

# 阳谷县城市防汛防台风 应急预案

阳谷县综合行政执法局

二〇二二年五月

# 阳谷县城市防汛防台风应急预案

## 目 录

<b>第一章 总 则</b> .....	- 3 -
1、编制依据 .....	- 3 -
2、编制目的 .....	- 3 -
3、编制原则 .....	- 4 -
4、适用范围 .....	- 4 -
5、阳谷县城市建成区概况 .....	- 4 -
6、防汛防台风风险分析 .....	- 5 -
<b>第二章 机构设置及责任分工</b> .....	- 6 -
1、机构设置 .....	- 6 -
2、部门职责 .....	- 6 -
<b>第三章 应急响应</b> .....	- 11 -
1、蓝色预警应急预案 .....	- 12 -
2、黄色预警应急预案 .....	- 13 -
3、橙色预警应急预案 .....	- 15 -
4、红色预警应急预案 .....	- 16 -
5、预警结束 .....	- 18 -
<b>第四章 突击救援</b> .....	- 18 -
第一队人员名单 .....	- 18 -
第二队人员名单 .....	- 19 -
<b>第五章 城区内涝处置预案</b> .....	- 20 -
1、重点地段 .....	- 20 -
2、汛期工作要求 .....	- 20 -
3、汛情期间工作要求 .....	- 20 -
4、做好积水点排水工作 .....	- 20 -
5、因地制宜做好排放工作 .....	- 20 -
6、扎实做好防汛准备 .....	- 20 -
<b>第六章 保障措施</b> .....	- 21 -
1、实施责任制，落实领导责任 .....	- 21 -
2、建立防汛机构，完善值班制度 .....	- 21 -
3、健全协调配合，加强信息沟通 .....	- 21 -
4、及时汇总上报，提高防汛水平 .....	- 22 -

# 阳谷县城市防汛防台风应急预案

## 第一章 总 则

### 1. 编制依据

1.1 《中华人民共和国水法》

1.2 《中华人民共和国防洪法》

1.3 《中华人民共和国突发事件应对法》

1.4 《中华人民共和国防汛条例》

1.5 《中华人民共和国气象法》

1.6 《中华人民共和国气象灾害防御条例》

1.7 《突发事件应急预案管理办法》国办发〔2013〕101号

1.8 《中华人民共和国河道管理条例》

1.9 《山东省自然灾害救助应急预案》

1.10 《山东省实施〈中华人民共和国水法〉办法》

1.11 《山东省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》

1.12 《山东省实施〈中华人民共和国防汛条例〉办法》

1.13 《山东省实施〈中华人民共和国河道管理条例〉办法》

1.14 《山东省城市防汛应急预案》（鲁建城字〔2012〕42号）

1.15 关于印发《山东省城市防洪排涝专项排查整治行动方案》的通知（鲁建城建字〔2022〕2号）

### 2. 编制目的

为做好我县城区汛期灾害防范和应急处置工作，确保城区防汛和防台风抢险救灾工作高效有序运行，最大限度地减少人员伤亡和财产损失，维护人民群众生命财产安全，保障城区经济社会持续稳定发展。

### **3. 编制原则**

贯彻“安全第一、预防为主、常备不懈、全力抢险”的方针，坚持以防为主，防抢结合；因地制宜，突出重点；统一指挥，统一调度；分工合作，各司其职；发动群众，公众参与的原则。

### **4. 适用范围**

本预案适用于我县建成区城市防汛防台风，突发内涝灾害的预防、消除和应急处置。

### **5. 阳谷县城市建成区概况**

#### **5.1 地理位置**

阳谷县地处山东省西部，聊城市南端，黄河之北，东临大运河，南接河南省。地理坐标为东经  $115^{\circ} 39' \sim 116^{\circ} 06'$ ，北纬  $35^{\circ} 55' \sim 36^{\circ} 19'$ ，南北长 32 公里，东西宽 39 公里，总面积 1064 平方公里。县境北接东昌府区，东邻东阿县，西邻莘县，南与河南省台前县、范县接壤。

#### **5.2 地形地貌**

阳谷县地处鲁西平原，属黄河冲积平原。县境西起西湖镇西界之金线河，东止于阿城镇东境之黄河，东西长 42.14 公里；北起郭屯镇北界之徒骇河，南至寿张镇之金堤外。平均海拔高

度 39.62 米。最高点在县西南部金斗营乡斗虎店，海拔 44.75 米；最低点在县东北部七级镇郝林大洼。海拔 34.5 米；极端高差 10.25 米。全境地势由西南向东北缓倾，平均坡降为 1/6000~1/7000。

阳谷县城区呈外高内低盆地型地貌。

### 5.3 气候特点

阳谷县属暖温带大陆性季风气候，四季分明，温度适宜，光照充足，雨热同期，多年平均降水量 549.5 毫米，最大年降水量 1048 毫米，最小年降水量 286.0 毫米，降水量集中于夏季 7~8 月份。年平均相对湿度为 68%。

## 6. 防汛防台风风险分析

### 6.1 气候因素

阳谷县降水年际变化大、年内降水分布不均，6~8 月份降水量占全年降水量的 61.87%。7~8 月份，暴雨集中，短历时暴雨强度大，发生连续暴雨的频次多。阳谷县域极端天气日益增多，降雨强度增大，导致内涝频率增加。近年来受全球气候变暖影响，台风、强降雨等极端天气多发。郑州“7.20”极端暴雨远超出阳谷县现有的防洪排涝能力，现有排水设施已无法满足短时强降雨的防洪排涝要求。

### 6.2 城市排涝设施

随着城市的发展，建成区逐年递增，地表汇水面积越来越大，但排水依赖市政管网。由于老城区的排水管网老旧，雨污均依靠市政设施进行强排，排水压力较大，短时间强降雨会导

致积水。

### 6.3 降水调蓄

排水河道干渠现状：当前阳谷县建成区的防汛主要河道有聊阳沟干渠、南环沟干渠、陶城铺干渠、斜店沟干渠等进行调洪。内河现状存在河道上升、河床淤积、断面变窄等问题，强降雨时因阻水致使排洪能力不足。

## 第二章 机构设置及责任分工

### 一、机构设置

成立城区防汛指挥部，设在县综合行政执法局。

总指挥：栗晓利 副县长

副总指挥：商晓楠 县推进政府职能转变服务中心主任

王勇 县综合行政执法局局长

成 员：袁朝蓬 县发展改革局局长

张义豪 县气象局局长

张涛 县工业和信息化局局长

岳彩祥 县教育体育局局长

陈骋浩 县公安局政委

杨正强 县交警大队大队长

雷涛 县财政局局长

费利民 县自然资源和规划局局长

张宝运 县民政局局长  
冀艳锋 市生态环境局阳谷县分局局长  
洪世璞 县住房城乡建设局局长  
孙德忠 县交通局局长  
闫文涛 县应急管理局局长  
杨清洁 县商务投资促进局局长  
曹凤昌 县水利局局长  
訾士勇 县文化和旅游局党组书记  
周传光 县人力资源和社会保障局局长  
周凤举 县卫生健康局党组书记  
马德军 县市场监管局局长  
杨先明 县融媒体中心主任  
葛 健 县消防救援大队大队长  
惠庆华 博济桥街道办事处主任  
石学阔 侨润街道办事处主任  
常志勇 狮子楼街道办事处主任

城区防汛指挥部办公室设在县综合行政执法局，高政同志任办公室主任。

## 二、部门职责

**县委宣传部：**负责防汛防台风的舆论宣传导向。

**县发展和改革局：**负责根据县级救灾物资储备规划、品种目录和标准，会同县应急管理局等部门确定年度购置计划，组

织实施县级救灾物资的收储、轮换和日常管理，组织协调抢险救灾物资的调拨和供应。负责洪涝灾害地区群众粮油等食品的供应。

**县工业和信息化局：**负责协调征调防汛应急物资，协调有关工业产品应急组织。

**县教育体育局：**负责加强对中小学校教职工、学生应对自然灾害的安全教育，提高学校师生的自我防护能力；各级教育部门、中小学校及幼儿园做好防汛工作；教职工、学生积极响应预警；负责校舍安全排查和维护，消除各种安全隐患。

**县公安局、交警大队：**负责维护灾区社会治安秩序，依法打击造谣惑众、盗窃防汛物资以及破坏防汛设施；协助有关部门妥善处置因防汛引发的群体性治安事件，协助组织群众从危险地区安全撤离或转移，协助做好河道干渠湖泊坑塘清障及抢险救灾通行工作，确保抗洪抢险、救灾物资运输车辆畅通。

**县财政局：**负责县城区防汛、应急抢险救灾资金的筹集和落实，及时下拨资金并监督管理。

**县自然资源和规划局：**负责指导地质灾害应急处置，组织、协调、指导和监督地质灾害防治工作，拟订并组织实施突发地质灾害应急预案和应急处置。负责城市防洪规划的审查工作，并将批准后规划纳入城市总体规划；配合县防指有关单位做好防洪防汛工程建设规划。

**县民政局：**负责对因防汛防台风或者因洪涝灾害，致使基本生活出现严重困难群众的临时救助工作。

**聊城市生态环境局阳谷县分局：**负责环境污染防治的统一监督管理工作，加强汛期水环境污染的监督、预警监测，及时通报汛期水环境质量状况。

**县住房城乡建设局：**负责做好在建工地施工、房屋征收工地的安全度汛管理和监督检查、物业小区、棚户区的防汛备汛工作，确保安全度汛。

**县交通运输局：**负责指导地方铁路、公路、交通基础设施的防洪安全工作；组织协调运输企业为防汛防台风队伍和防疫人员、物资及设备，为紧急抢险和撤离人员提供运输工具。

**县应急管理局：**组织城市内涝灾害应急救援工作；指导极端天气灾害的防范工作，协调指挥全县应急救援队伍，统筹应急救援力量，发布灾情。建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，在救灾时统一调度。依据指挥部下达指令予以调拨救灾储备物资，管理、分配各类救灾款物并监督使用。组织开展防汛防台风等极端自然灾害的调查评估工作。配合做好防汛指挥部日常工作。

**县水利局：**负责做好水情测报工作；对洪水进行预测预报；承担防御洪水应急抢险的技术支撑工作；承担防汛防台风期间水利设施的管理、调度、运行工作。

**县综合行政执法局：**牵头组织城市防汛排涝工作，制定城市防汛排涝规划，城市建成区防汛应急预案的起草。景观渠闸门的启闭调控、城市排水设备设施的运行、排水管网的清淤疏通、建成区内道路积水的强排、实施积水点改造治理；路灯、

公园、广场、垃圾转运站、泵站、污水处理、湖泊水系、景观、行道树等市政设施的防汛备汛，城市排涝应急队伍的建设。

**县文化和旅游局：**负责组织全县相关旅游企事业单位做好防汛防台风工作，及时组织、协调、监督各旅行社、A级景区（点）加强汛期旅游安全宣传、教育并做好及安全防范等工作；

**县商务投资促进局：**负责大型商超及其地下停车场的防汛备汛。

**县人力资源和社会保障局：**负责对防汛防台风及救灾工作中涌现的先进单位和个人进行表扬。

**县卫生健康局：**负责组织内涝区医疗救治和疾病预防控制等工作。灾害发生后，及时向县防指提供灾区疫情与防治措施建议，组织调度医疗卫生救援人员及时赶赴灾区，开展疾病预防控制和医疗救治工作，控制疫病的发生和流行，保障生活饮用水的卫生安全。

**县市场监管局：**负责保障灾区食品、药品的质量安全，依法加强市场监督管理工作，维护灾时和灾后良好的市场秩序。

**县气象局：**负责提供气候监测和预测预报工作。从气象角度对影响汛情形势和降水等做出监测、分析和预测预报。对重要天气形势和灾害性天气进行预警、预报，并向县防指及有关成员单位提供气象信息。

**县人武部、县武警中队和县消防救援大队：**根据汛情需要，担负抗洪抢险、营救群众、转移物资、应急救援及执行重大防洪任务。

**县融媒体中心：**对防汛防台风及抢险救灾工作进行宣传报道；根据气象部门、县防指的信息进行快速反应，及时发布灾害性天气预警、天气预报、防汛救灾及防汛行政责任人等防汛信息；跟踪报道防汛应急抢险；向社会宣传防汛抢险中的先进模范人物事迹。

**阳谷供电公司：**负城区电力设施的运行安全；保障防汛抢险的电力供应，尤其是抢险现场的电力供应。

**中国移动阳谷分公司、中国联通阳谷分公司、中国电信阳谷分公司：**负责做好发生特大暴雨洪水时应对通信手段，确保抢险指挥通信畅通。在汛期优先传递预警信息、救灾活动、暴雨洪水和灾害性天气等重要信息。

**中石油聊城销售分公司、中石化阳谷公司：**负责防汛抢险救灾所需油料的及时筹措和供应。

**中国人民财产保险公司阳谷支公司：**负责对受洪涝自然灾害地区的理赔工作。

**博济桥街道、侨润街道、狮子楼街道：**全面负责本辖区内的防汛备汛工作，建立健全防汛指挥机构。按照属地管理的原则，排查整治无物业小区及地下停车场、老旧危房、棚户区，加强辖区防汛队伍建设，落实防汛应急物资。

### 第三章 应急响应

根据气象预警和实时汛情、险情、灾情等因素，分为一般、

较重、严重和特别严重，由轻到重依次分为蓝、黄、橙、红四级，并分别制定不同的应急措施。

### （一）蓝色预警应急预案



#### 1、标准

气象预警 12 小时内降雨量将达 50 毫米以上，或者已达 50 毫米以上且降雨可能持续。

#### 防御指南：

- 政府及相关部门按照职责做好防暴雨准备工作；
- 学校、幼儿园采取适当措施，保证学生和幼儿安全；
- 驾驶人员应当注意道路积水和交通阻塞，确保安全；
- 检查城市、农田、鱼塘排水系统，做好排涝准备；

#### 2、启动方式

启动蓝色预警应急措施，县城区防汛指挥部负责部署各成员单位立即进入应急处置和抢险的准备状态。

#### 3、应急措施

- （1）防汛成员单位按照分工 24 小时专人值班，不得擅自

脱岗，保持通讯、传输设备通畅。

(2) 城管指挥中心密切监视平台覆盖范围内道路的积水情况，必要时向防指送监测结果。

(3) 抢险组保持待命状态，防汛人员要做到随叫随到；根据水位上涨情况，适时调整雨水泵站排水量，并与污水处理厂做好衔接。

(4) 防汛指挥部与气象部门保持联系，及时获得准确的天气预警、天气形势分析和其他必要的气象资料。

(5) 在确保各成员单位工作正常运行的基础上，做好辖区内防汛工作，发现问题及时处理。积水观测情况上报县防汛指挥部。

## (二) 黄色预警应急预案



### 1、标准

气象预警 6 小时内降雨量将达 50 毫米以上，或者已达 50 毫米以上且降雨可能持续。

### 防御指南：

■ 政府及相关部门按照职责做好防暴雨工作；

■ 交通管理部门应当根据路况在强降雨路段采取交通管制措施，在积水路段实行交通引导；

■ 切断低洼地带有危险的室外电源，暂停在空旷地方的户外作业，转移危险地带人员和危房居民到安全场所避雨；

■ 检查城市排水系统的排水设备、设施、管网、河道系统，采取必要的排涝措施。

## 2、启动方式

启动黄色预警应急措施，城区防汛指挥部高政同志任指挥，负责指挥各抢险队进入抢险状态。

## 3、应急措施

（1）防汛指挥部指定专人负责防汛预警信息的收集、汇总和发布，并及时向县防汛指挥部领导汇报；新闻媒体部门通过电视台、电台、网络、电子显示牌等公共载体实时向广大市民播报汛情动态。

（2）及时向县防汛指挥部报告汛情变化及抢险救灾情况。各成员单位和抢险队集结待命；防汛车辆做好准备，随时投入防汛工作。

（3）各成员单位全部根据职责分工到岗到位，对城区排水管网和沟渠进行不间断的巡查，疏导雨水；移动强排设备、道路维修车辆、设备随时准备出动，抽吸道路积水，修补塌陷路面。

（4）公路、交通、水利、气象、交通管理等部门，对可

能发生的险情及早作出响应。

### （三）橙色预警应急预案



#### 1、标准

气象预警 3 小时内降雨量将达 50 毫米以上，或者已达 50 毫米以上且降雨可能持续。

#### 防御指南

- 政府及相关部门按照职责做好防暴雨应急工作；
- 切断有危险的室外电源，暂停户外作业；
- 处于危险地带的单位应当停课、停业，采取专门措施保护已到校学生、幼儿和其他上班人员的安全；
- 做好城市排涝。注意防范可能引发的路面积水、行道树倾倒、高空坠物、井盖冲出、用电设施防电击、交通秩序等险情。

#### 2、启动方式

启动橙色预警应急措施，县城区防汛指挥部王勇同志任指挥，负责指挥所有防汛抢险队伍进入抢险状态，启动橙色预警。

### 3、应急措施

(1) 县防汛指挥部及时向县委、县政府分管领导汇报汛情、灾情，通过各公众媒体向广大市民播报实时汛情动态。

(2) 所有县防汛成员单位负责人全部到岗，按县防汛指挥部统一指令，进入抢险工作；全部防汛车辆做好准备，随时启动抢险。

(3) 防汛抢险队员按照责任分工全部进入预定点位。对严重积水区域动用水泵等强排措施加大排水力度；对城区道路全面巡查，立即处理道路上的陷坑险槽，同时设立警示标志，强化对沟渠、排水河道的巡查力度，提高泄洪能力。

(4) 公路、交通、水利、气象、公安交警等部门对可能发生的险情及早采取措施，确保城区安全。

#### (四) 红色预警应急预案



#### 1、标准

3小时内降雨量将达100毫米以上，或者已达到100毫米以上且降雨可能持续。

#### 防御指南

■ 政府及相关部门按照职责做好防暴雨应急和抢险工作；

■ 停止集会、停课、停业（除特殊行业外）；

■ 做好强降雨灾害的防御和抢险工作。对引发的大面积积水、路面坍塌、桥梁损毁、井盖冲出、河道满溢、交通秩序等险情进行全力抢险。成员单位党政一把手靠前指挥，统筹协调，做好强降雨的疏导、调蓄、排涝、抢险。

## 2、启动方式

启动红色预警应急措施，县城区防汛指挥部总指挥栗晓利同志，负责指挥各成员单位进入抢险状态。

## 3、应急措施

（1）在县委、县政府分管领导带领和指挥下，所有成员单位主要负责人立即赶赴防汛救灾第一线，在第一时间内展开救助灾民、工程抢险、物资调运、洪水调度等工作。采取一切必要手段，迅速展开工程抢险和救援工作，尽最大可能减少人员伤亡和财产损失。

（2）防汛办公室要及时向县委、县政府主要领导和上级防汛部门汇报汛情、灾情，及时请求应急局等有关部门紧急救援和划拨救灾物资，及时向市民通报汛期、灾情。

（3）各成员单位防汛人员和防汛车辆全部出动。经县防汛指挥部批准，必要时，可抽调城区任何单位的车辆设备、物资材料等，以备防汛救灾之用。

（4）救济抢险救灾工作基本结束后，在县政府的领导下

抓紧组织干部职工进行生产、生活自救，尽快恢复正常社会秩序。

#### **（五）预警结束**

降雨停止，积水消退或者降水影响被消除，无持续降水发生时，防汛应急行动结束，各成员单位防汛队伍和防汛物资转入汛期常规备汛状态。

### **第四章 突击救援**

各成员单位根据自己的职责任务，制定相应的防汛抢险应急预案，成立防汛抢险突击队伍，随时服从防汛指挥部的调遣，如遇重大险情应提供相应的技术和人员支持。

#### **附：城区突击抢险队人员名单**

##### **第一队人员名单**

队 长：谭福磊：15969618769

成 员：王 伟：15006358792

罗卫东：15106356039

于目同：15098428165

张宪刚：18663563257

岳彩建: 15265598158  
宋瑞光: 13606356087  
孟宪管: 13606356919  
张宪春: 15224321970  
徐大建: 13969506665  
张广胜: 13869550597  
朱兰坤: 15095000903

## 第二队人员名单

队 长: 蒿占坤: 13706356102  
成 员: 陈纪鲁: 13661467112  
刘保涛: 15863539188  
葛海保: 15095045815  
申文生: 15265511606  
张大鹏: 15266811090  
胡 伟: 13012685699  
郑 伟: 13606356243  
申红金: 18863521103  
雷步强: 15275828280  
孟宪民: 13606355712  
王英振: 15275851118  
徐大鑫: 18863585151

## 第五章 城区内涝处置预案

### 1、城市建成区重点区域

政府机关、学校、幼儿园、医院、汽车站、火车站、大众街、振兴路、城市建成区主干道及运河路涵洞、黄河路涵洞、北外环涵洞。

### 2、备汛工作要求

成员单位根据职责制定预案，完成城区排涝河道的清淤疏通工作，排查河道闸门，清除阻水坝等，完成城区排水管网疏通清淤和各项防汛工程的建设工作。同时，准备防汛抢险物资，成立防汛抢险队伍，做好汛期的防汛值班，并将值班表与值班电话上报城区防汛指挥部，保证情况信息及时传送。

### 3、汛情期间工作要求

汛情发生后，根据统一部署，各成员单位组织防汛抢险队伍按照责任分工实施防汛各项工作；按照城区防汛指挥部统一部署实施各项工作，成员单位领导靠前指挥，专人负责实施，确保本单位防汛队伍高效有序完成防汛任务。

### 4、积水点排水工作

城区易涝点积水后，及时对城区排涝河道聊阳渠、斜店渠、南环渠提闸泄水。同时，污水处理厂加大污水处理能力，增加污水处理量，减轻城区排水管道运行压力。采取机械强排方式，排入泄洪的河湖沟渠。

### 5、扎实做好防汛准备

城区内各单位、企业、学校、住宅小区要组织好各级防汛队伍，备足防汛抢险物资，做好防汛值班。在建工地、拆迁工地要做好汛期的工地管理管控，做好深基坑防护，高空坠物防护等防护工作，确保人员安全。汛期严防基坑因灌水、坍塌带来的各类事故。

## **第六章 保障措施**

### **1、实施责任制，落实领导责任**

严格落实以防汛成员单位一把手负责制为核心的防汛体制。各成员单位要熟悉责任分工，细化分工，熟悉责任区域的下水口具体位置，要对单位分工负责的防汛工作全面负责，解决城区防汛工作中的问题，制定本单位城区防汛、抢险预案。

### **2、建立防汛机构，完善值班制度**

各部门、街道办事处根据职责分工成立城区防汛机构。成立防汛抢险队、制定值班表、配备值班电话，并将人员名单、联系电话、值班电话上报至城区防汛指挥部。成员单位实行24小时昼夜值班制度。县城区防汛指挥部值班电话：6060915。

### **3、联防联控机制，全城一盘棋**

建立健全跨部门协调联动机制，增强协调配合意识。在各部门做好各自职责范围内的分工工作基础上，加强部门间的信息沟通，确保全城“全方位”“无死角”落实各项防汛抢险措施，确保安全度汛。

#### **4、及时汇总上报，提高防汛水平**

每次防汛完成后，各防汛成员单位及时汇总投入人力、物力及设备情况，及时上报县城区防汛指挥部。

阳谷县综合行政执法局

2022年5月