

阳谷县国民经济和社会发展 第十二个五年规划纲要

“十二五”时期，是我国实现全面建设小康社会奋斗目标的关键时期，也是我县深入贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会的重要时期。科学编制实施“十二五”规划，对于积极适应发展形势的新变化，妥善应对经济社会发展的新挑战，实现转方式、调结构的战略任务，建设经济强县、文化强县，具有重大意义。

一、“十一五”国民经济和社会发展回顾

“十一五”期间，全县上下认真贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中全会精神，以科学发展观为指导，正确应对发展环境的变化和国际金融危机的影响，推进农业产业化进程，加快工业强县步伐，大力发展第三产业，加强城镇化建设，经济社会发展跃上了新的台阶，为“十二五”期间更好更快发展奠定了良好基础。

（一）国民经济持续发展，经济综合实力明显增强。2010年全县生产总值达到 171.48 亿元，年均增长 15%。三次产业比例由 2005 年的 25.01:52.93:22.06 调整为 18.13:57.56:24.31。全县社会消费品零售总额完成 67.6 亿元，年均增长 19.6%。地方财政收入达到 3.32 亿元，年均增长 18.68%。全社会固定资产投资 89.6

亿元，年均增长 23.02%。各项存款余额达到 167 亿元，贷款余额达到 104.6 亿元，分别比 2005 年增加 106.76 亿元和 62.79 亿元。农民人均纯收入达到 6517 元，年均增长 14.3%；城镇居民人均可支配收入达到 14861 元，年均增长 19.81%。全社会用电量 12.51 亿度，年均增长 19.3%。万元 GDP 能耗比 2005 年降低 23%，万元 GDP 取水量比 2005 年降低 43%；化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降到 3274 吨和 3065 吨，全面完成了市下达的“十一五”节能减排任务。

（二）农业基础地位进一步巩固，新农村建设稳步推进。2010 年实现农业总产值 56.1 亿元，年均增长 5.2%。粮食作物播种面积 153 万亩，总产 68.2 万吨。蔬菜面积达到 43 万亩，总产 150 万吨。全县农业产业化龙头企业达到 46 家，标准化现代养殖场发展到 120 处，带动 20 万农民进入农业产业化领域。林地面积达到 26.9 万亩，农田林网面积 69 万亩，林木覆盖率达到 30.7%。重大植物疫病监管体系进一步完善，美国白蛾防治工作取得阶段性胜利。农业机械化水平大幅提升，农机总动力达到 128 万千瓦。农村基础设施不断完善，实施了陶城铺灌区续建配套与节水改造工程，建成乡镇供水工程 13 处，农村安全饮水人口达到 42 万人。农村新居建设与危房改造稳步推进，完成农村危房改造 1600 余户，启动新居建设 1.7 万余户。新建改造农村公路 856 公里，农村公路总里程达到 2400 公里。农村电力基础设施得到加强，通过了省级农村电气化县验收。全面落实各项惠农政策，五年累计发放粮食

直补、良种补贴、农机购置补贴、农资综合补贴等惠农资金 3.88 亿元。

（三）产业集群发展壮大，工业强县步伐加快。初步形成了铜及铜制品加工、机械制造、食品加工、塑料化工四大产业。规模以上工业企业达到 218 家，比 2005 年增加 129 家，利税过千万元的企业 87 家。2010 年规模以上企业实现主营业务收入 491.8 亿元，利税 50.17 亿元，年均分别增长 35.74% 和 39.49%。企业核心竞争力明显提高，创中国名牌 1 个、省名牌 16 个、中国驰名商标 2 个、山东省著名商标 8 个。祥光铜业发展成为世界上技术最先进、最安全、最环保、最节能、最高效的现代化铜冶炼企业，电缆集团 750 千伏超高压交联电缆成为目前世界上电压等级最高的产品。科技创新体系日益完善，高新技术企业达到 5 家，拥有国家级工程技术中心 1 家，博士后科研工作站 1 家，国家星火计划龙头企业技术创新中心 1 家。我县被批准为省循环经济试点县，可持续发展能力显著增强。

（四）服务业实现新突破，新的增长点已经形成。2010 年服务业增加值完成 41.97 亿元，年均增长 18.05%。旅游业发展迅速。景阳冈、蚩尤陵等景区对外影响力明显增强，景阳冈·狮子楼景区通过国家 4A 级旅游景区验收，文庙、海会寺等 4 处景点被评为 2A 景区。房地产业加快发展。开发房地产 100 万平方米，新建廉租房 5851 平方米。商贸物流业日趋繁荣。新建和改造标准化农家店 580 处，覆盖面达 70%。“家电下乡”和“家电以旧换新”两项

惠民政策落到实处，共发放补贴资金 1381 万元。千千佳物流、京九物资储运中心等物流企业实力显著增强，专业市场不断发展壮大。金融保险业健康发展。

（五）固定资产投资快速增长，发展后劲明显增强。固定资产投资五年累计完成 294.7 亿元，年均增长 23.02%。共实施重点项目 126 个，完成投资 158 亿元。祥光铜业 40 万吨阴极铜、电缆集团超高压电缆、三山集团特钢、华信塑胶管材管件、华泰化工橡胶防焦剂生产线、鲁西化工第五化肥厂年产 60 万吨复混肥、鲁信清真食品公司年宰杀 3000 万只肉鸭、金蔡伦纸业轻型纸扩建等一大批重点工业项目竣工投产。园区建设初具规模，水、电、路、通讯等基础设施建设逐步完善，一批工业项目落户园区，实现新跨越的基础已经夯实。

（六）招商引资效果显著，对外开放步伐明显加快。相继有香港盛富集团、韩国日信公司、济钢集团、中国航空科技集团、青岛六和集团等企业来阳谷投资。企业上市取得新突破，华泰化工在深交所成功上市。五年进出口总值累计完成 34.2 亿美元，年均增长 102.2%，其中出口累计完成 4.6 亿美元，年均增长 24.4%。实际利用外资累计完成 1.41 亿美元。

（七）城镇建设步伐加快，城市功能日臻完善。实施了污水处理、城区绿化、道路建设、电网改造、市场建设及旧城改造等工程，实现了城区集中供暖、供水、供气，形成了“十纵、十横、三大环”的城市交通网络，建城区面积达到 18.39 平方公里，人

口 15.1 万人，城镇化率达到 38%。实施“三化靓城”工程，城区公共绿地面积达到 90 余万平方米，绿化覆盖率达到 38%。城区排水管网总长度达到 64.8 公里，城市污水日处理能力达到 4 万吨。规划了 1 平方公里的古城核心区，改造开发了紫石街、书院街、紫荆街等宋式古街，修建了三座宋式牌坊，古城风貌初步显现。

（八）文化强县建设扎实推进，社会凝聚力显著增强。围绕打造“东夷之都、千年古城、武松故乡”三大文化品牌，相继举办了“蚩尤文化研讨会”、“水浒文化暨水浒区域经济研讨会”、“千年古城·水浒文化旅游节”、“首届乡村文化艺术节”、“蚩尤宝殿落成典礼”等重大文化活动。深入开展了“解放思想大讨论”、“庆千年共建美好家园”以及“我是阳谷人”等主题宣传教育活动，建立了公民道德荣誉档案，唱响了“正义豪情、勤劳质朴、自强不息、勇于创新”的新时期阳谷精神。加强文化基础设施建设，建成乡镇文化中心站 15 个，村级文化大院 500 余个。

（九）“和谐阳谷”建设取得新成效，各项社会事业全面繁荣。加大教育整合力度，组建了新的阳谷二中、第二职业中专和第二实验中学。新建、改建校舍 20.3 万平方米。全县有 11 项科技计划项目达到国际先进水平，26 项达到国内领先水平，取得各级各类科技成果 43 项。医疗服务网络和基础设施建设得到健全和完善，县医院和妇幼保健院实现整体搬迁，新建、改建乡镇卫生院 12 处、城市社区卫生服务中心 2 处、卫生服务站 12 个、村卫生室 242 个；突发公共卫生事件应急处理能力显著提升，疾病预防控制能力大

大加强；全面推行新型农村合作医疗，参合率达到 98.78%，累计为农民报销医疗费 1.45 亿元。新增就业再就业 3.82 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内；社会养老保险、医疗保险、失业保险、工伤保险、生育保险全面展开。建立了城乡低保救助体系，新建 7 处乡镇中心敬老院，全县 70% 的五保老人得到了集中供养。严格保护耕地，保持耕地总量动态平衡。计划生育工作进入全市先进行列，低生育水平基本稳定，人口自然增长率控制在 6.22% 以内。生态县建设取得新突破，海河流域迎检工作取得优异成绩，创建国家环保模范城顺利通过验收。平安阳谷建设全面推进，社会治安综合治理深入扎实，防控体系全面加强。安全发展理念深入人心，安全生产形势稳定。民兵预备役建设稳步推进。优抚安置政策进一步落实，双拥模范县顺利通过验收。新闻出版、广播电视、民宗、对台、老龄、档案、气象、地震、人防、妇女儿童等各项社会事业都取得了新的进步。

二、“十二五”发展环境和条件分析

“十二五”时期，我国经济社会发展仍将保持总体向好的趋势，但各种结构性深层次矛盾和问题也将进一步凸显，经济社会进入了以转型促发展的新阶段。我县必须树立强烈的机遇意识和忧患意识，科学决策，增强驾驭局势、趋利避害的能力，以更大的决心、更强的胆魄、更实的举措，全力推动全县经济社会又好又快发展。

（一）转变发展方式的战略机遇期。一是国际国内产业转移

速度加快。国际金融危机的爆发，促使发达国家和我国沿海地区的产业结构进行重大战略调整，为我县承接产业转移创造了有利条件。二是大规模建设投资将得到回报。“十一五”期间，我县固定资产投资一直保持快速增长，一大批工业项目和基础设施项目正在或即将发挥效益；“十二五”期间，我县在主导产业以及基础设施建设方面继续保持较大投入，将大幅度拉动经济的快速增长。三是全球主要经济体从发展低谷逐渐攀升，国际市场需求温和放大，出口形势将逐步好转。四是国家经济工作总的要求是转变经济发展方式，推进经济结构调整，现代服务业和新兴产业方面的投资力度将会进一步加大。

（二）应对风险挑战的战略竞争期。“十二五”期间，我县经济和社会发展还存在一些困难和问题。一是综合竞争力不强。目前我县经济发展方式较粗放，高新技术产业发展缓慢，产业结构不尽合理，结构调整的任务还相当繁重，整体经济运行质量依然不高。二是资源要素进入瓶颈制约期。我县传统工业占相当大的比重，经济发展与节能降耗、环境保护、土地等资源供给的矛盾仍将不同程度存在，中小企业资金环境仍不宽松。三是社会矛盾将进入交织多发期。住房、就业、医疗、教育、社会保障等方面存在的突出问题亟待解决。

三、发展思路与总体目标

（一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党

的十七大和十七届三中、四中、五中全会精神，全面落实科学发展观，围绕“转方式、调结构”这条主线，以建设“经济强县，文化强县”为目标，以深化改革、对外开放和科技进步为动力，加快新型工业化、农业产业化和城乡一体化步伐，突出抓好“产业经济、生态环境、品牌城市、特色文化、民生事业、平安建设”六个重点，实现“综合实力显著增强、财政收入快速增长、城乡居民收入持续增加”三个目标，全力跨入全省先进县市行列。

（二）指导原则

坚持跨越发展。不断加大优质高效投入，充分发挥投资对于经济发展的带动作用，努力增加消费需求，扩大对外经贸合作，确保经济发展水平高于全市平均水平，逐步缩小与发达地区的差距。

坚持特色发展。做大做强四大主导产业，突出抓好祥光生态工业园建设，拉长产业链条，形成经济板块，增强核心竞争力。积极发展现代物流和商贸物流，大力发展文化旅游和休闲度假产业，打造特色鲜明、优势突出的产业发展格局。

坚持创新发展。建立健全科技创新、科技服务和科技进步奖励制度，切实加大科技投入，加快科技成果转化，运用先进技术改造提升传统产业，大力发展战略性新兴产业，增强自主创新能力。

坚持和谐发展。科学处理经济社会发展中的重大关系，推动三次产业协调发展。注重社会公平，着力推进基本公共服务均等

化，认真解决好就业、教育、医疗、社会保障、公共安全等群众最关心、最直接、最现实的利益问题，提高居民收入，缩小城乡收入差距，普遍提升城乡居民生活质量。

（三）发展目标

经济综合实力明显提升。全县生产总值年均增长 15%，达到 345 亿元，地方财政收入年均增长 25%，达到 10 亿元以上，全社会固定资产投资年均增长 25%，五年累计投入 890 亿元，社会消费品零售总额年均增长 19%，金融机构各项存款余额年均增长 13%，达到 300 亿元以上，进出口总值年均增长 15%。

产业结构进一步优化。强化工业主导作用，实现服务业跨越发展，稳固农业基础地位，到 2015 年，三次产业比调整为 9:60:31。

城乡发展更趋协调。全县城镇化率达到 48%，农村新居建设取得新成效，形成以城带乡、城乡一体化发展的新格局。

生态环境优美宜居。生态县建设稳步推进，确保完成市下达的节能减排约束性目标。森林覆盖率达到 34%，人居环境显著改善。

社会民生全面改善。城镇居民可支配收入和农民人均纯收入年均增长 16%，城镇登记失业率控制在 4%以内，人口自然增长率控制在 7.73‰以内，各项社会事业全面发展，社会文明程度大幅提高。

四、主要任务和发展重点

（一）以农业增效、农民增收为目标，全面加快新农村建设大力实施农业产业调整振兴计划，以增加农民收入为核心，

以发展现代农业为基本方向，以建设生态农业及农产品深加工基地为目标，推进农业品牌化、生产标准化、加工产业化、销售合作化，加快形成现代农业产业体系。坚持以工业化的思维经营农业，加快转移农村劳动力步伐。采取一切措施，通过发展确保农民收入持续增加，让老百姓充分享受更多的改革发展成果。到 2015 年，全县农民人均纯收入达到 13687 元。同时，借助国家产业政策，着力搞好新农村建设，加快推进城乡一体化步伐。

加快新农村建设步伐，推进城乡一体化进程。充分利用好国家政策的基础上，坚持科学规划，合理布局，加快城中村改造、农村新居建设和危房改造，引导农民向驻村企业、各类园区、人口大村或经济强村集中，推动千户社区建设。通过撤村并点建新居，逐步形成布局合理、设施完善、功能齐全、环境宜居的新型农村社区。编制新型农村社区建设规划，五年内建成三分之一的农村社区，将石佛镇打造成为省级新农村建设样板乡镇。进一步完善农村公共服务体系，推进供水、供热、供气、垃圾处理等基础设施向农村社区延伸，医疗、文体、科技、邮政等公共服务向农村社区覆盖，提升农村社区的生活水平。到 2015 年，全面完成城中村改造任务，建成 100 个农村社区。

培植龙头企业，加快提升农业产业化水平。实施农业龙头企业带动战略，积极培育凤祥集团、鲁信清真、三阳食业、森泉板业等重点龙头企业，提高农产品精深加工能力，形成龙头企业群体，带动优势特色产业发展。到“十二五”末，规模以上龙头企

业发展到 120 家，实现主营业务收入过百亿元。建设农产品专业批发市场，完善“绿色通道”网络。大力发展行业经济组织和农民专业合作社，构建现代农业服务体系，不断提高农民组织化水平及农民非农产业收入。全县农民专业合作社发展到 300 个，各类会员达到 4 万户，带动农户 10 万户。

培育优势特色产业，提升农业综合效益。突出发展粮食、畜牧、林木、蔬菜等四大产业，加快建设特色农业和农产品标准化生产基地。**粮食。**加大农业科技投入，优化作物品种，提高良种覆盖率，稳定粮食总产，提高单产，总产稳定在 80 万吨以上。实施好全国新增千亿斤粮食生产能力建设项目，到 2015 年实现粮食生产吨粮县目标。**畜禽。**大力发展现代化饲养场、养殖小区和养殖大户，打造以肉鸡、肉鸭、肉羊、生猪、奶牛为主体的畜牧产业格局。到 2015 年，畜牧业产值占农业总产值比重达到 45% 以上，畜禽标准化规模养殖比重达到 90% 以上。**林木。**以农田林网为主体，以速生杨、樱桃等经济林木为特色，以路域水系为框架，打造多功能、复合型、高效益的林业生态体系，林木覆盖率达到 34%。**蔬菜。**以阿城、七级、西湖等蔬菜基地为重点，扩大冬暖式大棚、大中拱棚的栽培面积，发展名、特、稀、优品种，着力打造蔬菜品牌。

推进农村基础设施建设，健全农业支撑体系。加强农田水利建设，以陶城铺灌区改造和抗旱工程建设为重点，完善排灌水利体系，提升水利工程标准。搞好水资源开发利用和合理配置，建

设平原水库，在赵王河等主要河道设立蓄水闸，缓解黄河汛期及枯水期对农业的不利影响。搞好金堤河治理及防汛工程设施建设。推广节能灌溉技术，节水灌溉面积达到 15%以上。加强农村安全饮水、公路、沼气建设，全县 90%以上的村庄通上自来水。提高农业机械化水平，农业机械化水平达到 85%。

（二）加大工业结构调整力度，加快新型工业化步伐

坚定不移地实施工业强县战略。按照“培植壮大优势产业，发展企业集群，形成区域竞争优势”的战略思路，以优势产业为基础，做大做强支柱产业，积极培育新兴产业，改造提升传统产业，形成结构优化、技术先进、附加值高、贡献率高、吸纳就业能力强、具有较强竞争力的产业经济体系。着力实施“1312”工程，即到“十二五”末，铜及铜制品加工产业主营业务收入过千亿元，机械制造产业、食品加工产业和塑料化工产业主营业务收入均过百亿元，规模以上工业企业利税过百亿元，培植年主营业务收入过 10 亿元的骨干企业 20 家。优化空间布局，合理配置资源，以祥光生态工业园、凤祥集团和县工业园区三大板块为依托，形成从县城区以北至石佛镇、沿聊阳路两侧的南北工业大走廊。到“十二五”末，全县规模以上工业主营业务收入、利税年均分别增长 22.4%和 21%，达到 1350 亿元和 130 亿元。

加快结构调整步伐，做大做强四大主导产业。做好产业链延伸的文章，多措并举加大投入，抓好一大批重大项目建设，促进四大产业做大做强，四大产业占全县规模以上工业的比重达到 90%

以上。

铜及铜制品加工产业。重点培育以祥光铜业为龙头的铜冶炼及铜加工产业集群，建设祥光省级生态工业园区。创建一个中心，开发双重资源，打造三大基地，发展三条循环经济链，努力实现经济效益和环境效益的双赢，将祥光生态工业园发展成为以生态高效、全产业链及循环经济为特色的我国北方最具影响力的铜产业基地。一个中心，即：具有国际领先水平的铜产业研发中心。双重资源，即：建设以矿山开发和再生铜综合利用相结合的双重资源保障体系，采用控股、参股等多种模式，加大境外铜矿山的开发力度，同时，以资源再生利用基地建设为抓手，加大对再生铜资源的综合利用，形成“国内矿山”，到“十二五”末，确保铜资源自给率达到60%以上。三大基地，即：铜冶炼示范基地、资源再生利用基地和铜精深加工基地。三条循环经济链，即：硫酸深加工综合利用循环经济链、铜冶炼弃渣综合利用循环经济链、稀贵金属和多金属提取及深加工循环经济链。“十二五”期间，园区累计投资239亿元，形成年产90万吨精铜、60万吨铜加工产品、20吨黄金、600吨白银、1000吨稀有金属、60万吨铁合金、74万吨硫酸钾、30万吨PVC、100万吨环保建材的生产能力及35万吨再生铜的拆解能力。“十二五”末，祥光生态工业园区年实现主营业务收入过千亿元、利税过百亿元。

机械制造产业。以电缆集团、齐鲁电缆、绿灯行电缆等龙头企业为依托，重点发展超高压电缆、特种电缆、光缆等产品，打

造全国知名的电缆生产基地。突出抓好电缆集团年产 5 万公里特种电缆、年产 2 万公里船用电缆、超高压电缆附件、中大矿用电缆公司金属屏蔽监视型特种矿用电缆等项目建设。以济钢集团阳谷宝德薄板公司、三山集团特钢公司为依托，重点开发冷轧薄板、彩涂板、钎具等系列产品。以中国重汽集团阳谷中通专用车有限公司、飞轮挂车有限公司、五金工具有限公司为依托，开发特种专用车、挂车、五金工具等产品。加强与科研院所的合作，重点开发位于行业前沿的高科技产品，建设国家级电缆检测中心，增强行业的核心竞争力。到“十二五”末，力争把我县打造成全国知名的电缆生产基地和钎具生产基地，机械制造业实现主营业务收入过百亿元。

食品加工产业。以凤祥集团、六和鲁信食品公司、健发食品等企业为龙头，开发禽肉熟制品、乳制品、保健品、调味品和肉制品加工。加快凤祥集团无公害食品扩建、六和鲁信食品公司 30 万吨饲料、荡宇集团禽肉熟制品等项目建设。积极开拓东南亚、俄罗斯、欧美、中东等国际市场，扩大肉鸡、牛羊肉出口。到“十二五”末，食品加工产业主营业务收入突破百亿元。

塑料化工产业。以华信塑胶、华泰化工、鲁西化工第五化肥厂、谷丰源化肥等企业为龙头，重点开发塑料制品、化肥及橡胶助剂等系列产品。抓好橡胶助剂科研基地建设。突出抓好华信塑胶公司年产 10 万吨 PPR 管材管件、谷丰源化肥公司年产 100 万吨缓控释肥、华泰化工公司预分散母粒、鲁西化工第五化肥厂废渣

磷石膏综合利用生产建材等项目建设。到“十二五”末，塑料化工产业实现主营业务收入过百亿元。

大力发展园区经济和民营经济，增强经济发展后劲。坚持统一规划、集中管理、滚动开发的原则，打造层次递进、产业互补、各具特色、协调发展的新格局，重点抓好祥光经济开发区和祥光生态工业园建设。加大基础设施建设力度，提升园区品位和承载力。逐步完善园区配套设施建设，把经济开发区建设成高科技含量、高附加值、高效益、外向型“三高一外”制造加工区，布局合理、功能齐全、环境优美、交通便利、设施配套的对外开放示范区，力争将祥光生态工业园建成国家级生态工业示范园区。

以扩大规模和提升效益为目标，加快民营经济发展步伐。按照“平均每年每个乡镇增加民营经济税收 300 万元、固定资产投资过亿元”的目标，努力促进民营经济平稳较快发展，力争到 2015 年，实现民营经济税收翻一番。继续实施“双百工程”和中小企业成长计划，围绕电缆、钎具、橡胶软管、塑料管材、汽车坐垫等优势产业，选择一批规模大、前景好、水平高的民营企业进行重点培植，促其迅速成长壮大，形成产业集群。加强信用担保体系建设，健全行业协会、人才培养、技术交流等服务体系，为民营经济发展提供优质服务。

大力发展循环经济，深入推进节能降耗。突出发展冶炼、化工、造纸、建材等重点领域的循环经济。加强工业废弃物处理，以“低消耗、低排放、高效率”为导向，引导企业对废渣、废水、

废气、余压余热等进行回收利用,大力发展粉煤灰利用和铜炉渣综合利用等清洁高效利用技术,提高资源综合开发利用水平。对高耗能、高污染行业实施产能总量控制、能耗等量替代和新建项目污染物总量控制,建立项目审核部门联动机制,搞好项目的节能评估和审查。

提升自主创新能力,增强企业核心竞争力。抓住国家大力扶持战略性新兴产业和高技术产业的有利时机,立足我县产业优势,引导优势资源向战略性新兴产业和高技术产业聚集。充分发挥祥光铜业的龙头作用,大力扶持和发展具有自主知识产权的铜及铜制品加工,实施一批具有较强带动作用的技术创新项目,重点开展先进熔炼技术、贵金属回收、提纯以及新型用途的铜管和铜板带产品的研究开发。鼓励电缆集团、齐鲁电缆等企业研究开发新工艺、新材料、新技术、新产品,重点发展超高压电缆、船用电缆、海底综合电缆、生态环保型线缆等符合国家产业政策和市场需求的电缆产品。鼓励骨干企业提升自主创新能力,掌握核心关键技术,拓宽产业链,提升企业竞争力。积极发展新能源,实施利用秸秆和沼气技术发电。

(三) 立足优势产业,做大做强服务业

加快发展文化旅游、现代物流、商贸流通、房地产、金融保险五大产业,培育壮大重点城镇、集聚区(园区)、重点企业、重点项目四大载体。到2015年,服务业增加值占生产总值的比重达到31%以上,平均每年提高1.5个百分点。服务业实现地方税收占

全县地方税收收入的比重达到55%。

抓重点领域，扩大服务业规模。一是围绕“东夷之都、千年古城、武松故乡”三大品牌，着力培植文化旅游业。加快蚩尤陵开发建设进度，推进景阳冈二期开发步伐，完善狮子楼旅游区、紫石街和文庙等老城区景点的旅游功能。搞好紫汇湖、迷魂阵军事旅游区、运河三镇、十里景荷香苑等景区建设，景阳冈旅游区和狮子楼老城区争创国家5A级景区。围绕旅游产业“吃、住、行、游、购、娱”六大要素，完善旅游服务设施，增强服务功能，开发有市场竞争力的旅游产品，拉长产业链条。到“十二五”末，游客数量达到60万人次，实现旅游收入2.4亿元，争创旅游产业强县。二是发展现代物流业。加快构建包括交通运输、仓储配送、流通加工、信息网络等功能齐全的现代物流网络体系，大力发展第三方物流。引导交通运输企业以资产为纽带，实施市场化联合重组，培育大型物流运输集团。三是全面提升商贸流通业。改造提升现有农贸大市场，提高档次和规模。以宝福邻购物中心和新辉时代广场为龙头，打造集零售、餐饮、娱乐、商务于一体的核心商业区。依托板材、汽车饰品、橡胶软管、钎具等优势产业，规划建设一批集散功能强、关联度高、辐射面广、具有现代交易手段的大市场。鼓励大型商贸流通企业向农村延伸，开展连锁经营，着力构筑农村现代商品流通网络体系。四是稳步推进房地产业发展。加快发展节能省地环保型住宅，建立健全住房保障体系。加快城中村改造和农村新居建设步伐，改善广大群众的住房条件。

五是支持发展金融保险业。积极引进金融、保险、担保、小额贷款等机构开展业务。加快信用社改革步伐。健全信用担保体系建设，加强诚信金融建设，形成资金洼地。

加快培育载体，夯实服务业发展基础。一是培育发展重点城镇。在搞好城镇功能定位的基础上，规划建设一批功能特色鲜明，空间相对集中，具有资源集合、产业集群、服务集成功能的重点城镇，在率先发展上起到示范带动作用。二是壮大服务业重点集聚区。进一步完善功能，形成特色，搞好千年古城区建设。以祥光生态工业园为依托，建成集货物交易、信息服务、仓储、配送等为一体的综合性物流园区。三是做大做强龙头企业。加快千千佳物流、京九物流、县运输公司等企业的发展步伐，尽快形成一批竞争力强的龙头企业。四是大力实施项目带动。集中力量推进一批在建项目，加快景阳冈四星级大酒店、宝福邻购物中心、蚩尤陵等重点项目建设进度；积极运筹一批新开工项目，对布庄、谷庄、城角徐城中村改造等项目，加快工程建设进度，争取早日竣工；精心包装储备一批拟建项目，选择产业链长、关联度大的项目，邀请专业机构进行项目包装，建立起高质量的服务业项目库。

（四）进一步加强基础设施建设，全面提升城市化水平

到“十二五”末，建成区面积达到 25 平方公里，城区人口达到 30 万人，城镇化率达到 48%。

加快推进城区建设。坚持古城建设与新区开发相结合，按照

城市东扩北展的思路，以行政办公区的启动带动北部新区建设，以新区建设带动城市规模扩张，拉开城市发展的主体框架。与东部工业园区发展相适应，建设集行政办公、文化科技教育、商务休闲和居住为一体的城市新区。大力实施旧城区城中村改造、商业中心扩展、房地产开发、城市绿化等配套项目，建设紫汇湖公园、城市生活垃圾处理厂和污水处理厂中水回用工程。搞好房地产开发，城区房地产开发面积达到 220 万平方米，建设保障性住房 47650 平方米。继续实施“三化靓城”工程，努力营造良好的人居环境。

加强中心镇建设。按照功能明确、集聚人口、辐射周边的原则，充分发挥区位、资源和产业优势，引导务工农民进城进镇安居乐业，稳步提高城镇人口比重。重点培育寿张镇、阿城镇、石佛镇、阎楼镇、张秋镇等中心镇。优化中心镇空间布局，做大做强特色产业，增强中心镇经济发展实力，培育一批主业突出、各具特色的产业重镇、商贸强镇、旅游名镇，将中心镇建成新型城市化和新农村建设的“结合部”、城乡互通的重要枢纽、以城带乡的龙头和农村人口的集居地。

搞好基础设施建设。新建德商高速公路阳谷段、阳谷至南乐公路、德商高速定水镇至聊阳路连接线，改建聊阳公路、蒙馆公路阳谷段、临邹线阳谷段等干线公路。新建、改建农村公路 850 公里，其中县乡公路 300 公里，全县公路通车里程达到 2600 公里。优化能源布局，新建国电阳谷热电联产（2×300MW 机组）工程。

加强电网升级改造。优化主网框架，改善送电质量，加快智能电网建设。新建 220 千伏输变电站工程一处，建设改造 110 千伏项目 6 个，提高供电保障能力。

（五）坚持历史文化与现代文化并重，大力推进文化强县建设

紧紧围绕建设经济强县、文化强县为目标，以独特的历史文化为基础，以唱响文化品牌、发展文化产业为突破口，构建文化发展新格局，把潜在的文化影响力转化为竞争力，把丰富的文化资源转化为现实生产力，切实把阳谷打造成为国内外知名的文化强县。

拓展文化品牌，提高阳谷知名度。打造“东夷之都、千年古城、武松故乡”三大文化品牌，定期举办“千年古城水浒文化旅游节”和“东夷之都·蚩尤文化艺术节”等节庆活动，打造独具地方特色的节庆活动品牌，创建“全国地掷球之乡”、“全国楹联文化城市”。进一步挖掘历史文化资源，开发利用蚩尤文化、水浒文化、运河文化以及古城文化，加快蚩尤陵文化景区建设和水浒文化景区开发建设步伐，展现运河三镇的历史文化风貌。继续保护、继承非物质文化遗产，建立科学有效的传承机制。

改善公共文化设施，增强文化服务功能。搞好图书馆、文化馆、博物馆、影剧院、档案馆、广播电视转播中心等文化设施建设，建设一批公益性体育设施和群众休闲健身场所。有计划地建设城市雕塑、文化景区、主题公园、主题广场，提升城市文化品

位。所有乡（镇、街道）建设综合文化站和社区文化中心，基本实现村村有文化大院、农家书屋。大力发展广播电视事业，实现广播电视由模拟向数字化转换，城乡入户率达到 90%。

突出文化特色，大力发展文化产业。发挥阳谷独特的文化资源优势，由文化品牌向文化产业转化。以文化旅游业为龙头，带动其他文化产业的发展。大力发展广播影视广告业、文艺演出、礼仪庆典和会展业、古玩书画和工艺品业、包装装潢业、文化娱乐和休闲业等产业。到“十二五”末，实现文化产业增加值翻两番，占全县 GDP 的比重进一步提高，文化消费在居民生活消费中的比重显著提高，使文化产业发展成为我县新的经济增长点。

加强思想道德建设，提升城乡文明程度。全面落实《公民道德建设实施纲要》，实施社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德“四德”工程，充分发挥公民道德荣誉档案的作用，建立道德模范表彰奖励机制。大力弘扬民族精神、时代精神和新时期阳谷精神，增强阳谷人对家乡的热爱，提高公民思想道德素质和社会文明程度，形成良好的社会风尚和公共秩序。

（六）繁荣发展各项社会事业，全面推进和谐社会建设

加强政治文明建设和法治政府建设，提高管理社会水平和依法行政水平，促进各项社会事业均衡有序和谐发展。

优先发展教育事业。按照“做强基础教育、发展职业教育、协调各类教育”的思路，实现“整合教育资源、促进均衡发展，实施精细化管理、提高教育质量”的目标。到 2015 年，全县省级规

范化学校达到 30%，市级规范化学校达到 80%。积极发展学前教育，全县幼儿入园率达到 96%以上。高标准高质量普及九年义务教育，小学、初中适龄人口和残疾儿童入学率分别达到 100%、98%和 90%。大力发展高中教育，稳步提高高中阶段教育水平，确保初中升高中比例达到 85%以上。加快发展职业教育，实行工学结合、校企合作、顶岗实习的人才培养模式，培养一批高素质实用型、技能型人才。扩大职业教育招生规模，全县普高、职高招生比例保持 1:1，中等职业学校在校生稳定在 6000 人左右。

大力发展医疗卫生事业。加快医疗卫生体制改革，完善基本医疗保障制度和基层医疗卫生服务体系，大力推进基本公共卫生服务均等化。重点搞好疾病预防控制机构、传染病救治机构和突发公共卫生事件应急处置指挥中心建设，提高应急处置能力。加快县医院第二病房楼和县中医院病房楼等医疗基础设施建设，切实改善医疗条件。加强艾滋病防治、重大疾病防治和妇幼保健工作。加强以全科医生为重点的基层医疗卫生人才培养培训，提高服务能力和水平。加大食品药品监管力度，全面落实《食品安全法》。加强保健品、化妆品的监管，提高检测水平。

加快完善社会保障体系。坚持以人为本，以统筹城乡就业、统筹城乡社会保障为目标，强化社会保险扩面征缴，进一步完善城镇基本养老和基本医疗、失业、工伤、生育保险制度，积极稳妥地推进新型农村社会养老保险和城镇居民养老保险工作。加强对社会保险资金的管理监督，实现对社会保障基金征缴、管理、

支付等环节运营的全程监管。加大执法范围和力度，提高劳动争议仲裁结案率。力争“十二五”期间城镇登记失业率控制在4%以内，各项社会保险费按时拨付率达到100%，各类用工单位劳动合同签订率达到90%以上。

大力促进就业和再就业。加强政府引导，完善市场就业机制，扩大就业规模，优化就业结构。力争“十二五”期间，每年城镇新增就业7000人。鼓励引导劳动密集型企业、中小企业、民营经济、各种服务业加快发展，创造更多就业岗位。继续实施劳动关系和谐企业创建活动，构建新型劳动关系，保障职工合法权益。加强业务和技术培训，突出解决高校毕业生、新生代农民工和城镇下岗困难职工三大群体就业难问题。

发展人口和计划生育事业。坚持人口和计划生育政策，稳定低生育水平，改善出生人口素质，优化人口结构，统筹解决人口问题。不断完善利益导向体系建设和人口目标管理责任制，着力抓好薄弱村和流动人口计划生育管理与服务。发展妇女儿童事业，全面落实好《妇女儿童发展纲要》，保障妇女儿童合法权益，加强妇女儿童活动中心等基础设施建设。积极应对人口老龄化，注重发挥家庭和社区功能，搞好养老、医疗等方面的建设，加快推进老年公寓建设，加强残疾人的生活和社会保障，切实保障残疾人权益。

搞好平安阳谷建设。全面落实社会治安综合治理领导责任制，突出抓好社会治安防控体系建设，依法防范和严厉打击各类违法

犯罪活动，增强人民群众的安全感和满意度。扎实开展“六五”全民普法活动，深入推进法治县建设。全面落实信访工作责任制，畅通群众合理诉求渠道，处理好涉及群众切身利益的问题。加强应急管理体系建设，确保及时妥善处置各类突发公共事件和自然灾害。进一步加强安全生产管理工作，建设重大危险源监控平台和安全生产教育培训中心，加强消防设施和专职消防队伍建设，坚决遏制重大安全事故发生，创建全省安全生产基层基础先进县。深入开展双拥共建活动，积极做好气象、对台、民宗、人防、档案、防震减灾等各项社会事业。

五、保障措施和规划实施

“十二五”规划实施是一项系统工程，必须加强组织协调，创新体制机制，调动各方面的积极性，确保各项规划目标的顺利实现。

（一）努力扩大消费需求。适应居民多样化和个性化的需求，多渠道扩大信息通讯、文化教育、医疗保健、休闲旅游、房产物业、电子商务、快速配送等提升生活品质的服务供给。推进商业消费、旅游消费、外来消费等联动发展。认真落实家电等耐用消费品、汽车农机具等大型生产消费资料下乡政策，开拓农村消费市场，继续实施“万村千乡市场”、“农超对接”工程，加快完善农村流通网络，培育农村新的消费热点。推进社区商业发展，实施以“便利消费进社区、便民服务进家庭”为主题的“双进工程”，完善城市社区便民服务设施，满足居民便利消费、放心消费的需

要。

（二）保持投资适度增长。紧紧抓住“增投入、扩总量”这条主线，发挥投资对经济增长和结构调整的支撑和引导作用，保持投资稳定较快增长。努力拓宽融资渠道。一是积极争取国家和省专项资金及政策性资金支持。二是努力扩大信贷资金投入。完善银企合作机制，充分利用银行、非银行金融机构融资，积极利用国家开行等政策性贷款和外国政府贷款，不断扩大民间投资，搞好服务，营造良好的市场环境，把民间投资的积极性真正调动起来，充分发挥中小企业贷款担保公司作用，切实解决中小企业融资难的问题。三是积极培育上市后备资源，推动优势企业、高技术中小企业上市融资。努力扩大投资总量，优化投资结构，实现投资从扩大规模为主向优化结构为主转变，从注重速度为主向提高效益为主转变，从政府带动为主向启动民间投资为主转变。积极引导投资向“三农”、重大基础设施、节能减排、社会事业领域倾斜。

（三）坚定不移地推进对外开放。坚持走出去、请进来，充分利用两个市场、两种资源，全面提高对外开放水平，努力拓宽发展空间。围绕四大产业发展，实行产业链招商，瞄准世界500强、大型央企和国内外知名企业开展招商，积极寻求合作，大力引进先进的技术、设备和人才，力争在大项目招商上取得成效。继续在重点地区开展专业招商活动，引进战略合作伙伴。继续创新招商模式和方式，增强招商引资的针对性和时效性。把利用外资与

推进经济结构调整、推动传统产业改造结合起来，鼓励外资以租赁、收购、兼并、联合等方式，参与县内传统产业的改组、改造、建设和运营。同时大力发展对外贸易。积极调整出口产品结构，大力实施出口品牌战略，努力扩大高附加值产品的出口，提高出口产品占世界市场的份额。大力实施走出去战略，推进祥光铜业与地矿部门的战略合作，鼓励企业到国外重要能源资源产地进行战略投资，为企业发展提供资源保障。

（四）大力实施科技兴县战略和人才强县战略。充分发挥科技的支撑引领作用，实施产业创新发展工程，加快新技术、新成果的引进、推广和应用，不断提高科技贡献率。坚持走产、学、研一体化道路，重点扶持企业工程技术研究中心和实验室建设项目，提高企业的科技研发水平。健全科研和科技成果转化等方面的激励机制，推动我县自主创新能力的全面提升。广泛开展科技技术交流合作活动，建立全方位、多形式、多层次的国内外科技交流合作机制，努力提高我县借助外部科技资源进行研究和创新的能力。鼓励企事业单位与国内外著名科研机构、高等院校、大企业集团联合研究开发、联合建设基地、联合培训人才，实现科技资源的互通与共享。加大政府对科技的扶持力度，通过财政直接投入、税收优惠等方式，形成以政府引导、企业为主题的多元化科技投入体系。到“十二五”末，全县高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重力争达到 30%以上。进一步加大人才培养、引进和使用力度，以重大项目引人才、重要岗位吸纳人才、

重要产业聚人才，推进各类人才队伍建设。扶持发展针对农民的专业培训机构、市场信息服务机构和中介服务机构，提高农民文化素质和劳动技能。加大对人才发展的投入，鼓励用人单位引进国内外优秀人才和智力，营造良好的人才发展环境，大力支持拥有自主知识产权和核心技术的高层次人才来我县创业。

（五）建立健全规划实施保障机制。完善动态实施机制，通过年度计划分解落实主要目标和重点建设任务，制定具体政策措施，确保和总体规划的有效衔接，增强规划实施的连续性和可操作性。改革考核评价机制，建立完善政府职责事项和约束性指标落实责任制。建立健全重大项目推进机制，明确进度、明确要求、明确责任，确保重大项目和重大工程的实施。建立规划实施督促检查机制，实行年度巡查报告制度。规划编制部门要跟踪分析总体规划的执行情况，定期向县政府报告，自觉接受人大、政协对规划执行情况的监督检查。完善规划中期评估机制，根据发展实际，按程序对规划进行必要调整。健全政府与企业、公众的沟通机制，推进规划实施信息公开，加强社会监督。