

建精品，增强示范带动能力。培植发展一批休闲旅游采摘（赏花）园，构建优质、高产、高效林业。积极发展林下经济，重点推广林禽模式、林菌模式等复合种养模式，提高林农复合种养率。抓好果品质量安全建设，打造京津冀和济南周边城市林果产品供应基地。

积极发展水产养殖业。依托我县水产业资源优势，重点发展鲟鱼、泥鳅等养殖和休闲渔业，推广锦鲤、黄河鲤鱼特色渔业品牌，推动阿城、张秋、十五里园等乡镇高产池塘养殖带建设。引进发展鲟鱼养殖及孵化技术，在金堤河流域建成集孵化、培育、养成为一体的鲟鱼养殖基地。培植蓝海湖原生态水产养殖区，发展垂钓、观赏、休闲、加工、娱乐于一体大型休闲渔业。

专栏 11 “十四五”期间现代高效农业重点工程

现代高效农业：（1）山东凤祥智能高效养殖加工一体化工程（2）维尔康食品工业园项目（3）润畅仓储物流农产品冷链物流建设项目（4）蓝威食品年加工 1100 万只鸡建设项目（5）浙江海天高端智能液电一体化无人驾驶农业机械项目（6）页城生物公司动物饲料项目（7）东大食品有限公司车间技术改造项目（8）兴盛面粉公司面粉生产线及小麦储备和面粉散装储备仓项目（9）正邦集团生猪智慧养殖项目（10）凤祥种禽繁育基地建设项目（11）森嘉食品屠宰禽类及调理熟食加工项目

第十一节 加快促进产业融合发展

逐渐打破产业边界，进一步细化产业间分工，推动产业行业融

合交叉渗透提档升级，加强产业融合互动，构建工业、农业、服务业良性互动、互为支撑的格局。

推动现代制造业与数字经济融合发展。发挥互联网平台对传统产业的赋能和效益倍增作用，推动 5G、互联网、人工智能在工业领域深度融合，大力培育基于互联网的新产业、新技术、新业态和新模式。实施“两化”融合示范工程，开展“机器换人”行动，推进制造业向数字化、网络化、智能化转型，促进网络经济与实体经济速度质量“双提升”，实现互联网与工业发展线上线下“双融合”。

推动现代制造业和现代服务业融合发展。鼓励制造业企业延伸服务链条，促进服务业向工业渗透，发展生产性服务业。鼓励物流、快递企业融入制造业采购、生产、仓储、分销、配送等环节，加强物流资源配置共享，促进现代物流和制造业高效融合。推动落实金融动能转换，加大金融对制造业和民营企业的支持力度，为实体经济提供高质量金融服务。支持新风祥集团、金蔡伦集团、景阳冈酒厂等发展企业文化，进一步拓展生活性服务业，向价值体验要效益。支持服务业企业利用信息、营销渠道、创意等优势，向制造环节拓展业务范围，实现服务产品化发展。

推动军民融合深度发展。发挥我县基础设施完善、产业体系完备的综合优势，强化融合理念，突出融合重点，加快形成更加完善的军民融合发展组织管理体系、工作运行体系、政策制度体系，促进创新资源和基础设施的军民共建共用，加快军地人才双向培养交流使用。推动军民融合产业发展，实现科技创新、产业发展、人才

培养、装备研发等各领域深度融合，着力推动在光电信息产业等重点领域取得新实效，形成全要素、高效益的军民融合深度发展格局。

第十二节 坚决淘汰落后动能

加快产业结构优化和新旧动能转换，加快淘汰落后产能，坚决遏制“两高”项目盲目发展，推动经济社会发展绿色低碳转型。

淘汰落后产能。以经济社会发展全面绿色转型为引领，进一步健全并严格落实环保、安全、技术、能耗、效益标准，加快淘汰低效落后动能。完善企业分类评价体系和单位能耗产出效益评价体系，分行业制定淘汰落后产能方案，推动高耗能、高排放、低产出企业有序退出。鼓励企业通过产能置换、指标交易、股权合作等方式兼并重组。

严禁新增违规产能和产能盲目扩张。加强重点项目规划布局，严格控制新建高耗能、高排放行业项目，防止新兴产业出现重复投资和过剩产能，形成新的产能过剩行业。加强行业准入管理，严禁核准备案产能过剩行业新增产能项目。

第五章 全面推进乡村振兴，建设新时代美丽新家园

把解决好“三农”问题作为重中之重，以实施乡村振兴战略为总抓手，强化以工补农、以城带乡，不断缩小城乡差距，推动农业全面升级，农村全面进步，农民全面发展，打造乡村振兴新格局。

第一节 提升农业综合生产能力

加快实施农业优化提升工程，高质量构建农业产业体系、生产体系、经营体系，夯实农业产业基础，趟出农业“新六产”发展的新路子，引领带动乡村全面振兴。

稳定提升粮食生产能力。实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，落实粮食安全行政首长负责制，以高标准农田建设和绿色增产模式攻关为重点，加快推进粮食产业现代化。严格落实永久基本农田特殊保护制度和耕地占补平衡制度，牢牢守住耕地保护红线。加快特色农产品优势区创建，完善粮食生产功能区，加强种质资源保护和利用，确保粮食安全，不断提高粮食产能。到2025年，建成高标准农田108万亩，确保粮食种植面积稳定在145万亩，粮食产能保持在15亿斤以上。

优化粮食种植业结构。发展适合加工优质面包、面条、馒头、饺子粉的优质专用小麦，推广高产、优质强筋小麦品种，引导粮食生产走“规模化+专用化+优质化”的路子。抓好粮食仓储物流设施建设和仓房维修改造规模，延伸加工业产业链条，促进粮食产业

转型升级，加快发展现代粮食流通服务业。到 2025 年，发展青贮专用玉米与其他饲草作物 10 万亩，设施蔬菜 34.2 万亩以上。

提高农业基础和装备水平。推进高效节水灌溉、陶城铺灌区续建配套节水改造、中小河道治理等项目建设，兴建、提升中小型农田水利设施，提升农灌水源保障、输配水效率和灌溉技术水平。深入实施“两全两高”农业机械化发展工程，推广主要农作物生产全程机械化，加快农业领域“机器换人”步伐，创建全国主要农作物生产全程机械化示范县。实施农机专业合作社示范社创建活动，重点培育市级以上农机专业合作社示范社。到 2025 年，全县农机总动力稳定在 135.7 亿千瓦，主要粮食作物耕种收综合机械化率达到 91%。

融合发展农业“新六产”。积极发展农产品加工业，大力推动农产品物流体系和品牌建设，建设集标准化种养殖、分级储运、加工、品牌推广销售于一体的农业全产业链示范模式，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展。实施产业融合示范园工程，做好市级、省级、国家级现代农业产业园项目创建和申报工作，形成全环节提升、全链条增值、全产业融合的农业“新六产”发展格局。实施乡村驿站建设工程，支持建设乡村旅游淘宝村，积极争创省级“乡村旅游后备箱工程”示范基地。探索发展“景区+农户”、“合作社+农户”、“公司+现代化农场”等经营模式，培育和引进民宿“合作社”、民宿旅游服务公司等经营主体，打造规模适度、竞争力较强的民宿产业。

实施“互联网+”现代农业行动计划。以大数据、云计算和物联网等现代信息技术为支撑，发挥信息化技术在改造升级传统农业中的乘数效应，推进农业产业在线化和数字化改造，大力发展精准农业、智慧农业。积极构建农业物联网测控体系，实施智能节水灌溉、测土配方施肥、农机定位耕作等精准化作业。建立健全农业综合信息服务体系，推进12316村级信息服务站建设，提高村级信息服务能力，逐步推广益农信息社，实现行政村全覆盖。

全面提升农产品质量安全水平。落实政府属地管理责任、部门监管责任和生产经营者主体责任，健全农产品和食品质量监管、执法体系，提高全县农产品质量安全水平。严格落实农业投入品源头治理，推广施用高效低毒低残留农药。加强主要农产品例行监测和监督抽查力度。完善农产品质量安全监管体系、农产品质量安全信用体系。加快农业大数据平台建设，健全完善农产品监管追溯体系。

第二节 推进实施乡村建设行动

以乡村绿色发展为主攻方向，优化美丽乡村建设布局，提升公共服务水平，聚焦聚力农村“七改”，全面提升美丽乡村建设水平，实现“三生三美”融合发展，打造聊城市美丽乡村建设示范区。

科学规划建设美丽宜居乡村。顺应村庄发展规律和演变趋势，根据不同村庄的发展现状、区位条件、资源禀赋等，科学布局乡村生活生产生态空间，统筹推进集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类村庄建设。立足实际稳步有序推进美丽宜居乡村建

设，坚持推进生活、生产、生态“三生共融”，生态宜居农村新型社区、现代农业产业园区、水乡田园旅游景区“三区联建”，生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好“三美同创”，把我县村庄建设成独具特色的生态宜居美丽乡村。完善村民自治机制，发挥好农村各类社会组织作用，让农民自己“说事、议事、主事”。

加强农村人居环境整治。巩固农村人居环境综合整治成果，深化农村“七改”建设，重点改善农村路、水、电、气、房、厕及垃圾污水处理等基础设施条件。实施农村公路“户户通”工程，加强“四好农村路”建设。实施农网改造升级工程计划，为农民生活和农业灌溉提供电力保障。加快推进农村冬季清洁供暖。到2022年，建制镇污水管网基本完善，美丽乡村示范村实现污水全处理。所有镇驻地实现集中供暖，75%以上的村庄实现清洁供暖。

全面开展“百村联动助推乡村振兴”示范行动。以创建省市级乡村振兴齐鲁样板示范区为目标，加快美丽乡村、农村人居环境整治、现代农业产业园、田园综合体、乡村振兴“十百千”工程等乡村振兴重大项目建设，着力抓好城市郊区、黄河沿线区、大运河沿线区、沉沙池水利风景区、红色文化园区等美丽乡村示范片区建设。统筹整合涉农资金，集中优势资源，全面开展“百村联动助推乡村振兴”示范行动。大力推动高庙王镇前仓村、安乐镇刘庙村、博济桥街道龙虎寨村、张秋镇景阳冈村、大布乡苏海村、十五里园镇张街村、西湖镇赵王楼村等108个村庄开展示范创建工作，全面提升交通、绿化、综合景观，集中连片打造一批现代农业产业园、农业

产业强镇、农业田园综合体、美丽乡村、特色小镇等示范典型。

第三节 加快农业发展要素聚集

加强农业农村人才队伍建设，提高农民适应生产力发展和市场竞争能力，加快农村发展要素集聚，推动农村农业发展再上新台阶。

壮大高素质农民队伍。开展农民学历提升计划，提高高素质农民综合素质和学历水平，鼓励有需求的农民参加学历教育和专项技能培训。开展科技人员下乡服务活动，在农业关键时节、关键环节，深入生产一线开展技术指导和农民培训。加快高素质农民培育载体建设，建设一批市场化实训基地、农民田间学校。到 2025 年，每年培育有创新创业实绩、在社会上具有引领示范作用的高素质农民 200 人。

实施农业科技“展翅”行动。积极与山东农业大学、山东省农业科学院等科研院校建立长期合作机制，加强科技成果转化推广。完善星创天地、农科驿站、农业科技园区等服务平台建设，构建为农服务长效机制和成果发布推送机制。实施农业科技创新工程，支持农信种业、景阳冈种业等种业企业自主开展研发培育，提升科技创新能力。加快新品种、新技术的引进和推广，提高优质品种覆盖率、农业科技推广到位率、农业科技成果转化率。到 2025 年，农业科技进步贡献率提高到 66%以上，主要农作物优质品种覆盖率达到 98%以上。

培育农业新型经营主体。突出抓好家庭农场和农民合作社两类

新型农业经营主体，建立健全支持家庭农场、农民合作社发展的政策体系和管理制度。落实扶持小农户和现代农业发展有机衔接的政策，完善“农户+合作社”“农户+公司”利益联结机制。加快培育各类社会化服务组织，为一家一户提供全程社会化服务。完善“党建+劳务合作社”机制，大力发展股份合作经济和规模化服务，引导土地经营权流转，发展适度规模经营。探索发展新模式、新业态，推动一二三产业融合、农文旅养融合、产村城融合，撬动城乡要素流动，推动城镇居民在农村消费，为农业农村发展和农民致富增收创造更多机会。

深化农业农村改革。推进农村宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。加快推进农村宅基地使用权确权登记颁证，严格落实“一户一宅”规定，加强宅基地管理。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让，探索自愿有偿退出机制。巩固完善农村基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。深化农村集体产权制度改革。加快推进农村集体产权制度改革试点，明确农村集体资产所有权，加强集体资产监督管理，推进经营性资产股份合作制改革，建立健全农村集体经济组织，切实维护集体经济组织成员权益。积极探索实施农村集体经营性建设用地入市制度，建立公平合理的增值收益分配机制。

第四节 推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接

充分发挥政府和社会两方面力量作用，正确处理脱贫攻坚和乡村振兴的辩证关系，探索巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的路径，确保脱贫群众在“两不愁三保障”基础上不返贫，逐步迈向共同富裕。

完善扶贫开发与乡村振兴有序衔接制度。建立完善防止返贫致贫动态监测和即时帮扶机制，采取日常监测和筛查预警相结合方式，加强对脱贫不稳定户、收入边缘户的动态监测。充分利用社会“大救助”体系，采取困难生活、教育、就业、医疗、住房、司法、应急临时等综合救助措施，杜绝出现因病、因灾、因学致贫返贫现象。强化扶贫产业项目后期管护，确保项目持续收益，保证贫困群众收入持续稳定。

加强扶贫开发政策分类处置。对脱贫攻坚的特惠性政策实行分类处置，促使其向常规性、普惠性、长期性政策转变，确保扶贫开发与乡村振兴深度融合。总结脱贫攻坚建立的组织领导、驻村帮扶、资金投入、金融服务、社会参与、责任监督、考核评估等减贫工作经验，更好的为乡村振兴提供有益借鉴。

全力维护乡村振兴底线工作。继续发挥扶贫开发在实现乡村振兴中的底线巩固作用，建立完善的农村相对贫困防治机制，明确相对贫困识别退出标准和程序，健全帮扶工作机制，进一步提升农民群众生活水平。在产业项目持续带动基础上，逐步探索建立保证农民持续稳定增收长效机制，真正实现农民生活富裕。

第六章 挖掘内需市场潜力，融入双循环发展新格局

加快构建完整的内需体系，提升供给质量和服务水平，着力培育消费热点，充分释放居民消费潜力，强化城乡消费载体建设，加快建立消费主导型增长模式，深度融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

第一节 大力实施品牌强县战略

大力实施品牌强县战略，发挥品牌引领作用，深入开展质量提升行动，实施质量基础设施建设，建立适应经济高质量发展的标准化体系，推动阳谷产品向阳谷品牌转变。

推进品牌强农工程。实施“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”“新三品”带动战略，努力打造一批农业区域公用品牌，鼓励龙头企业和农民合作社等创建企业品牌，大力培育特色农产品品牌，加强地理标志品牌保护，打造阳谷农产品整体形象。鼓励生产单位申请授权使用“聊·胜一筹！”品牌标识，壮大阳谷地理标志产品“阳谷朝天椒”的公用品牌，加大“凤祥”牌肉鸡、维尔康肉食、佰饺汇速食、“新东大”盐酥鸡、“千里雪”面粉、“苹安耶果”苹果、“谷姐”杂粮等知名农产品品牌宣传，增强阳谷三农品牌在京津冀、省会经济圈等周边地区的影响力。加大“三品一标”认证力度，力争到 2025 年，全县“三品一标”认证数量达到 146 个以上。

强化制造业质量品牌建设。大力推行“首席质量官”制度，引

导企业开展品牌创建，打响“阳谷电缆”“新凤祥”“祥光铜业”“华泰化工”“毕昇印务”“金蔡伦造纸”“景阳冈酒”“极景门窗”等制造业品牌。实施标准化战略，重点培育和发展出口名牌企业，鼓励凤祥股份、祥光铜业、极景门窗等企业进行境内外商标注册、创建自主出口品牌。鼓励有条件的企业申报商务部培育的出口名牌，进一步扩大自主品牌产品出口。鼓励企业走“技术专利化、专利标准化、标准国际化”的路子，积极参与国际国内标准的制定、修订。健全完善检验检测体系，加快电线电缆检验检测中心建设，打造省内领先、全国一流的线缆检测平台。

加快服务业品牌建设。以增长潜力大、带动作用强的服务业为重点，实施服务业标准体系建设工程，在文旅、物流、会展、商贸、金融等服务业领域以及餐饮等消费热点领域，重点培育“金七级、银阿城”“南有苏杭，北有临张”“黄河夯号”“状元红”“伏城医养健康”等有较高知名度的服务业品牌。推进服务业管理创新，加大对传统服务业的改造力度，加快促进现代服务业的形成，不断提升现代服务业发展层次。

推动阳谷品牌集聚发展。精心组织实施工业产品、农产品、服务产品、文化旅游产品“四品创牌”行动，打造一批产品品牌、企业品牌、区域品牌。立足阳谷光电信息、绿色食品加工、高端化工、汽车饰品等支柱产业、优势产业，鼓励同行业品牌抱团发展、板块式发展，培育形成具有阳谷特色的品牌集群。实施“阳谷电缆”品牌提升工程，搭建产业综合服务平台，促进电缆企业抱团发展，重

塑“阳谷电缆”招牌辉煌。不断做大做强“新凤祥”“景阳冈酒”地理标志品牌，着力打造阳谷地域品牌。探索建立“阳谷品牌”标识制度、区域注册集体商标和品牌标志，不断提升“阳谷制造”“阳谷质量”“阳谷服务”“阳谷品牌”知名度。

第二节 促进消费扩容提质增效

充分释放居民消费潜力，强化城乡消费载体建设，加快建立消费主导型增长模式，从供需两方面协同发力，充分释放消费潜力。

释放居民消费潜力。完善有利于促进居民消费的财税支持措施，加大消费券、抵扣券、免费券、直接补贴等力度，提振消费信心，最大限度释放消费潜力。推动新能源汽车消费使用，推进废旧家电回收处理体系，推动智能家居、智能终端、服务机器人进入普通家庭。鼓励支持企业开展旺季促销活动，努力开拓节日消费品市场，促使节假日及重大活动期间成为市民购物、休闲、娱乐、旅游的黄金季节，有效激发和引导居民消费热情。加强农产品供应链体系建设，扩大电商进农村覆盖面，促进工业产品下乡和农产品进城双向流通。

强化消费载体建设。培育消费领域示范镇街，优化布局城市购物中心、城市综合体等核心商圈，打造首店经济、后街经济、展会经济、夜间经济等特色商业街区。发挥中心区域传统商贸、餐饮、娱乐、社区服务优势，全面提升中心区域商贸流通业的现代化程度，形成畅通、高效的商品流通渠道。支持线下经营实体向场景化、体

验式、互动性、综合型消费场所转型。培养柴庄步行街、紫石街、伏城金宝街消费活力；支持品牌连锁企业、生鲜超市、农贸市场、农产品仓储保鲜冷链物流设施等建设，推动新世界购物广场、利客来购物中心、振华超市、华盛超市、鲁盐鲁西分公司等重点商贸企业稳定发展，打造“15分钟便民生活服务圈”。

切实优化消费环境。完善政府采购、首台套、强制性标准等政策工具，强化消费者权益保护。加大商贸流通行业监管力度，进一步规范市场经济秩序，引导商贸流通领域诚信、规范、有序发展，为流通业发展创造公平的竞争环境，让城乡居民放心消费。大力发展餐饮、住宿业，提高服务承载能力，积极引导企业加快转变经营理念和经营模式，调整经营结构，走大众餐饮、绿色餐饮、节约餐饮发展之路。

着力培育消费热点。培育发展绿色消费、信息消费、文体消费、健康消费等，探索体验式消费等新型消费模式，促进个性化、多样化消费。鼓励发展定制消费、体验消费、智能消费、品质消费、时尚消费等新兴业态。落实带薪休假制度，推动错峰旅游消费，提质扩容旅游消费，支持文化体育服务消费，扩大健康养老消费，健全家政领域消费。鼓励电子商务、快递等企业与超市、便利店和小区物业等合作，开展末端共同配送服务新模式，推动新业态加快发展。加快智慧广电生态体系建设，打造“融媒体+智慧城市”平台，形成多元化的商业模式。推进无接触式消费模式，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等新零售业态。推广电子合同、电子文件等无

纸化在线应用。

推动电子商务蓬勃发展。培育壮大电商产业园，促进电商产业快速集聚。抓好阿里巴巴农村淘宝、邮政买卖惠、云书网、京东等电商平台运营，推进京东云仓、京东“中国特产·阳谷馆”建设。支持外贸企业创新市场开拓方式，运用“云展览”、“云对接”，拓展国际市场，实现目标市场多元化。大力推行“互联网+外贸”新模式，深化与阿里巴巴集团、亚马逊、eBay等国际知名电子商务企业（平台）合作，引导跨境电商企业开展B2B、B2C、跨境电商零售进口等多模式运营；鼓励有条件的企业建立跨境电商综合服务平台，开展代运营、培训、供应链管理、海外仓储物流等综合服务。开展电商培训，强化人才支撑，积极争取我县纳入国家跨境零售进出口试点。

积极参与国内国际双循环。增强我县在全省、全国乃至全球的资源配置能力，更好利用国内国际两个市场两种资源，发挥好青岛港、阳谷内陆港、新风祥日本研发中心、祥光有色金属青岛物流中心、华泰美国海外仓储物流、景阳冈软轴出口中心、电缆集团内引外联作用，开拓国际市场。借助山东自贸区、上合青岛峰会等平台，加强与“一带一路”沿线国家、地区以及日本、韩国的经贸往来，对接京津冀、雄安新区、粤港澳大湾区，建设绿色农产品供应基地。鼓励出口企业与国内大型商贸企业对接，多渠道搭建内销平台。

第三节 精准发力扩大有效投资

依托扩大有效投资拉动内需、带动就业、提振经济、补齐补强

短板，提升供给质量和效率，推动现代化产业体系建设和人民生活水平提高。

强化财政资源统筹能力。进一步强化财源建设，加快构建大财政、大预算、大统筹格局，全面统筹预算资金、存量资金资产、债务资金、财政出资的政策性基金等各类政府资金资产，有效提高财政统筹能力，更好集中财力办大事，提高财政资金配置效率和使用效率。加快建立现代财政制度，进一步加强一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算以及社会保险基金预算的统筹衔接，强化财政“三保”预算编制。充分发挥财政政策引导激励作用，建立沉淀资金清理盘活长效机制，积极盘活财政存量资金。推动乡镇财政体制改革，发挥乡镇产业园区作用，充分调动乡镇协税护税积极性。

努力扩大精准高效投资。建立“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”的项目建设工作机制，动态充实完善“十四五”重大项目库，按年度实施重点项目。加大交通、水利、能源等领域基础设施投资力度，加快5G网络、智慧城市、工业互联网等新型基础设施建设。聚焦增进民生福祉，谋划一批医养健康、公共卫生、养老服务、普惠教育等方面的大工程。扩大现代服务业领域投资，增加科技创新、人力资本等领域投资，提高“四新”投资比重，逐步降低房地产开发投资比重。围绕老旧小区改造、新型城镇化建设，谋划推进一批拓展发展空间的重大工程项目。

推动建立新型投融资平台。以我县政府投融资平台为依托，加

大政府投融资平台整合力度，打造一批大型投融资平台。深化与政策性金融机构在新型城镇化、棚户区改造和保障性安居工程建设等方面的融资合作。加强政金企对接，推动投融资平台发展转型，规范发展政府和社会资本合作。推动阳谷财通资产管理有限公司整合资源，成立国有控股公司，盘活阳谷电缆、太平洋光缆及其关联企业。

强化资源要素支撑。按照“要素跟着项目走”的思路，优先把人才、土地、科技、资金等要素资源匹配给大项目、好项目，匹配给有潜力、有活力、有技术的企业，为全县经济社会发展提供更强有力的要素保障。在强化人才支撑方面，实施“技能振兴”工程和“就业引才”计划，加快引进高层次人才和各类专业人才，全力打造产业人才新型智库；在强化科技支撑方面，加快推进科研机构及科研项目的引进落地，构建“科研—孵化—加速—产业园区”的产业发展体系。在强化土地供应方面，加快推进“标准地”改革步伐，实施精准征地、精准供地，全力保障“拿地即开工”。完善各类要素市场交易管理制度，推动用能权、用水权、排污权、碳排放权等要素交易。抓好重点项目谋划，精准谋划一批龙头带动型、上下游延伸型、配套服务型现代产业项目和新业态项目，构建新旧动能转换重大项目滚动发展的良好态势。

激发社会投资活力。调整政府资金投资方式，推动产业发展基金实质性运作，充分发挥财政资金的杠杆撬动作用。鼓励和引导社会资本通过特许经营、股权投资、公建民营、民办公助等多种方式

积极参与经营性项目，提升投资和运营效率，增加高端和优质产品供给，激发民间投资潜力和创新活力。积极推广政府和社会资本合作模式，形成政府资本与社会资本利益共享、风险分担的长期合作关系。完善政府购买服务目录，逐步扩大政府购买服务范围。

第七章 加快改革开放步伐，汇聚全方位发展新动力

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合，激发市场活力和社会创造力，大力营造崇尚变革、鼓励探索的浓厚氛围。

第一节 严格落实重大改革事项

落实国家、省、市重大改革事项，加快供给侧结构性改革，建立现代财税金融、投融资体制，夯实高质量发展基石。

深化要素市场化改革。充分发挥市场配置资源的决定性作用，畅通要素流动渠道，推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。推进用地市场化配置改革，建立健全城乡统一的建设用地市场，盘活存量土地和低效用地。推行“土地菜单”服务和“标准地”供地改革，建立完善区域评价和控制性指标体系，促进土地资源高效配置，推动土地要素市场向优质企业和项目聚集。畅通劳动力和人才社会性流动渠道，保障城乡劳动者享有平等就业权利。

稳步推进财税改革。加强财政资源统筹，增强财政调控能力，深化预算管理制度改革，全面实施预算绩效管理，进一步健全预算绩效管理制度体系，完善绩效管理链条，建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，全面提升资金使用效果和预算管理水平。加强政府债务管理，防范和化解政府隐性债务风险。深化税收征管

制度改革，培育壮大地方税税源，深化增值税、资源税、消费税改革，提高税收征管质量和效率。

深化金融供给侧结构性改革。构建金融有效支持实体经济的体制机制，深化金融领域社会信用体系建设，扩大信贷规模，优化融资结构。发展多层次资本市场，鼓励企业有效运用各类债券融资，培育更多企业上市融资，提高直接融资比重。大力发展普惠金融，持续开展小微企业首贷培植行动。深化地方法人金融机构改革，防范和化解金融风险。引导农商行等地方金融机构服务乡村振兴，满足农业农村多层次金融需求。

深化国资国企改革和民营企业改革。实施国有企业改革三年行动实施方案，整合城市建设、资本运营等国有资产资源，推进国企重组整合，稳步推进平台公司市场化转型。加强国资监管体系建设，实现由资产管理向资本管理转变。实现县属企业“混改计划”，支持景阳冈酒厂推进国有企业混合所有制改革，推动国有资本、非公有资本交叉持股、优势互补，推动民营经济高质量发展。破除制约民营企业发展的各种壁垒，鼓励和支持民间投资进入基础设施和公用事业等领域。实施民营企业精准帮扶工程，完善民营企业做大做强引导机制，持续深化“个转企、小升规、规改股、股上市”工作。实施小微企业成长计划，推动小微企业向“高、精、特、优”迈进。

第二节 切实优化提升营商环境

强化服务意识，创新服务方式，优化办事流程，持续优化政务

环境、市场环境、法治环境，建设服务型政府。

深入推进“放管服”改革。进一步健全“容缺办理”和“告知承诺”等制度，持续推进“一网通办、一次办好、一窗受理、一链办理”，打造手续最简、环节最广、成本最低、效率最高的办事流程。完善“12345”市民热线、“企业吹哨、部门报到”等工作机制，推进“三遍访”常态化。

深化政务公开。实现网上审批“一窗式登记”、办件流程、信息查询公开。推行“双随机、一公开”监管方式，提高事中事后监管实效。开发政务服务手机 APP 和微信公众号平台，优化掌上办事体验。

进一步完善政务服务机制。坚持“重在事前，主动服务”积极开展“减证便民”活动。深化“证照分离”改革，在行政许可、项目审批、证明事项等领域，广泛推行承诺制，完善审管互动机制。稳妥有序推进事业单位改革，深化行业协会、商会和中介机构改革。健全重大政策事前评估和事后评价制度，畅通参与政策制定的渠道，提高决策科学化、民主化、法治化水平。

第三节 持续加大招商引资力度

坚持资源导向、目标导向，加强项目谋划策划，加大招商引资工作力度，吸引更多优质项目落地，推动我县经济社会高质量发展。

围绕重点产业精准招商。着力招大引强，结合我县资源优势，聚焦铜及铜精深加工、绿色食品、光电信息、高端化工、新材料、

轻纺及汽车饰品、文化旅游、医养健康、现代高效农业等产业，紧盯目标企业和重大项目，聚焦京津冀、长三角、珠三角等区域，深入研究世界 500 强企业、央企及行业领军企业投资需求和战略布局，主动强化对接联系，积极引进一批龙头带动项目、配套协作项目和高端专业人才。

创新招商引资模式。推进以商招商、专题招商、中介招商、网络招商、商协会招商、驻外机构招商等灵活多样的招商方式。坚持招商资源统筹、项目统筹、队伍统筹，促进招商路径由政策、要素招商向产业链和高端增资招商转变。积极参与各种形式的经贸交流活动，加大宣传推介力度，不断提升和扩大我县影响力。加强部门协调配合，做好符合我县主导产业、重点行业对外招商项目的策划、筛选、包装和推介工作。

强化招商引资体制机制建设。加强“双招双引”工作队伍建设，按照“管产业必须管招商”的原则，定向开展产业招商工作，确保“双招双引”工作提质增效。建立项目常态化推进机制、优化项目决策机制、健全定期督查通报机制、完善目标考核激励机制等，为“双招双引”工作提供制度保障。

第四节 全面提高对外开放水平

坚定不移实施开放带动战略，坚持高质量引进来和高水平走出去相结合，形成全方位、多层次、多元化的开放合作格局。

全面深化区域合作。大力实施区域合作开放战略，坚持统筹规

划、协同配合，塑造新时代阳谷区位竞争新优势。紧抓京津冀协同发展机遇，依托优势产业基础，引导我县企业与京津冀高端产业协作，积极承接转移产业，建设科技成果转化及招才引智基地。积极融入中原经济区，依托正在建设的郑济高铁，加强与中原经济区城市间交通、产业、生态、文化合作，加快推进重大合作事项，把我县建成聊城对接中原经济区的桥头堡城市。全面融入省会经济圈，加强我县与省会经济圈兄弟县市在交通、农业、工业、信息化、卫生健康和科技创新等领域交流合作，积极参与“济聊一体化”建设，打造省会经济圈产业协同发展示范区。

加快推进“海外阳谷”建设。积极创建省级外贸转型试点县，鼓励新凤祥、华泰化工、电缆集团、迈舒传动等企业在境外设立贸易公司或建立营销体系，支持有条件的企业开展境外经贸合作区和农业合作示范区建设。鼓励企业积极走出去拓展多元国际市场，实现产品输出向产业输出转变。扩大与“一带一路”沿线国家和地区经贸往来，发展对外承包工程和外派劳务。

努力扩大对外贸易。进一步调整和优化出口商品结构，努力提高农产品及深加工产品的自营出口比重。积极组织企业参加广交会、华交会、东盟博览会、中食展等知名展会，发挥国家级出口食品安全示范区的优势，扩大优质农产品出口规模。支持企业开展境外商标注册、资质资格标准认证，获取更多的国际市场通行证。鼓励凤祥股份、维尔康食品等企业巩固传统市场份额，深挖欧盟等新兴市场潜力，扩大优质农副产品出口。引导华泰化工等企业深化与米其

林、韩泰等国际知名企业的战略合作，增加订单量。鼓励和支持服装、电缆、光缆、钎具、景阳冈白酒、羽绒等产品出口，培植形成新的经济增长点。

第八章 统筹城乡融合发展，构建新型城镇化新布局

坚持以工补农、以城带乡，健全城乡融合发展体制机制，推动城乡要素平等交换、合理配置，构筑工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快推进新型城镇化步伐。

第一节 拓展县域发展空间

统筹生态、农业、城镇空间，优化国土空间格局，引导城镇与乡村、人口与产业合理布局，推动全域协调可持续发展，加快构建完善“两城三区、一轴一带”的县域新型城镇空间布局。

“两城”即阳谷中心城区与伏城新城。阳谷中心城区作为城镇发展主中心，强化阳谷中心城区作为全县政治、经济、文化和公共服务的中心地位，带动人口和资源向城区集聚；伏城新城作为产业发展次中心，依托祥光生态工业园、凤祥食品产业园、伏城大健康产业园，做大做强铜及铜精深加工、绿色食品、医保健康等优势产业，以产业发展吸引人口集聚，走更高水平的产城融合发展之路。县城与伏城，“两城”一体，协调共进、融合发展。

“三区”即品质城市区、高效农业区和生态文化区。以县城与伏城建设发展为基础，针对城市环境建设与服务设施品质的提升，打造品质城市区；围绕两大城区的乡镇空间，以农业机械化、特色化、产业化提升为目标，统筹协调村庄建设与生态保护，有效保障乡镇发展空间，塑造高效农业区；沿古运河、金堤河以及各乡镇地域特色文化，重点关注生态与历史文化资源保护与提升，配合旅游业态的

植入，建立生态文化区。

“一轴”即串联“两城”的东北—西南城镇发展轴。依托聊阳路与城区环线的联通，建立北连聊城市中心城区，东接德郓高速、西接德上高速发展轴，引领县域城镇与产业园区的空间集聚。

“一带”即古运河—金堤河生态文化观光带。依托以古运河、金堤河及沿线林带等生态景观资源，充分保护挖掘沿线乡镇和村庄历史文化特色资源，提升沿线景观品质，健全旅游服务设施，将沿线乡镇建成区域生态文化旅游的知名目的地。

第二节 加强中心城区集聚能力

不断拓展中心城区发展空间，加快补齐城市功能短板，做大做强做美中心城区，加强中心城区集聚能力，全面提升城市综合承载能力。

确立城市发展布局。着力完善中心城区，以“北拓、东进、南优、西聚”优化未来中心城区空间发展格局。北拓，县城北部承接未来高速高铁导入，拓展北环路以北发展空间，建立全新城市核心片区，以谷山路北延打开与聊城主城区的连接。东进，县城东部打通经济开发区与城区道路体系，为新旧动能转换承载地提供良好的基础环境。南优，县城南部利用生态环境优势，优化城市发展，实现高质量的生态环境与城市环境融合，建立宜居城区。西聚，县城西部以电缆、化工等龙头企业为带动，聚集产业发展，打造产城融合发展新示范。

提升城市整体形象。在土地利用总体规划确定的城镇建设用地上

范围内，将经省级以上人民政府批准由县级以上地方人民政府组织实施的成片开发建设需要用地列入可以实施征收的范围，保障我县建设用地需求。有序推进老旧小区改造，加快实施老旧小区改造项目。健全社区教育、文化、医疗、养老、体育等公共服务设施，完善家政、便民市场、便利店等社会服务设施。推进城市交通、能源、给排水、供热、地下管廊等基础设施建设。优化城市路网结构，持续打通断头路，优化道路微循环。因地制宜建设过街天桥或地下通道。推行强弱电下地工程，提升城市美化度。开展“无废城市”建设，实施公厕增建三年计划，实现垃圾分类处置全覆盖，生活垃圾实现零填埋。加快排水设施及管网建设、雨污分流改造和易涝点整治，建立健全城市综合防灾减灾体系，推进海绵城市建设，提升城市韧性。

提升精细化管理水平。强化城市管理，实施城市标准化、智慧化管理，推动城市管理更加精细化、智能化、社会化。深化“智慧阳谷”建设，加强各类数据资源整合、共享、应用，以新技术全面赋能城市发展。加快建成“城市大脑”，打造各领域“城市大脑+”应用场景，推进城市治理体系和治理能力现代化。推动应急广播体系建设，提高应急管理能力。建立市政基础设施智能化管理平台，建立城市地下管网三维信息系统，提升城市供水、供热、供气能力。全面推广城管执法“721”工作法，将个人诚信和城市管理相结合，建立城市管理良性循环机制。

第三节 统筹推进城乡融合发展

充分释放城市引领示范带动效应，以特色产业为重点，兼顾特色文化、特色功能，进一步优化城镇发展空间，做大做强特色经济，逐步建立以城带乡、城乡融合发展新格局。

做优做美特色小镇。强化空间布局，抢抓国家“千企千镇工程”政策机遇，统筹考虑城镇建设总体规划，注重保护农村田园风光、民俗文化、历史古迹和自然景观，打造各具特色的新农村，留住浓浓乡愁，培育一批镇区人口超过2万人的小城镇。补齐镇域短板弱项，着力完善镇域基础设施和公共服务设施，增强对周边农村服务供给能力，将镇驻地建设成为城乡统筹的新载体、创业就业的新平台。深化镇域路域环境综合整治，健全完善长效机制。推进乡镇（街道）行政管理体制改革，扩大镇级管理服务权限。积极运用市场化手段，盘活城镇土地资产，培育多元投资主体，加快城镇化进程。

推动城乡要素流动自由化。深化户籍制度改革，全面放开放宽城市落户限制，推动城中村、城郊村、镇驻地常住居民有序市民化，实现农业转移人口按意愿在城市便捷落户。全面保障农业转移人口权益，实施居住证制度，确保未落户常住人口全部持有居住证，推进进城务工人员享受同质均等服务。推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，以公办学校为主将农业转移人口随迁子女纳入流入地义务教育保障范围，保障落户农民平等享受市民待遇，提高城市包容性、亲和力、吸引力。

专栏 12 “十四五”期间城乡融合发展重点工程

新型城镇化：（1）蓝天志远置业十里春风项目（2）九洲欣荣旅游九洲锦绣华府项目

棚户区改造：（1）侨润街道办事处黄河路北棚户区改造项目（2）侨润街道办事处振阳社区棚户区改造项目（3）阳谷县侨润郭围子片区棚户区改造项目（4）阳谷经济开发区侨润片区棚户区改造项目（5）博济桥街道办事处金河路南谷南社区片区改造项目（6）博济桥街道办事处博济桥社区棚户区改造项目（7）狮子楼街道办事处育才片区棚户区改造项目（8）阳谷县狮子楼片区棚户区改造项目

提升城市品质：（1）阳谷县人居环境治理工程（2）阳谷城区市政园林配套工程（3）聊阳渠生态环保水环境治理工程（4）垃圾分类资源综合利用工程（5）金河公园建设工程（6）阳谷县城区排水整治配套工程

第九章 加强生态环境保护，谱写绿色阳谷新篇章

深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持绿水青山就是金山银山理念，守住自然生态安全底线，推进绿色低碳集约发展，全面提升生态环境品质，建设人与自然和谐共生的美丽家园。

第一节 提高生态环境治理水平

突出精准治污、科学治污、依法治污，进一步加大大气、水、土壤、固废等方面的污染防治工作力度，实现生态环境质量持续好转。

坚持打好蓝天保卫战。强化大气污染联防联控，加强细颗粒物和臭氧协同控制、氮氧化物和挥发性有机物协同治理。严格落实传输通道城市大气污染联防联控要求，实行重污染应急联动，推动区域环境空气质量持续改善。抓好重点区域、重点行业、重点企业和重点时段污染防治。完善扬尘污染防治规章和技术标准，加强建筑工地、工业企业堆场、道路扬尘整治。进一步完善重污染天气应急体系，建立完善突发环境事件应急预案，稳步提高空气质量优良天数比例。

深化水污染治理。强化河（湖）长制，采取“点源面源齐抓、岸上岸下共管、源头末端兼治”的流域治污思路，深度融合城镇排水系统提质增效、农村农业面源污染治理、河湖缓冲带生态修复、生态流量保障等多项措施，实施“五水（治污水、防洪水、排涝水、

保供水、抓节水）共治”行动，促进“三水（水环境、水生态、水资源）统筹”，推动区域污染减排和生态扩容。以持续改善水环境质量为目标，完成赵王河、金线河水质提升工程建设。严格实施排污许可证制度，严禁无证或超标、超总量排放。持续推进工业水污染防治和城镇污水收集处理设施及其管网配套建设。加强湿地保护与修复，实现“有河有水、有鱼有草、人水和谐”的良性生态系统。加强饮用水水源保护，加强对饮用水源地水质和污染突发事件的监控，全力构筑饮用水安全屏障。

加强土壤污染治理。深入实施土壤污染防治行动，加强土壤生态环境风险管控和修复。深入开展土壤环境质量调查，建设土壤环境质量监测网络，提升土壤环境信息化管理水平。加强农业面源污染治理，实施源头控制、过程拦截、末端治理与循环利用相结合的综合防治，推进化肥农药减量化。实施农牧循环工程，以畜禽养殖和农业种植有机废弃物资源化利用为重点，推进农业生产废弃物收集、转化、应用三级网络建设。全面推进农作物秸秆综合利用，加强白色污染治理，完善农药包装废弃物回收体系。

加强危废污染防治。加强固体废物污染环境防治工作。加大重金属污染防治力度，实施涉重点企业综合治理。强化危险废物处置和监管能力建设。确保危险废物规范管理处置，加强医疗废物收集处理，加大对医疗废物集中处置的监管力度，保障环境安全。推进固体废物减量化、资源化利用，推进固体废物综合处置、垃圾分类资源综合利用等项目建设。

第二节 加大生态保护修复力度

进一步完善生态文明建设统筹协调机制，坚持保护优先、自然恢复为主，推进重点区域和重要生态系统保护与修复，加强生态保护统一监管，提升生态系统质量和稳定性。

优化国土空间开发保护格局。贯彻落实上级国土空间规划的定位和要求，编制实施全县国土空间规划。科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，深化细化城镇发展、农业生产和生态保护布局，实现国土空间开发保护“一张图”。实施差别化管控，提升优化开发区域综合竞争力，推动重点开发区域加快工业化城镇化进程，强化限制开发区域保障粮食和生态安全的主体功能，严格保护禁止开发区域，整合优化资源保护地。

加快美丽河湖建设。深化河（湖）长制，完善河湖保洁长效机制，保护好水生态和水环境。强化河流与湿地保护和恢复，推进黄河、大运河、金堤河等重点河道的建设、保护与修复，科学推进水土流失综合治理。推进“引黄济运”湿地公园、金堤河湿地公园及黄河路水系拓宽提升工程、东湖公园与紫汇湖水系连接工程的建设。依托大运河、金堤河、赵王河等优质湿地资源，加强湿地生物多样性保护。

全面开展国土绿化。实施国土绿化攻坚行动，全面建立县乡村三级林长制体系，实现林长制管理常态化。建设全县森林、湿地资源“一张图”、“一套数”的动态监测体系，加强林业有害生物智能化防治体系建设。实施森林质量精准提升工程，提升路域、水系

等生态廊道绿化质量和档次，建设复层、多树种、乔灌草合理搭配的森林生态系统。

健全生态保护机制。实行最严格的生态环境保护制度，坚持保护和修复并重，建立市场化、多元化生态补偿机制，统筹山水林田湖草系统治理，加强地下水监测、监控及污染防治。完善以政府购买服务为主的公益林管护机制，继续实施国家、省级重点公益林营造、抚育、保护和管理的生态效益补偿。进一步盘活森林、湿地等生态资源，积极开发观光农业、游憩休闲、健康养生、生态教育、林下经济等业态。

第三节 构建绿色低碳发展模式

按照减量化、再利用、资源化原则，推进资源全面节约和循环利用，推动资源利用方式根本转变，增强经济社会发展的可持续性。

构建沿黄发展新模式。紧抓黄河流域生态保护和高质量发展战略机遇，持续推进沿黄生态建设，拓展黄河流域生态空间，提升沿黄地区自然生态系统功能。聚焦阳谷特色产业优势，推动与沿黄地区建立利益合作机制。整合历史文化资源和黄河生态旅游资源，构建特色突出、互为补充的黄河文化综合展示体系。实施沿黄河大堤水土保持工程，推进形成沿黄物种多样性生态保护带。

全面加强节能降耗。坚持能源节约与高效低碳利用并举，树立“要素跟着项目走”理念，落实上级下达能耗总量和强度双控目标，制定实施重点燃煤企业煤炭压减方案，突出重点行业、重点用能企

业、重大节能改造项目，强化标准倒逼作用，提升能源利用效率。推行园区集中供热、超低能耗建筑、高效节能家电等，严格执行建筑节能标准，加大既有建筑节能改造，实施新建建筑太阳能光热建筑一体化全覆盖，逐步普及住宅工程可再生能源利用。推广绿色低碳出行，倡导绿色生产生活方式，加快发展大运量公共交通，加强新能源汽车充换电网络建设，探索布局加氢站。落实最严格水资源管理制度，推动水资源节约集约利用。开展工业节水改造升级，推进节水灌溉，加大再生水、雨洪水利用力度，严格取用水许可审批和监督管理。推进农业水价综合改革，建立全面的农业用水计量监测用水信息统计系统。

加快绿色低碳循环发展。开展绿色园区、绿色工厂创建，加大以清洁生产为重点的绿色改造力度，推行清洁生产和循环化利用模式，加强工业废气、废水、废物综合治理和回收再利用，推动工业余热用于城市供热、再生水用于工业生产。完善资源循环利用制度，构建废旧资源回收和循环利用体系，推进建筑垃圾等大宗固体废弃物综合利用，完善一次性消费品限制使用制度。积极应对气候变化，完善分类指导的碳排放强度控制，持续降低碳排放强度，努力争取与全省同步实现碳排放达峰。

专栏 13 “十四五”期间生态环境保护重点工程
生态环境治理：（1）阳谷县人居环境治理（城镇、农村生活污水处理及基础配套工程）（2）阳谷县聊阳渠生态环保水环境治理工程（3）阳谷县水环境生态治理及城区道路配套设施工程（4）阳谷县

建制镇污水处理设施提升工程（5）阳谷县城镇生活污水处理及基础配套工程（6）阳谷县垃圾分类资源综合利用项目（7）阳谷县镇区污水处理设施升级改造及配套管网建设工程（8）航天长城祥雨有机废弃物综合处置项目（9）阳谷金晖煤电固废综合利用新型建材工业园项目（10）凤祥畜禽无害化处理及资源综合利用项目（11）凤祥生物蛋白粉加工项目（12）凤祥羽毛粉加工车间扩建项目

生态保护及修复：（1）阳谷县河湖生态保护与修复工程（2）金堤河湿地文化公园项目（3）道路行道树及道路配套绿化工程（4）黄河路水系拓宽提升工程（5）城区四外环路优化提升改造工程（6）东湖公园及与紫汇湖水系连接工程（7）西城渠及斜店渠至北外环治理项目（8）陶城铺干渠景观建设项目（9）阳谷县域农业种养废弃物转化处理生物系统技术集成与应用

第十章 完善基础设施网络，拓展高质量发展新支撑

按照“统一规划、城乡一体、统筹衔接、普惠共享”原则，加快推进综合交通、能源保障、水利设施、新基建等基础设施建设，构建系统完备、高效实用、绿色智能的城乡基础设施体系。

第一节 构建现代综合交通体系

优化交通基础设施布局，构建现代综合交通运输服务体系，形成高速便捷的交通网络，努力打造交通强县。

完善综合运输通道。积极对接国家及省市交通规划，初步形成聊城—阳谷—菏泽、东阿—阳谷—莘县“一纵一横”的综合运输通道。积极配合推动京雄商高铁、郑济高铁的建设，逐步优化干线公路实现与阳谷东站、聊城西站、台前东站、莘县站的便捷连接；加快东阿至阳谷高速、G341胶海线、规划S242临商线阳谷段改线、七级镇—莘县北、阿城镇北—莘县干线公路和阳谷—张秋、阳谷—莘县徐庄干线公路工程建设。加快阳谷物流园内陆港铁路专用线、祥光铜业专用铁路改造等工程建设。通过高铁、高速、铁路、公路运输通道的畅通，从而实现阳谷与京津冀、粤港澳、省会经济圈、中原经济区的交通融合。

优化完善公路路网。实施路网改造提升计划，优化以国省道和干线公路为骨架的网络布局，逐步构建“四环、八横、七纵、八射、十五联”干线公路网空间布局。重点推进国道341和省道249连接

线等国省道公路建设。深化“四好农村路”建设养护，提升农村公路网络等级水平，加强农村公路防护工程建设和危桥改造。推进综合交通与旅游业融合发展，形成“四横四纵”旅游通道，重点建设沿金堤河、小运河、徒骇河、赵王河和衔接阳谷、伏城的旅游示范路，打造“一路一风景、一村一幅画”的旅游路。

完善客货场站布局。重点推动阳谷东客运枢纽、县城综合客运枢纽、阳谷物流园、伏城物流园、郭屯物流园建设，初步形成“两客三货”综合交通枢纽布局。依托京雄商高铁阳谷东站，规划建设阳谷东综合客运枢纽；依托阳谷客运站、京九铁路阳谷站，建设县城综合客运枢纽。加强铁路客运与公路长途客运、城市公交及城乡公交客运、旅游客运等的便捷换乘，打造服务阳谷、辐射周边的综合客运枢纽。优化公交线网布局，形成县城—城乡—镇村三级公交网络。

打造现代物流新格局。依托阳谷物流园内陆港项目建设，积极推进多式联运发展，打造公路、铁路综合交通运输网络。围绕我县与海南海垦集团共建瓜菜销售体系的战略合作，健全海垦集团蔬菜冷链物流配送体系，完善我县冷链物流体系建设。加快推动全县电商产业结构优化升级，完善城乡配送体系。鼓励电商企业开展通村快递服务，以村级服务点为支撑，打通现有快递不能到村的瓶颈，完善站点上下行功能，构建县乡村三级物流网络。

第二节 构筑安全低碳能源体系

加快能源结构调整，培育能源生产消费新业态新模式，构建清洁低碳、安全高效的现代能源体系。

优化能源消费结构。大力发展绿色低碳、多能互补、梯级利用、分布式能源等新技术新模式新业态，不断提高清洁高效利用水平，加快建立绿色低碳、清洁高效的能源消费体系。加快推进“减煤、增气、纳新”，实施电能替代，推行环保改造，优化用能方式，降低污染排放。

夯实能源保障基础。积极拓展能源供应渠道，扩大油气、电力等输入规模，夯实能源安全底线。进一步完善供电、供热、供气、应急调峰、储能等基础设施。统筹城乡电网发展，优化完善网架结构，提升配电网发展效率和效益，提高新能源接纳能力，不断增强供电能力和供电可靠性。规划建设 220kV 席庄站及 6 座 110kV 变电站。加快城市供热管网建设，逐步完善城区供热管网。完善天然气基础设施，推进老旧小区天然气改造，实现农村天然气管网全覆盖。

扩大新能源利用规模。重点开发光伏发电、生物质发电、风电等项目，超前布局氢能源项目，努力提高可再生能源在能源结构中的比重。鼓励大型公共建筑及公用设施、工业园区、农业园区建设分布式光伏发电项目。提高对生物质资源的开发利用水平，重点实施祥琦生物质热电联产、新源热电垃圾发电项目。统筹风能资源分布、电力输送和市场消纳，引导分散式风电规范有序发展。

第三节 建立现代水利治理体系

加快水利基础设施建设，补齐水旱灾害防御短板，推进防洪除涝系统建设，优化水资源调配系统，提高应急抗旱能力，确保用水安全。

推进农田水利工程建设。按照“旱能浇、涝能排”的要求，大力推进高效节水灌溉建设、陶城铺灌区续建配套节水改造、中小河道治理等项目建设，提升农灌水源保障、输配水效率和灌溉技术水平。因地制宜兴建、提升中小型农田水利设施，打通农田水利“最后一公里”，提高抗旱防洪排涝能力。积极发展节水农业、旱作农业，加快推广水肥一体化等先进节水灌溉技术。

完善防汛抗旱工程体系。统筹黄河水、地表水、再生水等各类水资源，加强水源地和水系连通建设，构建以水库、河道为架构的高标准防洪减灾工程体系。实施“一网（县级水利工程网络）、二库（陈集水库、赵王河水库）、三横（陶城铺南、北干渠、七级干渠）、四纵（小运河、赵王河、金线河、羊角河）”工程，加快抗旱水源工程实施，做好河道清淤疏浚和输沙渠维修改造、渠首泵站建设，推动病险水库、水闸除险加固，建立以供水安全、防洪安全为核心的保障体系。

优化水资源保障供应体系。合理高效调度利用黄河水，统筹使用各类地表水，坚持开源节流并举、主水客水同步引进、城市与农村并重，构建以当地水高效开发利用为支撑、外流域调水为补充的城乡供水体系。加强雨洪资源利用和水资源调蓄，推进平原水库项

目建设，对河道、闸坝、坑塘等适时蓄水。加强供水管网改造升级，实施农村饮水安全巩固提升及安全维修养护工程，提高再生水利用率。

第四节 统筹建设新型基础设施

着眼于新一代信息技术发展趋势，突出 5G、大数据、区块链、工业互联网、物联网、人工智能等支撑能力建设，进一步提升信息基础设施整体效能和综合实力。

提升基础网络服务能力。完善 5G 基站布局，加大 5G 政策支持力度，在工业制造、城市治理、公共服务、文化娱乐等领域开展 5G 试点示范，培育重点场景应用。实施宽带网络基础设施提升工程，加速光纤网络扩容，增强高速传送、灵活调度和智能适配能力。建设“光网阳谷”，加大高速率宽带接入覆盖，持续推进“光纤到户”，全面建设“千兆城市”、“百兆乡村”。优化“全县一张网”信息高速公路，提升网络承载能力，逐步完成 IPv6 改造，实现互联网出口带宽大幅提升。探索开展“多站融合”建设，依托变电站建设分布式数据中心站、储能站、5G 基站和北斗卫星地面基准站。

加快智慧城市建设。围绕公共交通、公共安全、社会治理、城市管理、生态环境、社区管理等方面，建设集态势感知、运行监测、事件预警、协同指挥、科学决策为一体的“城市大脑”。以推动数据融合、技术融合和业务融合为抓手，以“基础设施智能化、数据资源统筹化、惠民服务便捷化、社会治理精细化、数字经济特色化”

为重点，推动政府部门跨层级、跨地区、跨系统的协同互动，统筹规划建设全县大数据中心，打造集智慧城管、智慧交通、智慧教育、智慧社区、智慧公共安防、智慧食药监管等于一体的“城市大脑+”应用场景，力争将我县打造成为新型智慧城市。

加快推进数字政府建设。充分利用聊城市政务大数据管理平台，建设完善我县大数据管理服务平台，汇聚整合数据资源，构建基础库、主题库、专题库和通用业务库“四库一体”的政务数据资源体系，提升完善县级信息资源共享交换平台的服务能力和共享效能。推广“互联网+政务服务”，合理配置政务云资源，逐步实现市、县两级政务信息资源共享互通。进一步完善电子政务网，升级改造网上办事大厅，拓展微信、支付宝等第三方互联网服务渠道，推动线上线下服务融合，实现政务服务“马上办”“掌上办”。

加强网络安全建设。全面提升网络安全监测防护体系和保障能力建设，加强网络安全人才引进和培养，加大网络安全防护技能培训，全面提升网络安全从业人员素质。深入开展网络安全宣传，提高全民网络安全防范意识。加强网络安全监测、打击能力建设，加大资金投入，增强网络安全防护水平。

专栏 14 “十四五”期间基础设施建设重点工程
交通基础设施：（1）国道 341 和省道 249 连接线建设项目（2）黄山路升级改造建设项目（3）京雄商高铁建设项目（4）郑济高铁建设项

目（5）东阿至阳谷高速公路建设项目（6）杨庄—寿郭路（7）阳谷至德上高速莘县北出口国防公路项目（8）郭屯—寿张路（9）阳谷—张秋路（10）阳谷祥光铜业有限公司专用铁路改造工程（11）阳谷铁路内陆港物流园专用铁路线建设

能源基础设施：（1）阳谷祥琦生物质热电联产工程项目（2）思农生态农业 6MW×8 农光互补光伏发电项目（3）山东管网西干线阳谷支线项目（4）中广核阳谷县 115MW 农光互补光伏发电项目（5）阳谷县七级镇 100 兆瓦农光互补光伏发电项目（6）阳谷城区供热实施项目（7）阳谷县天然气储气设施建设（8）阳谷县天然气管理智慧建设（9）十五里园镇 200MW 光伏农业发电项目（10）阳谷县分散式风电项目（11）祥光生态工业园区增量配电业务改革试点项目

水利基础设施：（1）阳谷县抗旱水源工程（2）阳谷县引黄灌区农业节水工程（3）阳谷县陶城铺灌区续建配套节水改造（渠首）工程（4）阳谷县人居环境（城镇、农村生活污水处理及基础配套工程）（5）阳谷县城区排水整治配套设施工程（6）阳谷县城镇生活污水处理及基础配套工程（7）阳谷县镇区污水处理设施升级改造及配套管网建设工程（8）县城重点道路排水工程及黄山路污水管道道路排水工程

新型基础设施：（1）阳谷智慧城市建设（2）智慧城市停车场项目（3）润泽（阳谷）智惠产业创新城项目

第十一章 加快建设文化强县，推动文化事业迈上新台阶

坚持马克思主义在意识形态领域指导地位，实施文化引领战略，坚定文化自信，大力弘扬社会主义核心价值观，加强新时代公民道德建设，深入挖掘阳谷文化资源，开创文化阳谷建设新局面。

第一节 提高新时代文化软实力

深入践行社会主义核心价值观，加强新时代公民道德建设，夯实信念之基、文化之魂、力量之源，增强人民群众精神力量。

夯实理想信念根基。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，推动理想信念教育常态化、制度化。完善党委（党组）理论学习中心组等各层级学习制度，用好“学习强国”学习平台，引导广大干部群众不断增进对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、理论认同、情感认同。

加强社会主义精神文明建设。持续深化社会主义核心价值观宣传教育，积极倡导富强民主文明和谐、自由平等公正法治、爱国敬业诚信友善，增进认知认同、树立鲜明导向、强化示范带动。大力弘扬民族精神和时代精神，加强党史、新中国史、改革开放史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。

加强新时代公民道德建设。继续深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设。

不断深化群众性精神文明创建活动，持续开展文明村镇、文明单位等创建活动，提升人民思想觉悟、道德水准、文明素养。实施公民素质提升工程，大力宣传时代楷模、道德模范、最美人物、先进模范，树立鲜明价值导向，完善诚信建设长效机制，加强网络文明建设，营造清朗网络空间。继续推进移风易俗殡葬改革，杜绝婚丧事大操大办，营造移风易俗、勤俭节约的良好氛围。

加强传承和保护历史文化遗产。加强水浒文化、运河文化等保护传承，打造“文化阳谷”品牌亮点，增强阳谷文化的穿透力和影响力。加快大运河（阳谷段）文化带综合保护利用项目建设，推动“运河三镇”振兴发展。加强文化遗产系统保护，做好龙山文化城（景阳冈遗址）保护、开发，加强阿城故城址的修复保护和海会寺、盐运司的保护、开发提升，推进运河文化非遗传承基地建设。健全完善非遗保护项目、传承人、传习所、生产性保护基地、生态保护区“五位一体”保护传承体系，鼓励社会力量参与非物质文化遗产的保护和合理开发利用，推进非物质文化遗产的“活态”传承，培育非物质文化遗产产业基地。

第二节 提升公共文化服务效能

完善城乡公共文化服务体系，优化城乡文化资源配置，活跃城乡群众文化生活，切实保障基层群众文化权益，推动基层文化惠民工程扩大覆盖面、增强时效性。

提升公共文化服务效能。推进城乡公共文化服务体系一体化建

设，促进公共文化设施资源共建共享。深入实施文化惠民工程，优化提升县、乡、村三级文化基础设施和文化服务功能，全面形成覆盖城乡、结构合理、功能健全、实用高效的公共文化设施网络。实施文化惠民工程，加强文化馆、美术馆、博物馆等重大文化场馆建设，提升基层综合性文化服务中心整体功能。实施全民阅读工程，开展“书香阳谷”系列活动。组建“一村一支文艺演出队伍”，实施“一村一年一场戏”行动，推动传统文化进校园、进社区、进乡村工作，不断创新文化惠民新模式。推进媒体深度融合，用好县级融媒体中心。加强公共文化数字化建设，建立阳谷文化云，建设一批数字图书馆、数字博物馆、数字文化馆、公共电子阅览室，实现数字文化资源实现“一站式”服务。建设公共文化数字资源库群，提高公共文化设施的信息化、智能化水平。

推动文艺创作繁荣发展。实施地方戏曲振兴、美术书法创作、影视精品打造、基层文艺繁荣等发展传承计划，推出更多群众喜闻乐见的文艺精品。坚持以精品带动，实施艺术创作精品工程，加强现实题材创作，提升文艺原创力，推动文艺创新和文旅融合发展。实施地方戏曲保护传承扶持工程，加强对地方戏曲、民间音乐、民间舞蹈、曲艺杂技的扶持，力争创作一批体现本土特色的群众文化产品。加大艺术创作资金投入，扶持和推动优秀文化产品的创作、生产和传播，培育更多德艺双馨、深受人民群众欢迎的优秀文艺工作者。深化文化管理体制改革的，鼓励社会力量参与文化事业。

专栏 15 “十四五”期间建设文化强县重点工程

文化软实力：（1）阳谷县红色文化教育基地（2）闸群展示体验文化公园项目（3）中共阳谷县委党校建设项目（4）七级调粮历史文化博物馆（5）阿城运河古镇历史风貌恢复工程（6）七级运河古镇历史风貌恢复工程（7）非遗项目代表性传承人抢救性记录项目工程（8）非遗生产性保护和衍生品开发工程（9）非遗传承人群研修培训计划工程

公共文化基础设施：（1）阿城镇运河管理历史展示区建设项目（2）阳谷县博物馆建设项目（3）文化馆建设项目（4）阳谷县书画艺术博物馆建设项目（5）阳谷县档案馆建设项目

第十二章 切实增进民生福祉，形成共享均衡新局面

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为发展的出发点和落脚点，努力办好各项民生事业，改善人民生活品质，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

第一节 强化优先就业促进增收

大力实施就业优先战略，坚持经济发展就业导向，强化就业政策，优化就业结构，完善就业服务体系，努力实现更加充分、更高质量的就业。到 2025 年，力争实现城镇新增就业 2.5 万人，城镇登记失业率控制在 3.2% 以内，保持就业局势稳定。

千方百计增加就业岗位。完善鼓励创业的政策扶持体系，鼓励创业带动就业，健全自主择业、市场调节就业、政府促进就业相结合的机制，推动产业、企业、创业、就业“四业联动”，保障多渠道灵活就业，满足劳动者多层次就业需求。聚焦重点企业和省市重点项目，努力增加就业岗位。积极引入社会资本，发展各类创业孵化器，优化完善创业担保贷款政策，大力开展全民创业活动，鼓励劳动者自主创业和自谋职业。加大稳岗支持力度，强化小微企业融资服务，对受冲击大、生产经营恢复慢的中小微企业、困难行业加大帮扶力度。

突出抓好重点群体就业。拓宽妇女就业渠道，消除就业性别歧视，完善高校毕业生、退役军人、农民工和城镇困难人员等重点群

体就业支持体系，实行就业困难人员实名制动态管理和分类精准帮扶。应用“就业扶贫直通车”平台，为企业及贫困劳动力提供全方位线上求职招聘服务，健全完善大学生创新创业孵化实训基地。积极发展“党建+劳务合作社”，有序引导农村劳动力就地就近就业。依托“工友创业园”、“工友实训基地”、“工会优秀就业培训机构”等平台，持续开展“就业扶贫行动日”、“就业援助月”、“春风行动”、“两场同建”活动。完善公益岗位托底安置制度，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业，确保零就业家庭“动态清零”。

完善就业创业服务体系。持续推进基层劳动就业和社会保障服务平台建设，实现县、乡、村三级人社“一站式”服务体系全覆盖。建立完善的人力资源服务市场机制，引导、扶持、促进人力资源服务业发展，落实税费减免和社会保险费减免、创业担保贷款支持等配套政策措施。推广“互联网+”就业服务，大力开发就业服务公岗，深化线上招聘活动，拓展服务范围。开展劳动关系和谐企业、和谐工业园区创建活动，全面推进小企业劳动合同制度专项行动、集体合同制度“彩虹计划”和农民工合法权益保护。完善劳动人事争议仲裁制度，推进劳动保障监察“两网化”管理体制，形成覆盖城乡、统一规范、高效便捷的监察执法信息和监控管理平台。到2025年，全县企业劳动合同签订率达到98%以上，劳动人事争议仲裁当期结案率达98%。

多措并举促进居民收入。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，促进效率和公平的有机统一。坚持多劳多得，鼓励勤劳守法

致富，拓宽居民劳动收入和财产性收入渠道，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。着重保护劳动所得，强化工资收入支付保障制度，增加劳动者特别是一线劳动者劳动报酬，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类生产要素由市场决定报酬机制，多渠道增加居民工资性、财产性和经营性收入，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体收入。鼓励农民利用电子商务开展多种经营，积极发展民宿经济、林下经济，增加经营性收入来源。积极落实最低工资和企业工资指导线制度，健全农民工工资支付机制。

第二节 推进教育优质均衡发展

坚持把教育优先发展摆在更加重要位置，全面落实立德树人、铸魂育人根本任务，加强师德师风建设，重视青少年身体素质和心理健康教育，促进学生德智体美劳全面发展。

全面深化教育综合改革。全面贯彻落实党的教育方针政策，加快推进教育评价改革，提升素质教育水平。创新思政教育方式，突出德育实效，推进德育课程一体化。依托山东省首批人工智能教育试点县建设，完善培养学生实践创新能力的阳谷特色课程体系，推动以实验创新助推素质教育。加强学校体育、美育、劳动课程体系建设，强化学生体育锻炼、美育熏陶和养成劳动习惯，促进学生德智体美劳全面发展。深入实施中小学校长职级制改革，加强师德师风建设，培养高素质教师队伍，促进城乡师资队伍均衡发展。

推进教育优质均衡发展。以创建全国义务教育发展优质均衡县为目标，大力推进城乡教育一体化、教育服务均等化，实现教育优质均衡化。推动学前教育普惠化发展，实施学前教育三年行动计划，扎实办好乡镇优质公办普惠性幼儿园，探索实行乡村“小幼一体化”办学模式。全面提升义务教育质量，统筹城乡教育一体化发展，实施景阳小学、县第一中学、第四实验中学、伏城爱迪小学等重点学校建设工程，推进城乡教育资源扩容。推进普通高中特色多样化发展，推动普通高中教育与职业高中教育协调发展。办好特殊教育，将阳谷县特殊教育培训学校建设成为省内一流的特殊教育学校。到2025年，学前教育三年毛入园率达到92%，九年义务教育巩固率达到98%，高中阶段毛入学率达到98%。

加快发展现代职业教育。调整优化高中阶段教育结构，认真落实初中学生分流工作。推进“学历证书+若干职业技能等级证书”（1+X）制度试点工作，助力培养“百万工匠”后备人才。持续加大职业教育投入，加快阳谷县职业中等专业学校新校区规划建设。健全职业教育体系，培育一批蓝领中等收入群体，打造地域性职业教育创新发展高地。积极推进职业技能社会培训工作，力争年培训实用技能人才1万人次。

健全完善终身教育体系。办好保育教育、继续教育、老年教育、体育教育等各类教育，满足社会不同群体生活学习需求，以全民教育提升全民素质。更加重视家庭教育，形成学校教育与家庭教育的良性互动机制。健全民办教育健康发展促进机制，鼓励社会力量和

民间资本提供多样化教育服务，支持发展有特色、高水平的民办教育。推进终身学习网络和公共平台建设，强化职业学校、继续教育和社会培训服务功能，扩大社区教育资源覆盖率，促进教育资源线上线下联动。鼓励社会力量参与，推进老年大学标准化规范化建设，提高老年教育服务能力。

第三节 全面推进健康阳谷建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，牢固树立大卫生、大健康理念，深入实施健康阳谷行动，推动以治病为中心向以健康为中心转变，为人民提供全方位全周期健康服务。

深化医药卫生体制改革。坚持基本医疗卫生事业公益性，加大公共卫生专项经费保障力度，加强基层医疗卫生基础设施建设，健全基层公共卫生服务体系。统筹推进公立医院综合改革，鼓励、支持和引导社会资本发展健康服务业，形成投资主体多元化、投资方式多样化的办医体制。不断优化县域医疗资源配置，健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院和村卫生室为基础的三级医疗卫生健康服务网络。完善分级诊疗体系，推进预约诊疗服务，实现同质化基本医疗卫生服务全覆盖。实施国家基本药物制度，建立完善基本药物制度补偿长效机制，逐步满足基层和群众特殊情况的正当合理用药需求。落实“互联网+”医疗服务价格和医保支付政策，推进医保公共服务标准化建设。深入推进异地就医结算，不断扩大异地就医结算业务种类。落实城乡医疗救助政策，加大对患重特大疾病造成家庭

生活困难人员的救助力度。

健全公共卫生服务体系。进一步完善基本公共卫生管理体制，切实落实居民健康档案、预防接种、传染病防治等慢性病管理，加快推进儿童保健、孕产妇保健、老年人保健、残疾人康复等公共卫生服务项目建设，努力缩小城乡和地区之间公共卫生服务差距。加快构建职业病防治体系，健全药品、疫苗监管追溯体系。加强人口政策的宣传和解读，引导群众依法、有计划地优生优育。建立妇女全生命周期健康管理、服务和保障体系。建立城乡生育补贴制度，增强妇女生育保障能力，提升生育水平。实施“母婴保健工程”和“妇女健康促进工程”，扎实做好基层儿童保健、妇女保健、老年人健康管理和计划免疫工作。深入开展“互联网+”便民服务，加强人口健康信息平台建设。扎实推进家庭医生签约服务，重视精神卫生和心理健康。弘扬伟大抗疫精神，营造尊医重卫的良好风尚。大力实施人才强卫战略，加快建立全科医生培养模式和“首诊在基层”的服务模式。

传承发展中医医疗事业。大力弘扬中医药文化，发展特色优势中药产业，完善中医养生保健服务网络。加强县中医医院门诊综合治疗区与病房综合治疗室建设，在综合医院、妇幼保健计划生育服务中心、乡镇卫生院及社区卫生服务中心设立中医科和中药房。实施“治未病”健康工程，强化中医医院“治未病”科室建设。加强中医药专长绝技收集、传承、创新，扎实做好中医诊疗技术研究推广。支持基层医疗卫生机构推广中医药适宜技术，完善中医药综合

服务区（国医堂、中医馆）设置。大力开展中医文化建设，推进中医药科普宣讲工作。

健全公共卫生救治体系。健全突发公共卫生事件应急机制，提高突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力。推动疾控预防应急处置中心建设，提高对疾病预防控制服务的技术支撑能力。完善各类突发公共卫生事件应急预案和物资储备，加强卫生应急队伍建设，提高各级医疗卫生机构卫生应急准备和处置能力，有效应对和处置重大公共卫生事件。推进我县红十字会事业发展，健全红十字会管理体制、治理结构和监督体系建设，完善生命救护体系，拓展志愿服务领域，增强我县红十字人道服务能力。

构建全民健身服务体系。以社区公共体育设施建设为重点，增强农村基层体育公共服务能力，逐步建立城乡一体化的全民健身公共服务体系。加大体育设施投入，围绕“便民惠民”，科学规划和配置公共体育资源，推进阳谷县体育中心建设。有序推进机关、企事业单位、中小学的体育设施向社会开放。加强县、乡两级健身组织建设，推动乡镇综合文体站、街道文体活动中心建设，推进城乡基层健身站点网格化。开展全民健身活动，持续开展全民健身月、全民健身日活动，实施小球带动，创建“中国掷球之乡”。

第四节 完善社会保障服务体系

按照兜底线、织密网、建机制的要求，坚持应保尽保原则，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，

稳步提高社会保障水平。

健全社会保障体系。实施全民参保计划，健全完善城镇职工基本养老保险和城乡居民养老保险制度，推进企业、机关事业单位养老保险制度改革，完善职业年金、企业年金制度，积极探索适合电商、灵活就业、新业态从业人员等新型就业创业群体特点的社会保险参保方式，发展商业养老保险。完善社会统筹与个人账户相结合的城镇职工养老保险制度，统筹提高退休人员基本养老金待遇和城乡居民基础养老金标准。完善社会保险关系转移接续政策，建立更加便捷的社会保险关系转移接续机制。优化居民养老保险筹资结构，完善缴费激励约束机制。大力优化社保经办数字化环境，完善失业保险、工伤保险等制度建设，鼓励发展多种类型的商业健康保险，探索建立长期护理保险制度。到 2025 年，全县失业保险参保人数达到 3.32 万人，工伤保险参保人数达到 5.6 万人。

优化养老服务体系。积极开发老龄人力资源，扩大人口老龄化背景下劳动力有效供给。大力发展银发经济，推动养老事业和养老产业协同发展。多渠道增加养老服务供给，发展互助性养老，支持家庭承担养老功能，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。积极引进或培育社区居家养老服务机构或组织及家政、物业等企业，引导大型养老机构以品牌化、连锁化方式参与社区日间照料建设运营，探索建立社区日间照料中心公建民营模式。实行“一村一策”，建立社区日间照料中心、农村幸福院长效运营机制。实施阳谷县养老机构适老化改造工程，增强敬老院服务

能力。建立健全医疗机构与养老机构之间的业务协作机制，鼓励医疗机构转型或增设老年护理机构以及综合医院开设老年病科。大力营造尊老敬老养老爱老的社会氛围。

完善住房保障体系。进一步完善房地产开发市场监督管理，坚持“房住不炒”定位，全面落实稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，推进城镇租房保障家庭租赁补贴扩面，逐步形成由配租型的公租房和配售型的共有产权住房构成的城镇住房保障体系。培育发展住房租赁市场，健全以市场配置为主、政府提供基本保障的住房租赁体系。切实做好住房困难退役士兵家庭住房保障工作。坚持市场机制和政府保障并重，推动物业管理社会化、标准化、专业化发展。

深化社会救助体系。统筹完善社会救助体系，进一步构建“功能完善、统筹衔接、务实管用、兜底有力”的新时代社会救助体系，编密织牢社会救助兜底保障安全网。建立健全解决相对贫困的长效机制，完善最低生活保障制度，完善特困人员救助供养制度，建立多元帮扶机制，健全动态监测和贫困对象识别、退出机制。全面高效实施临时救助制度，加大与其他社会救助的有效衔接，鼓励社会力量通过捐赠、设立帮扶项目、创办服务机构、提供志愿服务等方式参与临时救助。完善公共法律服务体系，有效满足各类社会主体的法律服务需要。大力发展社会福利事业，拓宽社会福利保障范围。

提升社会保障服务能力。抓好残疾人和妇女儿童工作，着力维护老年人、残疾人、妇女儿童权益，健全残疾人、农村留守老年人、

留守儿童和孤困儿童关爱服务体系。加强特殊困难妇女群体民生保障，提高农村妇女“两癌”检查覆盖率。大力弘扬军爱民、民拥军光荣传统，深入开展双拥共建工作。完善退役军人服务保障体系，建立优待证制度，加强对英雄烈士纪念设施的保护和管理，有序推进退役军人创业孵化基地、退役军人之家、军人公墓、县烈士陵园等工程建设。提升儿童福利保障和未成年人保护水平，加强儿童关爱服务以及思想政治引领和成长成才服务。健全残疾人帮扶制度和托养照料、康复服务体系，完善城乡无障碍设施。健全流浪乞讨人员救助管理制度和救助网络。

促进人口均衡发展。持续推动人口结构优化和素质提升，落实新时期人口政策，增强生育政策包容性，倡导优生优育，提高生殖健康、妇幼保健等健康技术水平，促进3岁以下婴幼儿照护服务发展。继续抓好出生人口性别比综合治理，实现出生人口性别比逐步向正常值范围回归。大力实施妇女儿童“十四五”规划，全面贯彻落实男女平等基本国策，坚持和完善促进男女平等、妇女儿童全面发展的制度机制。

第五节 创新现代社会治理模式

坚持和完善共建共治共享的社会治理理念，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体制，构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

提升社会治理能力。完善社会治理体系，加快构建党建引领、

属地管理、便民服务、赋权扩能“四位一体”的基础治理新模式。推行“基层党建+网格化治理”工作模式，构建部门包保、干部下沉长效机制，引导在职公职人员、党员领导干部特别是退休干部，依法依规进入小区党组织和业委会，创建跟党走顺民意的“红色业委会”。加强城乡社区治理和服务体系建设，进一步推进社区、社会组织、社会工作、社区志愿服务“四社联动”。加强基层社会治理专职网格员队伍建设，推动“雪亮工程”和网格化治理深度融合，推进网格化服务管理规范化、精细化。充分发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用，深入实施“家家幸福安康工程”完善婚姻家庭纠纷预防化解机制。

推进法治阳谷建设。统筹全面依法治县工作，着力提升法治政府建设水平，健全党领导法治建设制度机制，全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力，落实国家工作人员学法用法机制，严格落实“谁执法、谁普法”普法责任，不断提升全民法治意识，加快推进法治乡村建设，统筹推进法治阳谷、法治政府、法治社会一体化建设。完善重大行政决策意见征集和合法性审查制度，加强规范性文件“立、改、废、释”。建立健全行政执法和刑事司法衔接机制，严格执行行政执法公示制度，全面推行执法全过程记录制度。加强执法监管，推进严格规范公正文明执法。健全未成年人网络保护综合治理机制。强化县、乡、村三级网络建设，创新司法所、法律服务所“两所共建”融合式发展机制，科学有效调动我县法律服务资源服务群众，构建覆盖城乡、惠及全民的公共法律服务体系。

推进诚信阳谷建设。以政务诚信为引领，统筹推进商务、社会和司法等重点领域信用建设。以公共信用信息系统建设为基础，以部门应用、跨行业应用和联合惩戒为突破口，采取统筹规划、分步实施、以用促建的策略，建立社会信用制度和信息标准体系，加快构建完善全社会信用信息系统。健全完善诚信评价体系，建立健全企业质量档案、质量信用等级指标体系，探索建立质量信用“黑名单”制度；加强信用信息的整合和应用，培育和发展现代信用服务市场，构建守信激励、失信惩戒联动机制，全面推进“诚信阳谷”建设。

第六节 健全公共安全应急体系

全面落实总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，坚持底线思维，防范和化解各种风险，筑牢安全屏障，建好“平安阳谷”。

全面加强经济安全。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，织密织牢风险监测网，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。综合施策处置企业流动性风险，严厉打击非法集资等涉众经济犯罪，有效防范互联网金融风险。保障粮食安全，维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全，促进水资源集约安全利用。

保障人民生命安全。提升洪涝干旱、火灾、地震等自然灾害防御工程标准，提高防灾减灾、抗灾救灾能力和水平。完善应急管理

体系，加强应急救援队伍建设，提高应急物资保障能力，开展常态化应急疏散演练，全面提升应急管理水平和水平，筑牢防灾减灾救灾的人民防线。完善和落实安全生产责任制，加强重点行业领域安全生产整治，持续推进风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系和安全标准化一体化建设。有效遏制危险化学品、建筑施工、交通运输等重点行业领域较大及以上安全事故。扎实推进“食安阳谷”建设，建立食品药品安全预警机制，加强食品药品安全源头治理和全程监管，确保公众饮食用药安全。

推进平安阳谷建设。坚持底线思维，严厉打击敌对势力渗透破坏活动，更加有力地捍卫政治安全。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。加强信访突出问题专项治理，建立信访积案常态化化解机制。完善各类调解联动工作体系，推动社会矛盾纠纷多元化解。健全社会心理服务体系和危机干预机制。落实重大决策社会稳定风险评估机制。加强社会治安综合治理，以“天网工程”、“智慧公安检查站”、“智慧安防小区”、“智慧街面巡防”等项目建设为重点，健全覆盖城乡、打控一体化的社会治安防控体系。突出打击治理电信网络诈骗犯罪，深入开展涉枪涉爆、网络犯罪、盗抢骗、黄赌毒等违法犯罪集中整治行动。完善打击刑事犯罪新机制，持续深入开展扫黑除恶专项斗争，深化反恐斗争，加强国家安全、保密等工作，确保社会治安大局持续稳定。

专栏 16 “十四五”期间民生建设重点工程

教育强县建设：（1）阳谷县职业教育建设项目（2）阳谷一中扩建项目（3）定水五杨附属幼儿园等 18 处学前教育建设项目（4）阳谷县景阳小学、第三实验中学等 32 所中小学建设项目（5）爱迪小学建设项目

健康阳谷建设：（1）阳谷县体育中心建设项目（2）阳谷县中医院综合病房楼及配套设施建设项目（3）阳谷县疾控预防应急处置中心建设项目（4）阳谷县人民医院新院区项目（5）阳谷县中心医院建设项目（6）阳谷县光荣院改扩建工程（7）阳谷伏城大健康产业园一期工程

社会保障建设：（1）阳谷县殡葬服务中心及城市公益性公墓建设项目（2）阳谷县养老机构适老化改造工程（3）阳谷县退役军人创业孵化基地新建（改扩建）工程（4）阳谷县新建军人公墓工程（5）阳谷县新建退役军人之家工程（6）县烈士陵园工程

公共安全应急体系建设：阳谷县公安局三年攻坚博济桥派出所基层基础建设项目及附属设施项目

第十三章 强化规划实施保障，创建规划实施新机制

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须坚持党的全面领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，充分调动一切积极因素，凝心聚力把宏伟蓝图变成美好现实。

第一节 加强党的全面领导

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面加强党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，确保习近平总书记重要指示精神和党中央、省委、市委决策部署高效落地。加强党委领导经济社会发展工作的制度化建设，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，强化全委会决策和监督作用，不断提高科学决策、民主决策、依法决策能力，推动党领导经济社会发展制度化、规范化、程序化。完善党领导经济社会发展工作的机制体制和方式方法，在更高水平上推动阳谷持续健康发展，为顺利完成“十四五”规划目标和任务提供强有力保障。

第二节 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式行使民主权利。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，发挥社会主

义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。

第三节 打造高素质的干部队伍

按照习近平总书记关于“好干部”标准，突出抓发展主线，树牢重实干导向，强化转作风关键，建立健全素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励五大体系，扎实做好选、育、用、管工作，建立多层次、多岗位干部交流、挂职锻炼机制，着力打造一支忠诚干净担当的高素质干部队伍。分领域、分层次组织全县干部学习培训，帮助干部接触最前沿的思想、学习最专业的技能，储备一批会干事的人才，做大一支干成事的梯队，提升干事水平。深入实施“解放思想大讨论”、“三遍访三评议三提升”，持续转变工作作风。健全考核制度，突出重奖重罚，坚持能上能下的干部选人用人机制，营造干事创业的良好政治生态。严格落实党风廉政建设责任制，坚持纠“四风”与树新风并举，构建一体推进不敢腐不能腐不想腐体制机制，以崇廉尚廉、廉洁廉政助推经济社会高质量发展。

第四节 广泛凝聚开拓奋进合力

充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动阳谷高质量发展的强大合力。坚持人民主体地位，尊重群众意愿，尊重基层首创精神，充分激发广大人民群众的积极性、主动性、创造性。创新领导干部激励机制，完善容错机制，鼓励先行先试。加强同民主党派、工商联和无党派人士的团结合作，更好地发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，深入做好民族宗教工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，最大限度凝聚全社会各阶层的共识，

形成推进改革发展稳定的坚强力量。

第五节 加强规划实施监督

健全政策协调和工作协同机制，完善规划实施监测评估机制，将本规划作为制定土地规划、专项规划、区域规划、年度计划以及相关政策、安排重大项目的重要依据。加强年度计划与规划纲要的衔接，建立健全重大项目库。创新检测评估方式，做好规划实施的中期评估和总结评估，引入具备相关资质的第三方机构评估，增强规划评估的客观性和准确性。进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，及时公开规划实施相关信息，接受全社会监督。县政府相关部门自觉接受县人民代表大会及其常委会对规划实施情况的监督检查。实施过程中确需对规划进行调整时，按程序报经县人民代表大会常务委员会批准。健全政策协调和工作协同机制，明确任务分工，完善规划实施监测评估机制，确保各项任务目标落到实处。

新蓝图已经绘就，新征程重任在肩。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，同心同德，开拓奋进，为建设新时代现代化强县而努力奋斗！

抄送：县委有关部门，人大常委会办公室，县政协办公室，
县纪委监委机关，县法院，县检察院，县人武部。

阳谷县人民政府办公室

2021年12月19日印发
