

阳谷县“十五”计划及到2010年  
国民经济和社会发展规划纲要  
(草案)

阳谷县计划委员会  
二〇〇一年二月

# 目 录

一、“九五”国民经济和社会发展情况.....	(1)
二、二十一世纪初我县经济社会发展环境 和走势分析.....	(6)
三、“十五”及到2010年国民经济和社会 发展总体构想.....	(9)
(一) 指导思想.....	(9)
(二) “十五”国民经济和社会发展目标.....	(10)
(三) 远景展望.....	(12)
(四) 总体布局.....	(12)
四、“十五”期间国民经济和社会发展重点.....	(15)
(一) 以增加农民收入为核心, 强化农业基础地位....	(15)
(二) 以增强竞争力为目标, 着力培育壮大第二产业.....	(16)
(三) 以市场建设为龙头, 大力发展商贸流通.....	(17)
(四) 适度超前, 加快基础设施建设.....	(17)
(五) 立足资源优势, 加快发展旅游业.....	(18)
(六) 优化环境, 筑造民营经济新优势.....	(19)
(七) 实施全方位开放, 大力发展外向型经济.....	(20)
(八) 加快发展科技教育事业, 全面推进 “科教兴阳”战略.....	(21)
(九) 落实基本国策, 实现可持续发展.....	(22)
(十) 加强社会主义精神文明和民主法制建设, 促进社会全面进步.....	(23)
五、“十五”期间需要采取的政策和措施.....	(24)

# 阳谷县“十五”计划及到2010年 国民经济和社会发展规划

随着21世纪的到来，改革开放和现代化建设将进入一个新的发展时期。社会主义市场经济体制进一步完善，第三步战略部署全面实施。编制和实施好市场经济条件下的第一个中长期规划——“十五”计划及到2010年规划，对于实现我县国民经济，加快发展居全市领先水平，跨入鲁西经济强县行列的目标，具有极为重要的意义。

## 一、“九五”国民经济和社会发展情况

“九五”期间，全县上下认真贯彻落实党的十五大精神，紧紧抓住京九铁路建成通车的历史性机遇，振奋精神，团结实干，努力深化改革，积极推进对外开放，加快经济结构调整，国民经济和社会各项事业都取得了显著成就，为我县下个世纪的发展奠定了良好的基础。

(一)国民经济持续快速发展，综合经济实力明显增强。“九五”末，预计全县国民生产总值达到34.41亿元；按可比价格“九五”期间年均增长10.17%；人均国民生产总值为4620元，“九五”年均增长9.02%。工农业总产值达到77.85亿元，其中工业总产值55.26亿

元，农业总产值达到22.59亿元，年均增长分别为11%、16.14%和5.04%。

(二)结构调整取得明显成效，经济素质有所提高。二三产业占国内生产总值的比重逐步提高，已成为支撑经济发展的重要力量。2000年三次产业比例已由1995年的46:34:20调整为38.5:40.5:21。农业基础地位得到加强，种植业结构进一步优化，粮经比已由“八五”末的6.5:3.5调整为6:4，畜牧、蔬菜已形成产业化。工业发展势头较好，在经济发展中起着举足轻重的作用，基本形成了十大工业门类，并建成电缆、化工、凤祥、个体私营经济四大工业园区。第三产业比重不断加大，旅游业开发建设已经起步，正逐步发展为拉动国民经济增长的重要力量。

(三)固定资产投资保持较快增长，基础设施发生根本性改善。“九五”累计完成固定资产投资26亿元，年均增长28.5%。京九铁路阳谷段建成通车，铁路货场投入运营。以“四纵四横三环五大出口”为主体的交通网络已经形成，供水、供电、通信、公交等公用事业得到了长足发展。全县油路通车里程达730公里，居全市首位。全县电话容量达到6.3万门，实现了村村通电话。投资1.2亿元的农村电网改造工程完成，实现了城乡同网同价。引黄灌区工程的不断完善，为农业生

产创造了有利条件。

(四)财政收入稳定增长，金融运行平稳。随着经济的快速发展，全县地方财政一般预算收入有较大提高，2000年达到12436万元，年均增长13.66%，人均165元。城乡居民储蓄存款余额27.13亿元，贷款余额22.84亿元，比1995年分别增加14.63亿元和11.08亿元。保险业发展迅速，开办了财产、人身、社会养老保险等18个险种，保险收入2218万元。

(五)市场供求关系发生重大变化，外向型经济有了较快发展。“九五”以来，我县经济持续发展，商品丰富，物价水平走低，买方市场初步形成。市场建设初具规模，对经济的拉动作用越来越强。全县已建各类市场40处，比95年增加10处，“九五”末，全社会消费品零售额为6.34亿元，年均增长9%。投资2000余万元的中心商场、农副产品综合大市场，范海蔬菜批发市场和寿张镇布匹批发市场等已形成阳谷对外开放的窗口。国家小城镇建设示范项目工业主导型综合市场已建成运营。外经贸发展再上新台阶。2000年出口创汇可达2926万美元。五年累计利用外资2105.7万美元。

(六)各项改革进一步深化，社会主义市场经济体制初步建立。以建立现代企业制度为核心的企业改革成

效明显，80%以上的企业通过参股、控股、出售改制等多种形式进行了改组改造。个体私营经济发展迅速，以公有制为主体，多种经济成份共同发展的格局已经形成。全县共建各类个体私营工业园区11个。政府机构、投融资、住房、粮食流通、社会保障等各项改革，也迈出了新的步伐。

(七)城市建设日新月异，城市化水平逐步提高。五年累计城建投资近4亿元。“九五”期间实施了大规模的县旧城区改造，并取得明显成效。景阳冈、狮子楼开发已形成规模，谷溪公园开工建设；城市功能不断完善。城镇建设已形成以县城为中心，小城镇为基础的空间格局。小城镇建设步伐加快，已由“八五”时期的9镇，达到13镇，城镇网络密度为12.2个/千平方公里，高于全省平均8.9个/千平方公里的密度。2000年城市化水平由1995年的14.5%提高到20%左右，城市绿化覆盖率达到16%。

(八)科技教育等各项社会事业继续发展，人民生活水平日益提高。科技意识普遍增强，科技兴农、兴工的力度加大。科技贡献率达到51.66%，比“八五”末增长2个百分点。九年制义务教育基本普及，教育结构调整和改革迈出新的步伐。“两基”目标顺利实现，并通过了国家教育部及省政府的验收。现有各类

学校446处，在校生148614人。文化、卫生、体育、广播电视等都取得了新的成绩。环境保护工作得到加强。计划生育工作继续受到重视，2000年全县总人口控制在75.3万人以内。人民生活水平普遍提高。2000年城镇居民人均可支配收入达到4500元，农民人均纯收入2257元，比1995年分别增加2200元和997元。

同时我们也要清醒地认识到，我县的经济社会发展中还存在着一些突出的困难和问题。

一是经济增长方式粗放，经济素质较低。产业结构档次低，科技含量低。支柱产业大部分是市场基本饱和的传统产业，高新技术产业发展缓慢。全社会科技投入低，企业技术创新能力较差，组织结构不合理，规模经济水平不高。

二是城市化水平低，中心城市的辐射带动力较弱。2000年我县城市化水平为19.5%，比全国、全省分别低10和18个百分点。城镇规模较小，吸纳农民务工经商的能力较弱，不能有效地带动农村经济的快速发展。

三是经济发展的软硬环境亟待改善。软环境方面，同经济发达地区相比，思想不够解放，开放度低。硬环境方面，城市交通、供水供电、供暖、供气等生产生活设施以及旅游、文化娱乐设施还不能够满

足人们的需要，城市规划、建设和管理水平相对偏低。在生态环境方面，土地和水资源利用效率较低，绿化面积小，各类生产、生活污染问题严重存在。

四是人才不足，劳动者素质较低。全县拥有各类科技人员1.35万人，具有中专（含高中）以上学历的人数4.3万人，仅占总人数的5.7%，大大低于全省10%的水平。由于劳动者和经营者素质不高，各类技术管理人才匮乏，在某种程度上制约了经济和社会的快速发展。

五是下岗人员增加，农民收入增长缓慢。随着买方市场形成、企业改革深化及体制转轨等原因，下岗人员有所增多。由于近年来国内农副产品供大于求、农业综合产出效益较低等原因，导致农民收入增长缓慢。

## 二、21世纪初我县经济社会发展环境和走势分析

### （一）国内外经济趋势

国际方面。21世纪初，国际政治、经贸格局面临重大调整，世界经济继续保持较快增长。世界多极化发展大势所趋，经济全球化呈加速发展趋势，国际经济关联度进一步提高。和平与发展仍是世界两大主题。以亚洲金融危机为转折点，世界经济进入了新一轮大调整期。



国内方面。一是加入世贸组织后，我国将融入世界经济发展进程。下世纪初我国的市场经济框架初步建立，市场对经济、社会发展的影响力度和范围越来越大，买方市场将逐步成为经济生活中的常态，宏观经济环境正发生转折性的变化。二是经济增长方式将发生实质性转变，传统的经济增长方式将难以为继，科技创新和技术进步在经济增长中将发挥主导作用。三是经济增长的内容发生变化。国内需求对经济增长的拉动作用增强，城市化进程不断加快，私营经济和非国有控股的股份经济将快速膨胀。四是区域协调发展和公平竞争的环境逐步形成。随着国家“西部大开发”战略的实施，中西部地区发展速度加快，全国性经济中心和跨省的区域中心作用增强，中心城市对区域经济发展的辐射带动作用将越来越明显。

## (二)阳谷经济发展面临的有利条件和不利因素

从有利条件看，一是加入WTO后，将给我县农业产业结构调整 and 棉纺、农副产品深加工等带来战略机遇。

二是今后几年国家和省将继续实施积极的财政政策和西部大开发战略，对争取资金和参与承接部分产业提供了机遇。三是旅游资源得天独厚。我县拥有闻名中外的景阳冈、狮子楼等旅游景点39处，古文化底

蕴丰厚，小成点、大成片，具有一定的开发建设基础，为发展以旅游业为龙头的第三产业提供了有利条件。四是有了一定的综合经济实力和物质技术基础。经过50年的发展，特别是20年的改革开放，我县经济快速增长，农业基础稳固，基础产业发达，国家粮食储备库、硬质强筋方便面小麦基地和小城镇示范等一批国家级重点建设项目已批复实施，为阳谷经济发展增强了后劲。五是我县区位优势较为明显。京九铁路纵贯全县，齐南路、蒙馆路穿境而过，北距邯济铁路、济聊馆高速公路不足50公里，即将建设的聊莘濮高速公路途径县境，交通极为便利，由此将拉近与沿海地区、京津塘地区、港澳粤地区及西部地区的距离。同时阳谷位居国家和省提出的京九产业带之上，为今后全面发展外向型经济，扩大地区间的经济、物质和信息交流奠定了基础。

从不利因素分析，我县经济发展也面临着一定的压力和挑战。一是我国加入世贸组织后，短期内将对经济发展带来一定的冲击。粮、油等主要农产品受影响较大，限制了农业增效和农民收入水平的提高。造纸、化工等工业由于产品结构档次低也会受到一定影响。二是国内买方市场形成，市场需求不足的局势难以改变，产品结构调整步伐难以适应经济快速调整的

进程，在国内外市场竞争中将面临较大的压力。三是经济增长方式粗放，城乡二元结构矛盾突出。多数行业属市场饱和性的传统产业，高新技术产业尚未形成。城市化水平低，城乡二元结构的脱节制约了国民经济的协调发展及社会进步的进程。四是思想观念陈旧，传统的、封闭保守的思维方式已不适应市场经济发展的要求。五是周边县市发展势头迅猛，竞争激励，对我县提出了新的挑战。

### 三、“十五”及到2010年国民经济和社会发展总体构想

#### (一)指导思想

以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”的重要思想为指导，认真贯彻落实党的十五大和十五届五中全会精神，以发展为主题，以结构调整为主线，加快体制创新和科技创新，大力实施科教兴阳、经济国际化、城市化和可持续发展战略，奋战五年，力争县域经济实力有较大增强，人民生活水平有较大幅度提高，着力创造阳谷经济社会发展的新优势，为提前基本实现现代化奠定坚实的基础。

在工作指导上坚持以下原则：

一是坚持发展就是硬道理。不断增强紧迫感和责任感，大胆解放思想，求真务实，抓住机遇，敢于突

破。

二是推动经济和社会结构的战略性调整。加快产业结构和产品结构调整，努力提高二、三产业的比重，促进产业结构优化升级。

三是实施龙头带动战略。积极培植龙头骨干企业，加大名牌产品的开发力度。加快城镇建设步伐和旅游资源开发，使其尽快发展成为支柱产业。

四是坚持可持续发展战略。牢固树立可持续发展的战略观点，努力提高人口素质和资源利用效能，不断强化环境综合治理，促进人口、资源、环境和经济、社会协调发展。

五是实施科技兴阳战略。随着经济全球化和市场竞争的日益加剧，要特别注重科技创新和人才培养力度，提高科技贡献率，增强产业竞争力。

六是坚持两手抓，两手都要硬。要把物质文明和精神文明作为统一的奋斗目标同步规划，同步实施，共同发展。

## (二) “十五”国民经济和社会发展目标

根据我国现代化建设三步走的战略部署，紧紧围绕市委、市政府提出的“九五”打好基础起好步，“十五”加快发展上台阶这一总体思路，我县经济总量跨入鲁西经济强县行列，实现撤县设市。

1、国民经济保持较快增长，增长方式得到有效转变。国内生产总值年均增长13%左右；固定资产投资五年累计完成60亿元，年均增长15%；地方财政收入增长15%以上；人均国民生产总值达到8240元以上。

2、居民收入进一步提高，小康生活宽裕。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均分别增长10.7%和9%，分别达到7500元和3500元。城镇居民基本住上经济适用房，农村居住条件进一步改善，耐用消费品普及率显著提高。人口自然增长率控制在4.5‰以内，人口77万人。城镇登记失业率控制在3.4%以内。

3、社会全面进步，生态环境得到改善。科技发展达到新水平，科技贡献率达到60%。城区普及高中教育，乡镇建立独设或一校多用成教中心。全县所有乡村建立初级卫生医疗保健制度。工业“三废”实现达标排放，环境污染、水土流失、沉沙池区飞沙危害及其他生态破坏得到较好抑制。全县林木覆盖率达到25%。

4、改革开放取得新进展，经济开放度进一步扩展。国企改革取得显著进展，民营经济继续发展壮大，城镇社会保障体系初步建立健全，基本实现与国

际经贸制度接轨。力争“十五”期间累计出口创汇达到2亿美元，年递增17%；五年实际利用外资总额达到5000万美元。

### (三)远景展望

在全面完成“十五”计划的基础上，再经过五年的不懈努力，到2010年，形成比较成熟的社会主义市场经济体制，使全县经济增长方式实现根本性转变，产业竞争力和经济素质居全市领先水平，国民生产总值达到100亿元，年均增长9%。把阳谷建设成为产业强县、旅游名县、智力大县和环境良县，人民生活充实丰裕，京九产业带(寿郭路)和齐南路产业带乡镇率先基本实现现代化。

### (四)总体布局

根据我县自然资源、经济实力和社会水平，本着扬长避短，突出重点，统筹兼顾，综合发展的原则，充分发挥产业龙头带动作用，确定全县经济发展的总体布局采用点线面结合的开发模式，实施“124工程”，即“一个中心，两条经济带，四大骨干行业”。

#### 1、一个中心

一个中心包括目前县城已建城区和今后城市发展的控制区。要围绕建设有旅游文化特色城市的要求，

按照“高起点、高标准、高水平、出精品”的原则，抓好县城建设。走旧城区改造和新城区开发建设相结合的路子，搞好以狮子楼景区、世德园开发建设为重点的城市形象工程。以创建“四城”（卫生城、旅游城、文明城、园林城）为突破口，使城区达到硬化、绿化、美化、亮化，将县城建设成为优美舒适和谐的城市生态环境。在布局上，旧城区逐步形成以狮子楼为中心的集购物、娱乐、观光旅游于一体的具有深层次古文化底蕴的游览区；谷山路以东形成集商业、社区服务和适用住房于一体的综合功能区；北部形成以农产品和日用百货批发零售为主的市场交易区。到2005年，城市绿化覆盖率达到25%，城市建成区由目前的7平方公里扩展到20平方公里，城区人口达到20万人。

## 2、两条产业带

——京九(寿郭路)产业带。京九铁路纵贯南北，国家和山东省均确定发展京九产业带。寿郭路与京九铁路并行，产业带涉及到郭屯、石佛、安镇、闫楼、杨庄、四棚、石门宋、寿张等八个乡镇。以“一区一市一基地”为发展重点，逐步形成一条集工业、商贸、特色农业于一体的综合产业带。一区是指凤祥食品加工工业区(包括国家小城镇建设示范项目工业主导型综

合大市场)，一市是指寿张布匹专业批发市场，一基地是指闫楼现代化农业示范基地。到2005年，该产业带国民生产总值达到20亿元。

——齐南路产业带。齐南路横穿本县腹地，途经西湖、阳谷、石门宋、杨庄、闫楼、范海、阿城等7个乡镇。以“两区两市一园”为发展重点，即：一是西湖工业区，以电缆集团为龙头，发展电缆、机械制造业；二是阳谷工业区，以城区骨干企业为依托，发展纺织、轻工、电子、信息、造纸、化工等行业；三是阳谷个体私营工业园，采用民营公助相结合方式，大力发展个体私营经济。四是培育载体，建立、健全两大市场，即阳谷综合商贸专业批发市场和范海蔬菜专业批发市场。力争“十五”末国民生产总值达到30亿元。

### 3、四大骨干行业

为增强县域综合经济实力，适应经济全球化，着力培植机械、化工、农副产品加工和旅游四大骨干行业。即以电缆集团为龙头的机械制造业，重点发展投资5亿元的光纤棒和光纤拉丝、锂电池等高新技术产品，到“十五”末销售收入达到30亿元，利税3亿元；以鲁西化工、中石化集团公司为龙头的化工业，重点开发投资1.5亿元的副产氯化氢气体生产聚氯乙烯



烯、投资3亿元的微生物农药、水旱两用除草剂等新产品，到“十五”末销售收入达到30亿元，利税3亿元；以凤祥集团为龙头的农产品加工业，采用“公司+农户”的模式，带动农业产业化进程，到“十五”末销售收入达到30亿元，利税2亿元，重点开发投资5亿元的“生物工程”及投资2亿元的食用菌开发项目；以景阳冈、狮子楼旅游区为龙头的旅游业，重点搞好“两线一阵一地”旅游资源开发，形成旅游为龙头，实施全方位开发的经济新格局，到十五末，旅游业相关收入达到3亿元。

#### 四、“十五”期间国民经济和社会发展重点

“十五”期间要以产业结构调整为核心，以与国际经济接轨为导向，不断加快产业升级。到2005年一、二、三产业比重由现在的38.5:40.5:21调整为25:50:25。加快城镇建设步伐，增强城市辐射带动作用。加强对外开放，大力发展外向型经济。搞好信息网络建设，不断提高政府服务水平。进一步优化经济和社会发展的软硬环境，不断挖掘经济和社会发展潜力，提高综合竞争力，促进全县国民经济和社会事业的可持续发展。

##### (一)以增加农民收入为核心，强化农业基础地位

一是充分发挥剩余劳动力较多的优势，以发展品

牌农业、绿色农业、创汇农业为目标，调整优化农业结构，大力发展畜牧、蔬菜、林果等为重点的高效农业，实行规模化生产，形成规模效益。北部几处乡镇重点发展牛、羊饲养，南部几处乡镇重点发展鹅、鸭，“十五”末全县养牛60万头，养羊100万只，鹅、鸭1000万只。二是实施“金农工程”，加快农业内部结构调整，抓住优质小麦生产基地建设这一有利时机，用3-4年的时间把全县作物品种调整为优质专用良种；同时压缩粮田种植面积，适度种植牧草，使粮经比例达到4:6，有条件的乡镇达到3:7以上。三是实施科技下乡，科技兴农，加快高科技农业示范园区和生产基地建设，通过农业高新技术品种应用与推广，带动全县农业再上新台阶。四是大力发展农副产品加工业，充分发挥凤祥集团、石佛振华脱水厂等一批农业龙头企业的示范带动作用，使全县农副产品加工业上规模、上档次、上水平，推进农业产业化进程。

## (二)以增强竞争力为目标，着力培育壮大第二产业

按照抓经济重点抓城市经济，抓城市经济重点抓工业经济的思路，“十五”期间要以国内外市场需求为导向，以效益为中心，按照产业关联度较高、创新能力强、产品科技含量高、管理科学的原则，不断调整优化第二产业内部结构，对市场前景好、体现未来

经济竞争力和产业结构升级方向的产业和产品，进行重点扶持，迅速膨胀骨干企业，实施龙头带动和名牌带动战略，使其尽快形成规模优势。“十五”期间，要着重抓好“23264”工程，即二个企业利税过2亿元，三个企业利税过亿元，二个企业利税过5000万元，六个企业利税过3000万元，形成四大工业园区（电缆工业区、化工工业区、凤祥工业区和私营工业区）。到2005年，全县考核企业销售收入、增加值、利税分别达到100亿元、28亿元和10亿元以上，年均分别增长22.9%、20%和21%。

### (三)以市场建设为龙头，大力发展商贸流通

围绕完善市场体系建设，发展大商贸，搞活大流通。充分利用粮食、棉花、物资、石油等大型仓储设施，发挥专业公司的购销网络和人才优势，培育龙头企业，拓宽经营领域。重点发展布匹、服装、蔬菜、副食、农机、饲料等成交额过亿元的龙头市场，投资5亿元建设以县城为中心，辐射21处乡镇和周边地区的市场网络。积极开发健全房地产、劳动力、技术、金融、保险、法律、咨询服务等中介服务组织，逐步形成门类齐全、结构合理、功能完善的生产要素市场框架。

### (四)适度超前，加快基础设施建设

“十五”期间，紧紧把握住国家加大投资，启动内需的良机，调整投入结构，继续大力加强基础设施建设，尤其是对事关全局的城市建设、农田水利和交通的投入。一是按照区域性现代化中心城市的要求，集中搞好城区的供水、供热、供气、污水处理和垃圾处理、居住小区等工程建设，确保工程质量，重点抓好投资1亿元的污水治理厂及投资5000余万元第二水厂和商品住宅小区建设，力争“十五”城市建设投入10亿元。二是有序推进小城镇建设。按照区域经济发展的要求，突出特色，提高品位，集中抓好阿城、七级、寿张、安乐镇、张秋等中心镇建设，重点抓好安乐镇小城镇综合开发示范项目建设。三是抓好投资2亿元的陶城铺灌区配套设施建设，大力推广节水新技术，提高水资源利用率。四是进一步完善交通、通讯和信息网络设施建设，逐步建立起四通八达的交通网络和通讯安全、高速的传输网络。“十五”末实现村村通公路工程，力争聊阳路一级专用线建成通车。五是加快电力建设步伐，满足经济发展需要。“十五”期间重点抓好投资8500万元的220千伏变电站建设。

#### (五)立足资源优势，加快发展旅游业

搞好旅游资源的开发和保护，以协调“吃、住、行、游、娱、购”六大要素均衡发展为目标，以开发

“两线(水浒旅游线、古运河民族文化旅游线)一阵(迷魂阵)一地(鲁庄蔡伦造纸发祥地)”为主线，作好与城建结合的文章，突出阳谷文化旅游特色，以大手笔挖掘、整理再现水浒文化，加快景阳冈景区扩建、狮子楼旅游区配套建设步伐；搞好海会寺、坡里教堂等景点修复建设；加大县城精品景点增建力度，发掘、修建具有中华传统美德和灿烂文化的“世德园”，提高阳谷文化品位，树立阳谷自古以文明礼义之邦流芳于世的崇高形象；附带开发民俗文化、农业文化、工业文化，使阳谷建成集水浒觅踪、道德教育、观光农业于一体的综合性、高品位的旅游大县，“十五”旅游累计投资2亿元。同时加快旅游产业体系建设和客源开发，主攻北京、天津、济南等国内外客源市场，力争“十五”末接待国内外游客100万人，实现旅游业相关收入3亿元。

#### (六)优化环境，筑造民营经济新优势

民营企业是“十五”期间及今后经济发展新的增长点，是增加农民收入、安排下岗职工、解决乡镇财政困难的重要途径。一是确定重点，发挥特色产业的支撑作用。发展个体民营经济要在“不限制”上做文章的同时，突出重点，形成特色。在抓好县个体私营工业园的基础上，各乡镇要立足实际发展私营经济，

重点发展农副产品加工、精细化工、建材加工、机械加工制造等产业，有条件的乡镇形成自己的工业园区。二是建立现代化的企业管理机制。民营企业要逐步脱离家族式的管理模式，要引导其大胆聘请专业人才，建立切实可行的管理制度，学习先进的管理方法，真正让民营企业具有长远的生命力。“十五”末全县个体私营企业达到1100个，从业人员达到22000人，实现销售收入80亿元，利税8亿元，形成各类工业园区十五处。

#### (七)实施全方位开放，大力发展外向型经济

一是要建立与国际惯例接轨的经济运行机制和政策法规体系，进一步优化对外开放环境，对国外、省外、县外实行全方位、多层次、宽领域的对外开放。二是进一步调整优化出口商品结构，全方位开拓国际市场。积极培植一批以产业贸易为龙头的自营进出口企业集团，形成竞争优势。三是加大招商引资力度，努力提高利用外资水平。进一步拓宽利用外资的方式和渠道，除争取外商直接投资外，更好的争取外国政府贷款、国际金融组织贷款证券融资外。要继续利用参加经贸洽谈会等方式招商引资，积极探索开辟网上招商、产权招商、境外企业上市等新的引资途径。扩大外商投资领域，引导外商投向重点行业和龙头骨干

企业，鼓励外商投资于城镇基础设施建设、高新技术产业和出口产业，努力使利用外资上规模、上档次。

“十五”期间，三资企业增加15家，合同利用外资5000万美元，实际利用外资达到4500万美元；出口创汇总额达到2亿美元，年均增长17%。

(八)加快发展科技教育事业，全面推进“科教兴阳”战略

发展高科技产品是实施科技进步的关键所在，也是关系到经济快速发展的战略性举措。在运用高新技术改造提高传统产业的同时，大力发展高新技术产品，培育高新技术产业，以科技成果转化和技术的引进消化吸收为主，努力开发自主研究能力。围绕科技推广和进步，制定发展高新技术产业、鼓励技术创新、重奖科技人员、加大科技投入的配套政策。加强企业、农业基地与国内外大专院校、科研机构的合作，通过产学研相结合等多种形式，建立以企业为主体的科技创新体系。加大科技投入力度，建立科技创新基金，支持科技推广和新产品开发。力争到2005年，企业科技开发经费占销售收入的比重，一般企业达到1%以上，大中型企业达到3%以上，高新技术企业达到5%以上。

教育事业要紧紧围绕经济和社会发展的总体目

标，进一步强化义务教育，切实抓好素质教育。深化教育体制改革，积极推进非义务教育产业化。加强各类学校特别是高中规范化建设，阳谷一中、三中力争成为省级规范化学校，完成实验中学建设任务，在城区普及高中阶段教育。大力发展学前教育，进一步改善实验幼儿园办学条件，建设第二实验幼儿园。加强“三级”成人教育阵地建设，“十五”期间，各乡镇建立独设或一校多用的成教中心，80%的行政村建立农民文化技术学校(班)，各乡镇成教中心全部达到市级以上规范化学校标准，其中三分之一达到省级示范学校标准。城区建立职工在岗、转岗培训体系，完善自考制度，促进教育资源的优化配置和教学水平的提高。

#### (九)落实基本国策，实现可持续发展

树立正确的发展观，坚持计划生育、环境保护、资源节约和保护土地的基本国策，使经济和社会发展真正建立在科技不断进步、资源永续利用、环境优美的基础之上。继续坚持“三为主”方针，做好计划生育工作，优化人口结构，提高人口素质。进一步强化环保意识，增加对环境治理的投入。以水污染防治为重点，坚持源头治理，加快污水和垃圾处理厂的建设进度。到2005年，工业废水、废气、固体废弃物处理率



达到100%。加大高标准平原绿化建设步伐，进一步完善农田林网，加快围村林，森林公园建设和宜林(果)荒地、城镇驻地绿化步伐、努力增加绿色面积，提高林木覆盖率。搞好沉沙池区及金堤河流域综合治理，确保农业生态环境有较大改善。

(十)加强社会主义精神文明和民主法制建设，促进社会全面进步

一是强化爱国主义、集体主义和社会主义教育，全面提高全民思想道德素质。二是大力发展社会主义文化和广播电视事业；加快各具特色的城市文化、社区文化、乡村文化、企业文化、校园文化和家庭文化建设，满足人民群众日益增长的精神文化需求。三是规范档案管理，依法治档。四是加快体育、卫生事业建设步伐，提高人民群众的健康水平和医疗保障水平，优化卫生资源配置，推进乡村医疗一体化进程，积极开展爱婴活动，确保儿童健康成长。五是积极发展完善社会主义民主，认真贯彻人民代表大会制度和共产党领导下的多党合作、政治协商制度，重点加强基层民主建设，逐步形成和完善社会监督体系。六是加强普法和执法工作，搞好社会治安综合治理。增强全民法律意识和法制观念，加快法律服务体系建设。坚决打击违法犯罪行为，有效维护政治和社会稳定。

## 五、“十五”期间需采取的政策和措施

为把“十五”各项任务目标落到实处，有效地解决经济和社会生活中的各种矛盾和问题，必须在以下几方面研究和制定切实可行的政策措施。

### (一)拓宽筹资渠道，确保重点建设需要

重点工程的实施，对于拉动经济增长促进结构调整具有举足轻重的作用。“十五”及今后一个时期，我县的重点建设任务十分繁重，资金紧张将是长期的制约因素。因此必须研究和采取措施，广开资金金融通渠道，保证重点建设需要。一是政府通过转让基础设施产权、出让国有企业股份等办法，集中一部分资金支持优势产业重点建设项目，建立重点建设基金或企业发展基金。二是积极争取骨干企业和重点项目上市和发行企业债券，引导社会资金的投入。三是加大对外融资力度，制定优惠政策，形成投资主体的多元化，动员社会各方面的力量，实行引资招商目标责任制，积极争取县外投资。四是继续争取国家投资和银行贷款。

### (二)加大扶贫攻坚力度，促进区域经济协调发展

金堤河流域、沉沙池区属我县欠发达区域，逐步缩小该区域与其他地方的差距，是“十五”时期的一项重要任务。必须充分发挥政府宏观调控作用，遵循

效率与公平兼顾、互助联动、共同发展和循序渐进的原则，加大对该区域的扶持力度，促进区域经济协调发展。一是制定科学合理的区域经济发展规划，充分发挥沿线乡镇的比较优势，逐步形成特色鲜明、优势互补型的区域经济体系。二是实行适度倾斜的优惠政策，努力争取国家和省市扶持资金，加快脱贫致富步伐。三是建立规范的财政转移支付制度，创造条件建立“金池”发展基金，支持金堤河流域和沉沙池区的发展。

### (三)加大治理力度，营造经济发展良好环境

实施依法行政，全面推行政务公开，强化服务意识，提高办事效率，改变相互扯皮和门难进、脸难看、事难办的官僚作风。要从制度上坚决杜绝吃、拿、卡、要和名目繁多的乱收费、乱罚款、乱摊派、乱检查。要加强纪检、监察部门的监督，开展群众性评议活动，对违纪者进行曝光和严肃处理。要依法治县，打击各种扰乱市场秩序的不法行为，创造公正公平的市场交易环境。提高素质，树立人人都是投资环境的观念，增强社会责任感，顾全大局，遵纪守法，做文明市民，支持我县的重点项目建设和城市建设。要广泛树立信誉为本的观念和行为规范，形成适应市场经济的道德和信用准则。加强社区管理和社会治安

综合治理，创造安定祥和的社会环境。

#### (四)加快体制创新，促进城市化进程

实施城市化战略，加大城市监管力度推进城市化进程，必须研究制定有关政策，打破城乡分割体制，建立城乡人口有序流动的机制。加快户籍制度改革，实行宏观调控下的城乡劳动力有序流动。对已在城市有稳定职业和收入的农村人口实行直接转移，给予城市户口；优化土地资源配罝，鼓励企业和个人兴办农业企业，使土地经营农场化，实现农业人口间接转移。强化城市监管意识，合理确定城镇发展空间结构、规模结构，完善县域城镇规划体系。城区规划建设，实行审议督查制，切实协调旅游、文物、环保等城建设施关系，以创建高品位、独具特色的旅游城市为出发点。坚持规划一张图、审批一支笔、建设一盘棋。按照“人民城市人民建，人民城市人民管”的思想，全面提高市民素质。深化投融资体制改革，实行城市建设多元筹资政策，引导社会资金投入城市建设。建立土地收购储备制度，有效调控土地一级市场，扩大城市用地规模。

#### (五)健全完善社会保障体系，维护社会稳定

建立完善的社会保障体系，是顺利推进体制改革维护社会稳定的前提，也是改变人们对未来的安全预

期，提高即期消费倾向，保持消费需求稳定增长的重要条件。“十五”期间，要加快推进实行社会统筹和个人帐户相结合的养老保险制度、医疗保险制度，将保险范围扩大至全社会。加强社会保险基金的收缴力度，提高社会保险基金的管理水平，确保保险金保值、增值。同时加快农村养老保险、医疗保险改革步伐，扩大社会保险覆盖面。

#### (六)转变政府职能，增强宏观调控能力

积极推进政府机构改革，进一步强化综合经济部门的调控职能和手段。加强计划、财政、金融等经济杠杆的相互配合与协调，发挥计划在经济和社会发展中的宏观调控作用，通过拟定思路，制定政策，积极引导产业投向和资金投向，促进全县经济结构的优化升级和社会事业的加快发展。把不应由政府承担的职能，切实转移给市场、企业和各类社会中介机构，减少对企业的直接干预。按照市场经济的要求，切实转变观念，全方位开放，建立政务公开、廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体系，树立良好的社会形象。