

阿城镇国土空间规划

[2021-2035年]

(征求公众意见稿)



阿城镇人民政府

2024年3月

前言

按照习近平总书记的重要指示和国家统一部署，依据国家、省和市级要求，阳谷县组织开展《阳谷县阿城镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作，在县级国土空间总体规划成果的基础上，落实县级各类约束性内容和重点建设项目，充分发挥总体规划在国土空间规划体系中承上启下的作用。立足阿城镇发展现状特征，有机融合上位主体功能区规划、县级国土空间总体规划等各类空间规划，统筹安排全镇各项建设活动，推动村镇集聚发展和土地资源节约利用，合理配置镇村公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，促进阿城镇社会经济全面、协调和可持续发展。



目录

01 规划概述

指导思想
规划原则
规划范围

04 特色塑造

保护与活化利用历史文化
构建高水平的蓝绿空间
塑造独具特色的城乡风貌

02 目标策略

总体定位
发展目标
国土空间开发保护策略

05 支撑体系

构建内通外联的综合交通系统
建设均等优质的公共服务设施
构建绿色韧性的市政基础设施
构建安全稳定的综合防灾体系

03 空间总体格局

统筹划定落实三条控制线
国土空间总体发展格局
国土空间规划分区
镇村空间
产业发展规划

06 保障措施

严格规划实施监督
强化城镇工作领导
切实落实公众参与
统筹安排建设时序

01

规划概述

指导思想

规划原则

规划范围



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实新时代高质量发展要求和核心内涵，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，尊重城市发展规律，坚持以人民为中心，强化资源节约集约利用。落实黄河流域生态保护与高质量发展等重大战略，充分衔接阳谷县国土空间总体规划等上位规划，结合阿城镇实际，推动阿城镇城乡健康可持续发展，以服务阿城人民的美好生活、合理保护和有效利用空间资源、实现现代化治理能力提升为核心目标，塑造以人为本的高品质国土空间。



1.2 规划原则



全域管控，集约发展

坚持绿色发展，坚持底线约束，落实三区三线，强化自然资源统筹利用和用途管控，严格控制村庄建设用地增量，提高土地利用效率。

上下结合，强化实施

严格落实市级和县级国土空间总体规划下达的核心指标，并将本级约束性、预期性指标分解至村庄。



绿色低碳、存量优化

坚持“绿色”发展理念，绿水青山就是金山银山，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。严守生态红线，划定生态功能分区，加强生态保护和修复；实施低影响开发模式，引导绿色低碳的生产方式，打造生态文明城镇、低碳城镇。以资源约束为前提，控制城镇开发强度，将环境容量和城镇综合承载能力作为确定城镇定位和规模的基本依据，框定总量、盘活存量、做优增量，推动城镇发展由外延式扩张向内涵提升式转变。

均等共享，以人为本

坚持民生优先，构建均等化、广覆盖、可持续的公共服务新体系，推进基本公共服务均等化。通过多元城镇化发展路径，扩大就业岗位，多渠道促进城乡居民增收。



1.3 规划范围

规划范围包括全域和城镇开发边界两个空间层次。

全域为阿城镇行政辖区，包括阿东村、阿西村、常庄村、海会寺村、毛坊村、武将台村、义和庄村、岳庄村、朱楼村等83个行政村，全镇总用地面积11483.07公顷。

城镇开发边界范围，总面积173.30公顷。



面积约：**11483.07**公顷

02

目标策略

总体定位

发展目标

国土空间开发保护策略



2.1 总体定位

把握黄河流域生态保护和高质量发展战略实施和大运河国家文化公园建设机遇，发挥“两河”文化旅游资源优势及阿胶产业特色，重点聚焦文化旅游、阿胶产业、商贸物流及现代特色农业发展，将阿城镇打造成为

阿胶之乡、两河名镇



2.2 发展目标

2025年目标

国土空间开发保护格局不断优化，三线管控初见成效；

基本构建起“一主一特两支撑”现代产业体系；

镇区建设更加集约高效，镇区与中心村等重点区域集聚效应明显，乡村振兴取得重要进展，乡村发展活力进一步提升。



2035年目标

建立“一核、两轴、三心、多片区”的国土空间开发保护格局；

旅游产业成为全镇主导产业并带动镇域经济高质量发展；

镇区综合服务能力与辐射带动能力更强，乡村基础设施更加完善、人居环境全面提升，基本实现农业农村现代化。



2050年目标

城乡互补、区域互通、各类资源有机融合的国土空间格局全面形成；

国土空间治理体系和治理能力现代化全面实现。



2.3 国土空间开发保护策略



生态保护优化

严格保护运河、运河权、赵店沟、北运西沟、南运西沟、五四渠6条主要河流干渠两岸等生态重点地区，维护良好生态本底。依托镇域内6条主要河流干渠，以及G341国道、县道、高压走廊等重大基础设施廊道建设具有区域意义的生态廊道。采取廊道、绿心、生态节点等多种模式，完善生态安全格局。

区域协调发展

以中心镇区为重点，完善城镇职能，从交通、职能、产业等方面积极融入阳谷乃至鲁西地区发展。强化镇区及城区周边村庄与阳谷城区的产业、交通及市政基础设施等方面的协调。进一步提升区域交通的便捷性，强化内外衔接，完善运输网络，推进综合交通一体化发展。



文化引领发展

在区域联动的基础上，整合周边区域的文旅资源，以世界遗产大运河文化资源和省级历史文化名镇为主导，融入地域文化特色，如水浒文化、黄河文化、诚信文化等，构建完整的“文化+”产业体系，提升阿城镇产业辐射力，形成区域发展极核。通过海会寺等历史文化遗迹资源的旅游发展带动阿城镇特色小镇的逐步更新建设，做到以产兴城；“两河名镇”的建设，将为城镇发展提供物质和空间支撑，形成产城融合。

新型城镇化发展

将镇区作为推动阿城镇新型城镇化发展的重点，以“两河名镇”为依托，塑造“两河名镇”文化旅游核心品牌，提升阿城镇品牌知名度；突出地方特色、彰显文化内涵、优化空间结构、完善设施配置，建设宜居宜业宜游的小城镇。



03

空间总体格局

统筹划定落实三条控制线

国土空间总体发展格局

国土空间规划分区

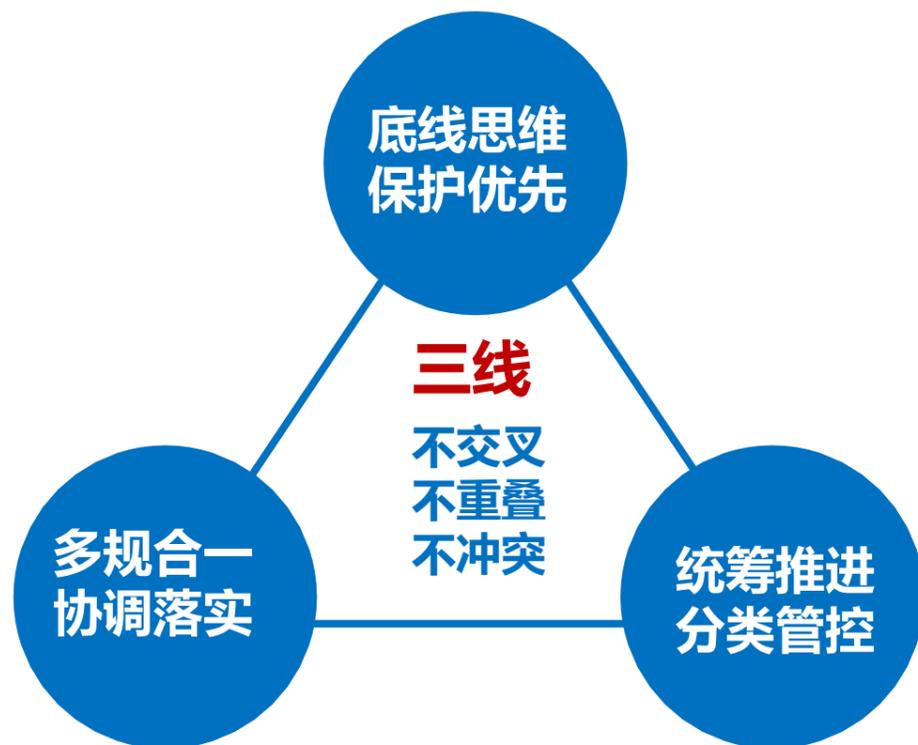
镇村空间

产业发展规划



3.1 统筹划定落实三条控制线

基本原则



统筹划定三条控制线



优先划定生态保护红线

严格保护自然保护地、生态功能重要区域和生态敏感区域。实行分级管控，生态保护红线内，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



严格保护永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务。永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用，或者擅自改变用途。除法律规定的能源、交通、水利、军事设施等国家重点建设项目选址无法避让的外，其他任何建设都不得占用，坚决防止永久基本农田“非农化”需占用和改变永久基本农田的，符合法定条件的，必须经过可行性论证。确实难以避让的，应当将土地利用总体规划调整方案和永久基本农田补划方案一并报国务院批准，及时补划数量相等、质量相当的永久基本农田。



合理划定城镇开发边界

按照集约适度、绿色发展的理念，科学规划城镇总体空间格局，确定城镇集中建设区规模。综合考虑一定比例的弹性发展区、特别用途区等，合理确定城镇开发边界。

城镇开发边界一经划定，规划期内原则上不得调整，因国家重大战略实施等原因确需调整的，报国土空间规划原审批机关审批。

3.2 国土空间总体发展格局

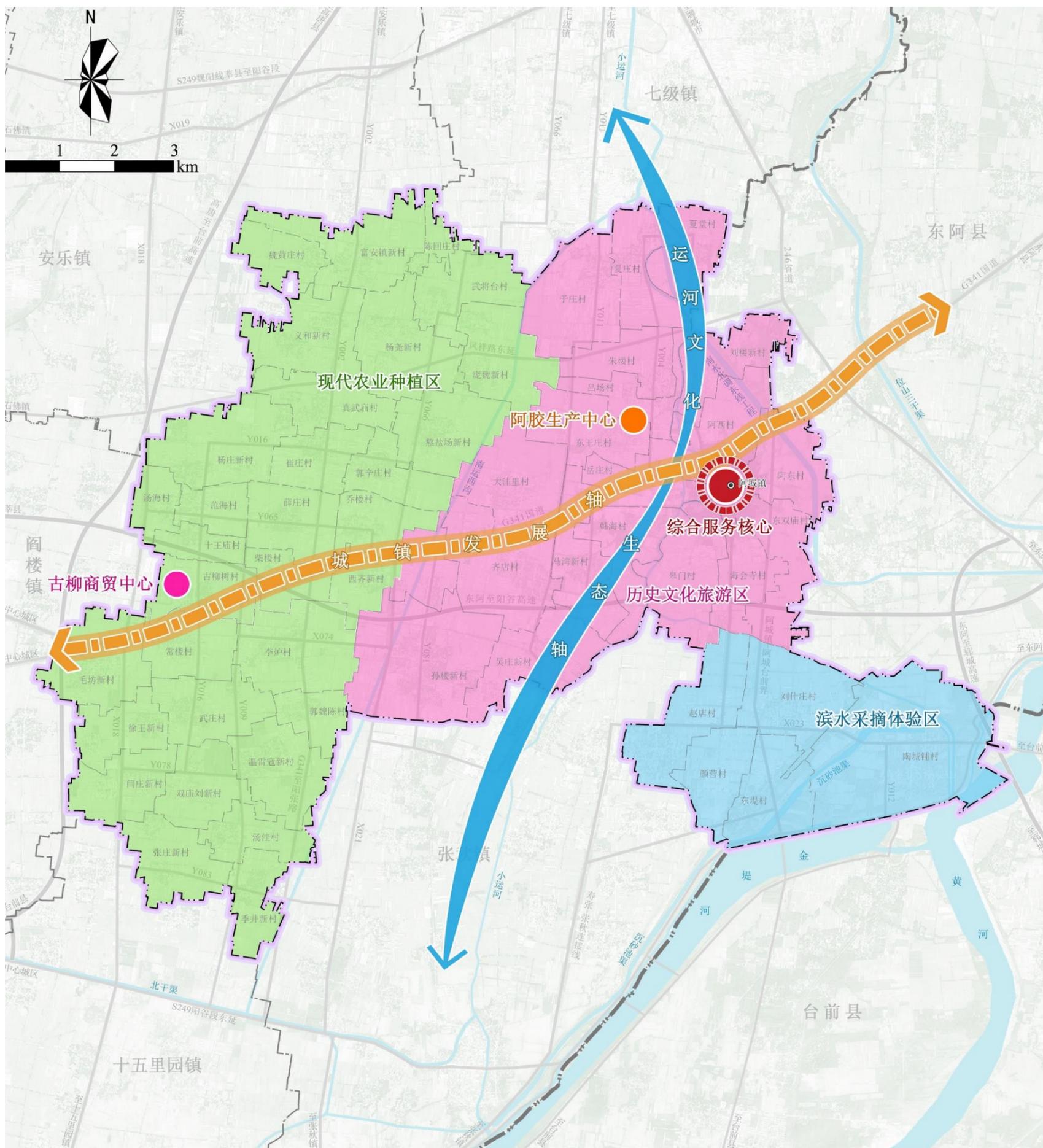
总体空间格局：“一核集聚，两轴联动，双心共振，多区发展”

一核：阿城镇中心镇区，全镇的综合服务核心。

两轴：东西向的城镇发展轴和南北向的运河文化生态轴。

双心：阿胶生产中心、古柳商贸中心。

多片区：南侧的滨水采摘体验区，运河周边的历史文化旅游区、西侧的现代农业种植区。



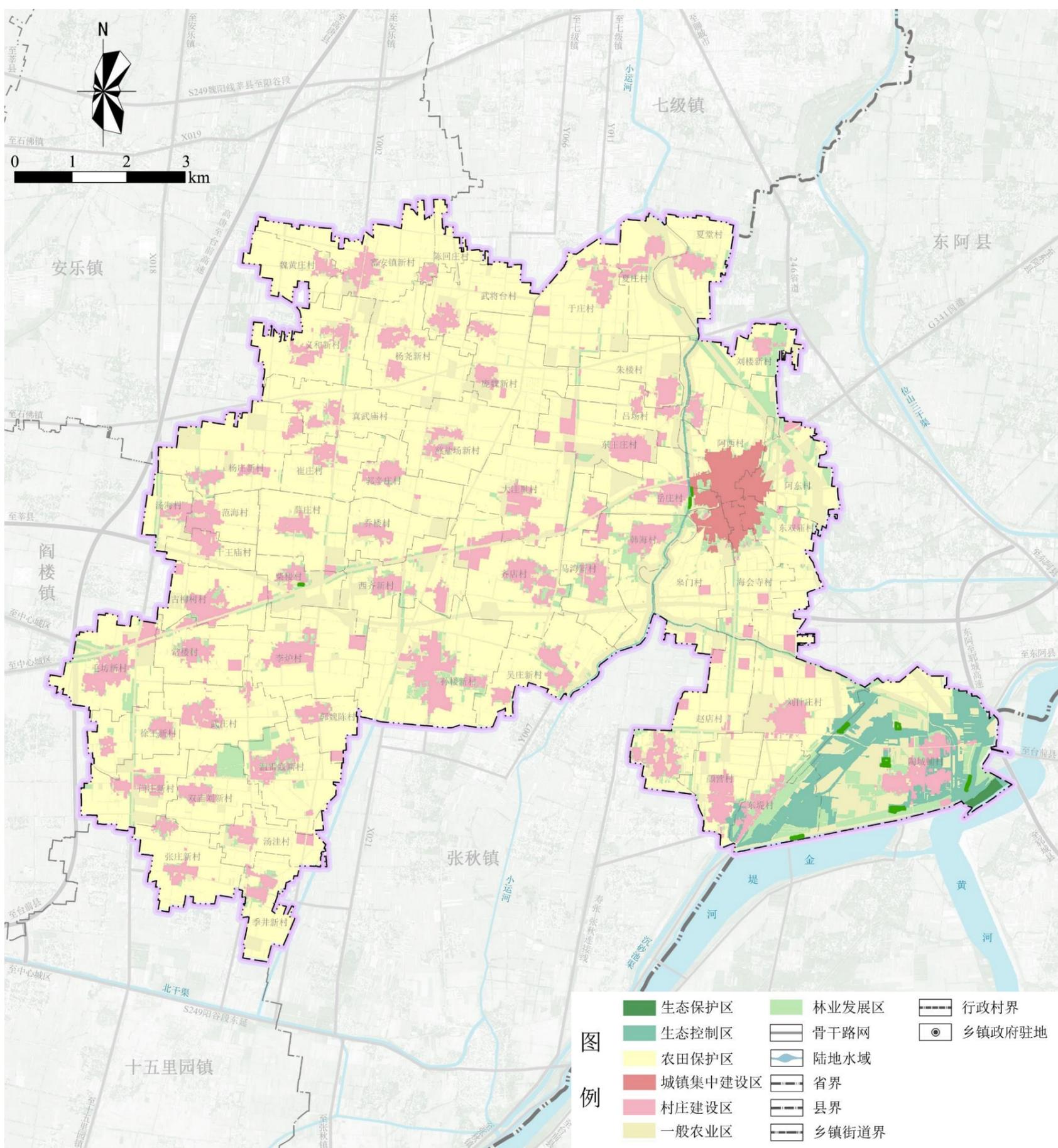
3.3 国土空间规划分区

规划分区分为一级规划分区和二级规划分区

一级规划分区：生态保护区、生态控制区、农田保护区以及城镇发展区、乡村发展区。

二级规划分区：在城镇发展区、乡村发展区分别细化。

规划以“双评价”和“三区三线”划定成果为基础，对规划分区进行细化，并提出管控措施。



3.4 镇村空间

镇村体系规划

构建 “1+6+83” 的三级镇村体系

1个镇区

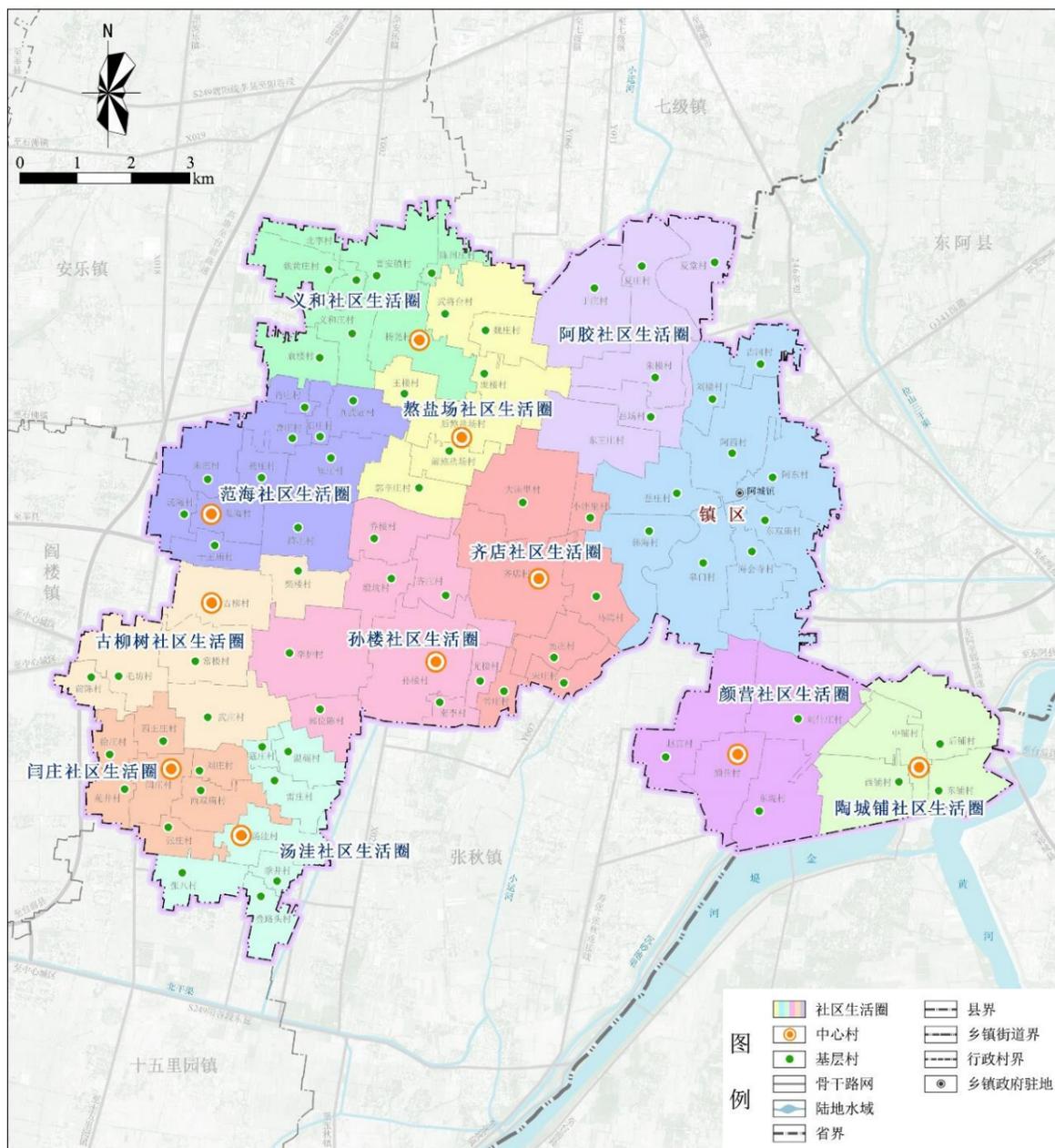
- 阿城镇区

11个中心村

- 东王庄村
- 后熬盐场村
- 范海村
- 古柳树村
- 中铺村
- 颜营村
- 齐店村
- 孙楼村
- 杨尧村
- 汤洼村
- 闫庄村

83个基层村

- 包括阿东村、阿西村、常庄村等村庄，是最小行政单元，是辖区生活聚集和生活服务的中心



社区生活圈名称	人口规模	中心村	基层村
镇政府驻地社区生活圈	9937	--	每会寺村、岳庄村、韩海村、东双庙村、阿东村、皋门村、刘楼村、古河村、
阿胶社区生活圈	4805	东王庄村	于庄村、吕场村、朱楼村、夏庄村、夏堂村
熬盐场社区生活圈	3053	后熬盐场村	前熬盐场村、武将台村、魏庄村、庞楼村、郭辛庄村、王楼村
范海社区生活圈	5261	范海村	十王庙村、汤海村、薛庄村、真武庙村、肖庄村、曹庄村、石庄村、朱庄村、杨庄村、崔庄村
古柳树社区生活圈	5201	古柳树村	武庄村、柴楼村、常楼村、毛坊村、前陈村
陶城铺社区生活圈	2587	中铺村	东铺村、西铺村、后铺村
颜营社区生活圈	4775	颜营村	东堤村、赵店村、刘什庄村
齐店社区生活圈	5112	齐店村	大洼里村、小洼里村、马湾村、吴庄村、宋庄村、常庄村
孙楼社区生活圈	5805	孙楼村	乔楼村、齐庄村、殷坑村、尤楼村、南李村、李炉村、郭魏陈村
义和社区生活圈	3614	杨尧村	陈回庄村、袁楼村、富安镇村、北李村、魏黄村、义和庄村
汤洼社区生活圈	3188	汤洼村	温碾村、寇庄村、雷庄村、季井村、叠路头村、张八村
闫庄社区生活圈	2664	闫庄村	苑井村、西双庙村、刘庄村、张庄村、西王庄村、徐庄村

3.5 产业发展规划

发展目标

依托阿城镇文旅资源特色及产业特征，围绕“阿胶之乡、两河名镇”发展定位，以旅游+为核心，整合农业、工业、商贸服务等产业要素，推进农、商、文、旅融合发展

打造以文化旅游业为主导的产业融合强镇

发展策略

立足资源优势及现状产业基础，把握黄河、大运河国家文化公园建设机遇，围绕“以文化旅游业为主导的产业融合强镇”发展目标，构建“一主一特两支撑”现代产业体系，加快推动阿城镇产业融合与高质量发展。



1个主导产业
文化旅游业



1个特色产业
阿胶产业



2个支撑产业
现代农业、商贸物流业

产业空间布局：“两带、三片区”

- **两带**：运河文化旅游带、产业融合发展带；
- **三片区**：文化旅游综合体验片区、沿黄生态农旅发展片区、现代农贸产业发展片区。



04

特色塑造

保护与活化利用历史文化
构建高水平的蓝绿空间
塑造独具特色的城乡风貌



4.1 保护与活化利用历史文化

历史文化保护内容

分为聚落类历史文化遗产、文物类历史文化遗产、非物质文化遗产、大运河遗产四类



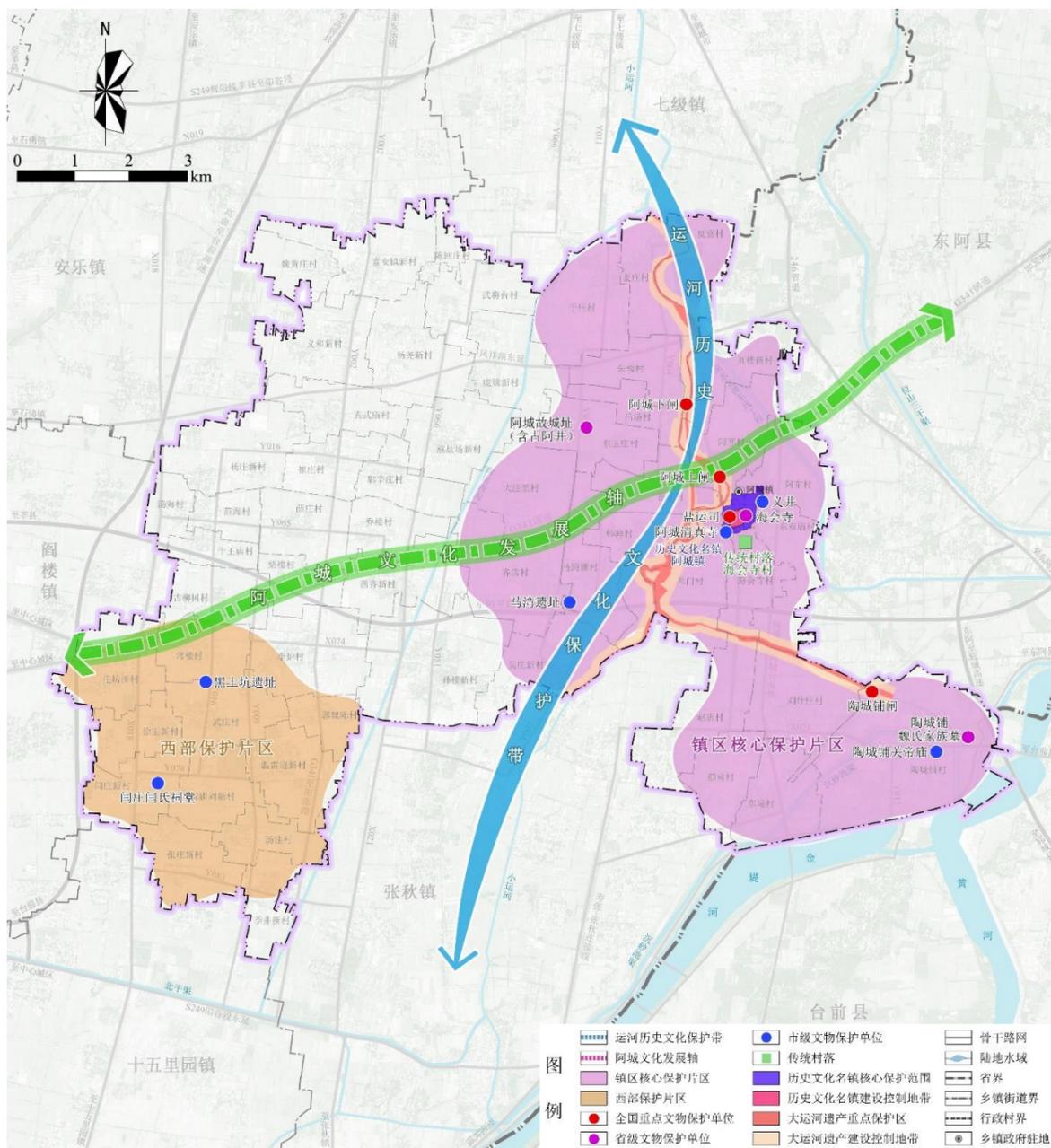
历史文化保护格局

“一轴一带两片区”

一轴： 依托G341国道，东西向穿越镇域，是阿城镇对外交流主要通道，也是宣传发展阿城文化的关键轴线；

一带： 依托运河，南北向穿越镇区，串联域内主要文化遗产；

两片区： 由阿城上闸、阿城下闸、盐运司等各级文物保护单位集聚的镇区组成；由黑土坑遗址、闫庄闫氏祠堂等文物保护单位为主要内容。



4.2 构建高水平的蓝绿空间

构建城乡绿道

将1条国道（G341国道）、3条县道（X023、寿张至张秋连接线、阿城镇至阿城台前界连接线）打造成景色优美、形象鲜明的生态绿道，对外全面展示阿城镇魅力形象。

打造水系景观

依托运河、南运西沟、沉砂池渠等主要河道，将外部生态引入镇域当中，根据水系特质的不同，打造具有特色风格的水系景观。



生态绿道



社区公园



滨水公园



水中栈道

4.3 塑造独具特色的城乡风貌

总体风貌引导

廊道风貌引导

南运西沟生态廊道：强化河道防洪安全、河道治理，强化河道岸线管控。采取自然岸线或半自然半人工化岸线，促进岸线周边生态多样化和自然景观营造。结合沿河非建空间，建设生态景观公园，提升沿线景观游憩品质。

运河生态廊道：挖掘阿城镇运河文化，打造文化特色展示廊道。突出阿城上闸”、阿城下闸”、“盐运司”等特色名片，加强沿河文化遗存的认定、保护、修复和展示利用。培育水生态文化，打造成为自然生态景观廊道。推进运河水岸绿化景观，科学布置沿线景观节点，增强水岸绿地的通达性。

风貌分区引导

历史古镇特色风貌区：主要为阿城镇镇区，确定保护范围及建设控制地带，并按相应管控要求执行，范围外新建建筑须与历史建筑相互协调，古今相融，体现阿城古镇风貌。

滨水林果采摘风貌区：沿陶城铺渠及沉砂池渠打造活力岸线，控制水体周边建筑高度和立面，适当建设滨水景观步道和亲水平台，强化滨水空间的公共性和吸引力，发展林果种植。

生态农业风貌区：以大棚蔬菜种植为主要业态，营造农田、林果为特色的生态田园景观风貌。疏通现有河道水系，加强水系与农田、果林的有机融合，丰富景观环境。

现代乡村风貌区：控制村庄传统空间形态，保护村庄空间肌理，维护村庄空间环境的完整性、原真性，居住建筑应体现本土民居风格，体现特色乡韵。

总体风貌结构

“一轴四区”

一轴：运河生态廊道；

四区：历史古镇特色风貌区、滨水林果采摘风貌区、生态农业风貌区、现代乡村风貌区。



05

支撑体系

构建内通外联的综合交通系统
建设均等优质的公共服务设施
构建绿色韧性的市政基础设施
构建安全稳定的综合防灾体系



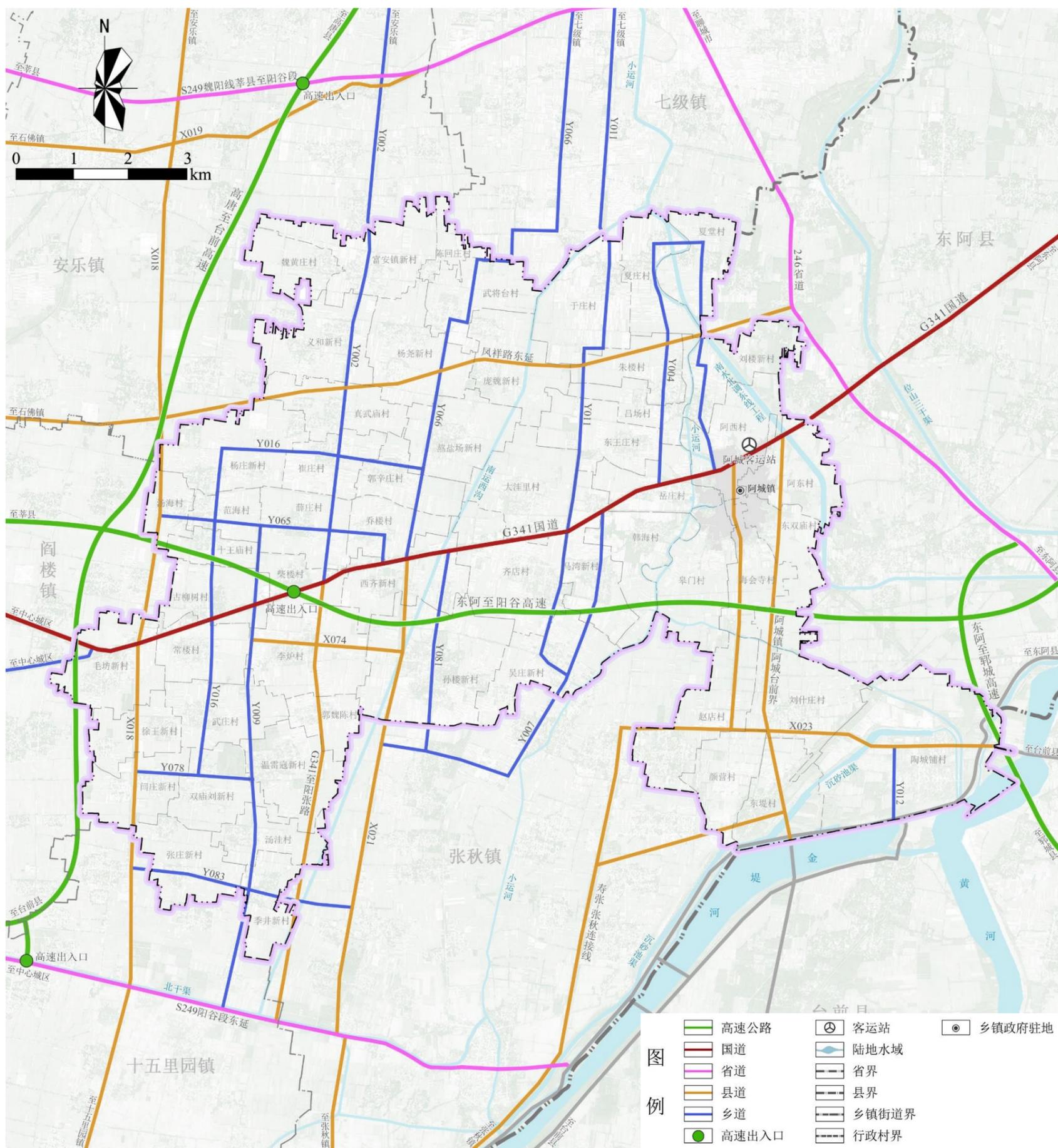
5.1 构建内通外联的综合交通系统

构建“三横两纵”的镇域主路网结构

三横：为东阿至阳谷高速、G341国道、凤祥路东延。

两纵：为G341至阳张路、阿城镇至阿城台前界连接线。

在现状乡道系统基础上，加强乡道及连村道路建设，规划乡道路面宽度7米以上，规划连村道路路面宽度不小于6米，达到镇域内村村通硬化公路。



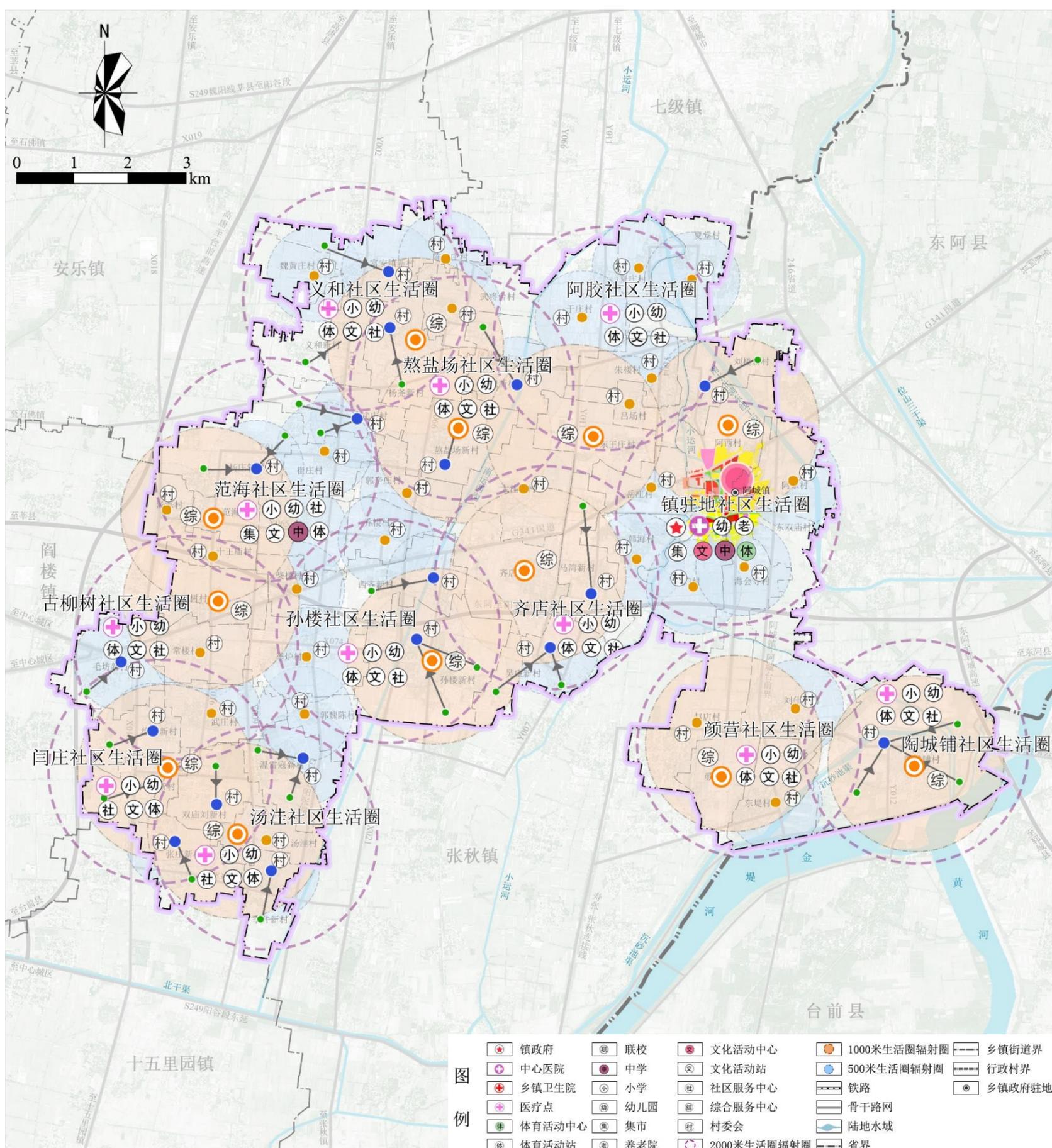
5.2 建设均等优质的公共服务设施

15分钟镇区生活圈

以镇区为核心，以车行15分钟为半径，形成覆盖全镇、辐射周边的高层级公共服务设施配置中心，公共服务设施配置水平最高，镇区为全镇文化、商贸活动中心，人口密度大，交通便捷，设施配置应满足居民教育、医疗、活动、购物等多方面需求。

乡村社区生活圈

以车行5分钟距离为半径构建乡村社区生活圈，满足较高等级的服务需求。将镇域划分为阿胶社区生活圈、熬盐场社区生活圈、范海社区生活圈、古柳树社区生活圈、陶城铺社区生活圈、颜营社区生活圈、齐店社区生活圈、孙楼社区生活圈、义和社区生活圈、汤洼社区生活圈和闫庄社区生活圈**11大中心生活圈**。



5.3 构建绿色韧性的市政基础设施



供水优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。实施最严格的水资源管理制度，严控用水总量。



燃气推进居民生活“镇镇通管输天然气”，鼓励工业“煤改天然气”和“油改天然气”，改善全镇能源结构。



排水坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。



供热完善“热电气联调联供”机制，发展分布式清洁能源供热，实现重点工业平台全面集中供热，逐步推广居住区集中供热。



供电按照“保安全、促发展”的原则适度超前规划，完善镇域电力设施建设，加快乡镇电网、新一轮农网升级改造，保障城乡发展需求。



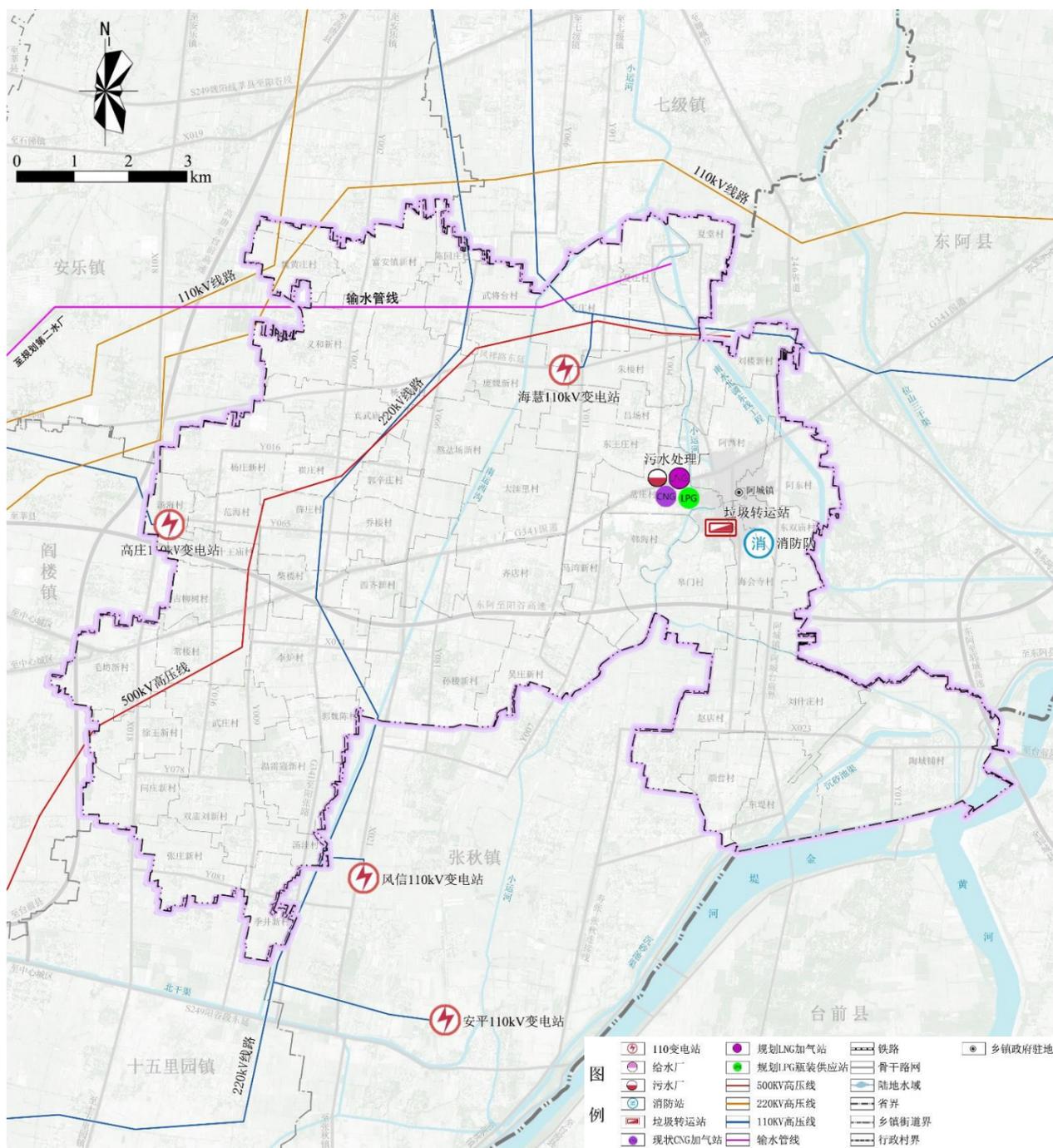
环卫按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。



通信按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。



殡葬按照“控制存量、适度增量、生态节地”的原则，合理规划殡葬设施。



5.4 构建安全稳定的综合防灾体系

防洪排涝

“湿度超前、防控结合”

根据《国家防洪标准》(GB50201),阿城镇防洪标准按IV级控制,防洪重现期采用50年一遇。

消防防护

“预防为主、防消结合”

依据阳谷县国土空间总体规划,合理组织镇区内用地布局,规划在镇区内设置1处乡镇消防站;各村庄社区设置1处消防点,附建村委会内,配备消防通信设备,满足镇域内的消防救援需求。

抗震减灾

“整治避让、布局合理”

据《中国地震动参数区划图》(GB18306)相关规定,阿城镇地震基本烈度控制为7度。确定一般建筑物按七度设防,重要设施及生命线工程按八度设防,镇域内的省道、县道和乡道以及镇区内的341国道、滨河路、富强大道、古镇路等主要道路为主要救援通道,较大的公园绿地为震时避难场地,镇中心医院作为医疗救护中心,镇政府为救灾指挥中心,变电站、消防站及水厂等设施为市政工程保障系统。

地质灾害

“建立体系、加强预警”

建立地质灾害群测群防网络体系。加强预警预报,及时采取避让措施。编制和实施重大建设工程项目规划,应当充分考虑地质灾害防治要求,避免和减轻地质灾害造成的损失。对经评估认为可能引起地质灾害或者可能遭受地质灾害危害的建设工程,应当配套建设地质灾害治理工程。

森林防火

“预防为主、积极消灭”

围绕“以保护和改善生态环境为重点”的林业发展基本思路,以森林防火科学理论为指导,以实现森林火灾“早预报、早发现、早扑救”目标。

公共安全

“建立一套城镇公共安全信息管理系统(MIS)”

建设城镇经常发生的道路交通事故、公共卫生突发事件、火灾等急救系统,包括122交通事故报警系统、120医疗急救系统、119火警报警系统等。对于医疗、工业有害废渣等特殊垃圾应当进行焚烧等特殊处理,消除有毒污染源,降低疫情发生率。

06

保障措施

严格规划实施监督
强化城镇工作领导
切实落实公众参与
统筹安排建设时序



6.1 严格规划实施监督

建立规划监督制度

自然资源和规划主管部门负责本规划实施监测工作，各部门根据规划要求履行各自的职责，并负责提供职能范围内的的发展信息，本规划实施情况全面接受社会公众监督。

建立规划责任制

制定规划实施的阶段目标和量化指标体系，作为本规划实施监测的衡量标准和评估各部门、各级政府阶段工作绩效的重要依据。

建立规划评估制度

建立**一年一体检、五年一评估**的常态化机制，保障规划确定的各项内容得到落实。结合综合评估，开展规划动态维护，对规划实施工作进行反馈和修正。

建立统筹决策机制

建立工作领导小组全体会议制度和议事规则，形成规划实施统筹决策的顶层设计。建立主任办公会议制度及联络员会议制度，分级常态化处理规划建设中的重要事项。

6.2 强化城镇工作领导



6.3 切实落实公众参与

- 让公众通过法定的程序和渠道有效地参与规划实施的决策和监督。
- 加强对国土空间规划的宣传，将公众参与引入规划编制和管理的各个阶段。
- 提高全社会对国土空间规划及规划实施重要性的认识，增强规划意识，提高维护和执行规划的自觉性，推进规划的实施。

6.4 统筹安排建设时序

根据国土空间规划确定的规划用地用海布局，按照乡镇国土空间规划确定的发展时序，确定国土空间规划的阶段性目标，逐步推进老镇区改造和建设，强化不同阶段乡镇总体结构、基础设施建设等方面的衔接，保证乡镇空间的有序发展。

A scenic view of a river with a boat in the foreground, modern buildings in the background, and a cloudy sky. The boat is moving away from the viewer, leaving a white wake. The buildings are a mix of modern high-rises and traditional-style houses. The sky is blue with scattered white clouds.

乘胜前进

建设美丽阿城